



# La Política Económica en México y China: Fundamentos y resultados.

Juan González García.

---

UNAM-FE. CECHIMEX, Septiembre de 2009

# Preguntas de investigación

- ★ ¿A qué se deben los resultados disímiles que en materia de política económica registra México y China?
- ★ ¿China aplica una política económica anormal?
- ★ ¿La fundamentación teórica de la política económica en China es diferente a la que aplica México.
- ★ ¿Es posible cambiar los resultados adversos que registra México?
- ★ ¿Cuál es la importancia que el contexto internacional juega en la determinación e implementación de la política económica?
- ★ ¿La historia y las instituciones económicas cuentan para explicar los resultados de la política económica?

# Estructura metodológica

---

- Introducción.
- Antecedentes.
- Análisis comparativo.
  - ✓ Reforma económica y apertura externa.
  - ✓ Política económica.
- Resultados de ambos procesos.
  - ✓ Análisis cuantitativo.
- Conclusiones generales

# Introducción

---

- México y China son dos de las más importantes economías en desarrollo o emergentes de hoy día, que no obstante de desarrollar una reforma económica y una apertura hacia el exterior hace alrededor de tres décadas, están teniendo alguna diferencia en los resultados arrojados hasta ahora en indicadores tanto económicos como sociales, que son los que permiten evaluar los alcances y limitaciones de dichos procesos de reforma económica y de su política económica.

# Objetivos

---

- Analizar vis a vis los aspectos principales de ambos procesos de reforma y apertura, económicas.
- Destacar la estrategia de la RE y AE de ambos países.
- Evaluar a grosso modo los procesos de reforma económica y apertura económica por sus resultados económicos y sociales.
- Analizar los fundamentos de Política Económica de ambos modelos.

# Hipótesis

---

- Los logros económicos y sociales de China se explican por la estrategia gradual de la reforma económica y apertura económica así como por la conducción de la política económica por el Estado y, en el caso de México, los insuficientes logros económicos y sociales, se deben a la acelerada reforma y apertura así como al tipo de política económica implementada.

# Marco teórico

---

- Nueva Economía Institucional: Cambio institucional incremental-incremental vs el Cambio institucional incremental-acelerado. Evolución y transformación institucional.
- Teoría de la Política Económica.

# Antecedentes

---

- Modelos de desarrollo generados durante la década de los 40's.
- México y China experimentan modelos de desarrollo orientados hacia adentro.
- Economía mixta capitalista por parte de México y economía centralmente planificada o socialista por parte de China.
- Industrialización como motor de desarrollo.
  - ✓ En México industria ligera y en China industria pesada.

# Antecedentes

---

- A fines de los 70's en China se genera una crisis y críticas al modelo por sus resultados (muerte de Mao; crisis política y ascenso de Deng Xiaoping).
- En México a principios de los 80's se presenta la crisis definitiva del modelo de desarrollo por ISI; la crisis de la deuda externa (incremento de tasas de interés internacionales y caída del precio del petróleo). Crisis económica.
- **RESULTADO:** Cambio de concepción del modelo de desarrollo: **REFORMA ECONÓMICA.**

# Reformas económicas

---

Gradual vis Acelerada

China: Estado – mercado; Estado dirigente

México: Mercado – Estado; Estado dirigido

Políticas de desregulación, privatización y liberalizaciones particulares

Transformación de los derechos de propiedad

Desaparición y creación de nuevas instituciones

# Reformas económicas

---

## China:

Introducción del sistema de contratos para la producción industrial, agrícola y de comercio exterior así como estímulo a la iniciativa privada.

## México:

Ya existe un mecanismo de propiedad privada de los medios de producción.

# Reformas económicas

---

## México:

Reprivatización que implicó: extinción, fusión y venta de las empresas propiedad del Estado (1983 –1991).

## China:

Privatización, liquidación, fusión y venta de la empresa propiedad del Estado. (1984-2000\*).

# Reformas económicas

---

## *Desregulación*

### China:

Descentralización y nueva normatividad jurídico económica para las nuevas condiciones de la economía y estímulo a la participación de los agentes económicos privados.

### México:

Desregulación de la actividad económica y creación de nueva normatividad para adecuar la economía a las fuerzas libres del mercado.

# Política económica

---

## China:

Introducción del mecanismo de mercado en forma gradual. Precios fijados por la oferta y la demanda bajo la conducción del Estado.

## México:

Liberalización de precios y eliminación de precios oficiales para adecuarlos a las leyes de la oferta y la demanda.

# Política económica

---

## *Apertura económica*

- En ambos países se aplica una política de puertas abiertas en sustitución de la semi autarquía que les caracterizó en el pasado.

### México. Política comercial:

- ✓ Reducción arancelaria general, unilateral y acelerada.
- ✓ Sustitución de instrumentos arancelarios: permisos, licencias y cuotas por aranceles.

# Política económica

---

✓ Diversificación comercial (de bienes y serv y países destino); ingreso al GATT – OMC y negociación y firmas de acuerdos de libre comercio con Norteamérica, Centro y Sudamérica, Europa, Israel y en trance con Japón, Singapur y Corea.

## ✓ China. Política comercial:

✓ Reducción gradual y selectiva. Por etapas y productos; diversificación comercial; Estrategia en marcha para REGRESO a GATT-OMC; disputas comerciales bilaterales. Sin acuerdos de libre comercio.

# Política económica

---

## *Política sobre IED*

- Brindar Transparencia, seguridad y certidumbre.
- Adecuación de regímenes jurídicos para atraer IED.

**México:** Reglamento de 1989; Ley de Inversión Extranjera de 1994 (100% de apertura a áreas otrora estratégicas).

**China:** Creación de marco jurídico 1979-94; Ley de Inversiones Extranjeras de 1994 con apertura de 51% y en algunas áreas hasta de 100%.; Apertura gradual del territorio: ZEE, ZDTE; ZDE y, en general, apertura gradual del territorio al capital externo.

# Política económica

---

## *Política financiera*

### México:

Propiedad y control de la banca así como del crédito; Desregulación a partir de 1988 para dar a bancos autonomía; liberación de tasas y plazos; eliminación de cajones selectivos de crédito y desaparición del encaje legal. Reprivatización bancaria entre 1989-94 (junio-agosto de 1991-92) (18 bancos); internacionalización del mercado de valores; para 1994, 54 bancos, 18 extranjeros; Con la entrada en vigor del TLC, apertura al capital externo y mayor participación de la banca internacional.

# Política económica

---

## China:

Propiedad del estado de los cuatro más importantes bancos (industria y comercio, construcción, agrícola y desarrollo) desde la reforma gradual; apertura a otras formas de propiedad a partir de 1990 y reforma hasta 1993; separación de la banca comercial de la financiera del Estado; relajamiento monetario; eliminación del tipo de cambio dual y establecimiento el tipo de cambio de mercado; liberalización de la tasa de interés interbancaria (1996)

# Política económica

---

## China:

Convertibilidad para transacciones en cuenta corriente; mayor apertura al capital externo para establecimiento de sucursales; mayor apertura a partir de su regreso a la OMC; alrededor de 100 instituciones bancarias (comerciales urbanos y cooperativos accionistas locales, incluyendo algunos bancos no gubernamentales), pero participación externa de sólo el 2% del total del sistema bancario, pues el banco central no permite el establecimiento de bancos privados.

# Liberalización y apertura económica

---

- En general, tenemos dos procesos de reforma y apertura económica orientados hacia el exterior, pero con estrategias diferentes: México aplicó una estrategia sustentada en el mecanismo de mercado y en la apertura acelerada de la economía al capital externo mientras que China ha seguido una estrategia de apertura gradual, bajo la conducción del Estado y ha generado un híbrido socialista de mercado.
- La política económica ha sido determinante en ambos modelos.

# (Gráfica # 1) Crecimiento Porcentual del Producto Interno Bruto de México y China

1980-2005

*(Variación Porcentual Anual)*

