



# **LAS POLITICAS COMERCIALES DE CHINA**

4 de Mayo 2022

Willy Alfaro

OMC



# Estructura de la presentación

- 1. Breve resúmen del Mecanismo de Examen de Políticas Comerciales (MEPC)
- 2. Las Políticas Comerciales de China bajo la lupa de la OMC
- 3. Preguntas y Respuestas



# 1. Mecanismo de Examen de Políticas Comerciales (MEPC)

- Establecido en el GATT en 1989, confirmado como parte íntegra de la OMC con el Acuerdo de Marrakesh
- Esencialmente un ejercicio de **transparencia**:
  - *“Obtener una mayor transparencia y mejor entendimiento de las políticas y prácticas comerciales de los Miembros”.*
- Los Exámenes tienen lugar en el Órgano de Examen de Políticas Comerciales (equivalente al Consejo General de la OMC).
- Todos los Miembros tienen que ser examinados, pero con frecuencia distinta.



## EL MEPC

**NO** es un ejercicio jurídico.

**NO** puede ser base para hacer cumplir obligaciones resultants de los Acuerdos de la OMC, ni para iniciar casos de controversias.

**NO** resulta en la imposición de nuevas disciplinas para los Miembros.



# Principales Aspectos del EPC

- (i) **UNA DESCRIPCION** de la naturaleza de las políticas y medidas comerciales (*QUÉ?*);
- (ii) Los **OBJETIVOS** de esas políticas (*POR QUÉ?*);
- (iii) **EVALUACION ECONOMICA** de la efectividad de las medidas (Se cumplen los objetivos planteados? Análisis costo-beneficio)



# Bases para la Reunión del OEPC

La reunion del OEPC está basada en:

- **INFORME DE LA SECRETARIA** (bajo su propia responsabilidad) detallando lo sucedido durante el período objeto de Examen;
- **INFORME DEL GOBIERNO** del Miembro sujeto a Examen (declaración de política, perspectiva al futuro); y
- Las intervenciones de todos los Miembros, preguntas y respuestas (escritas y orales).



## Reunión del OEPC

- Informes distribuidos a todos los Miembros por lo menos 5 semanas antes de la Reunión.
- Los Miembros envían preguntas por lo menos 2 semanas antes de la Reunión.
- Respuestas a las preguntas escritas a mas tardar un día antes del cominezo de la Reunión.
- Para la Reunión, un “Ponente” (por lo general un Embajador) es designado por el Presidente para promover la discusión.
- Conclusiones del Presidente.



## 2. El EPC de China

- Aconteció el **20 y 22 de octubre del 2021**, 20 años después de su accession a la OMC. La delegación China presidida por el Sr. Wang Wentao, Ministro de Comercio. El Ponente fue la Embajadora Xolelwa MLUMBI-PETER (Africa del Sur).
- Este fué el Octavo Examen de China. Los anteriores fueron en 2006, 2008, 2010, 2012, 2014, 2016, y 2018.





# Consideraciones generales

## Visión General

- El PIB real se expandió en **6,0% en 2019** y, a pesar del impacto que la pandemia de COVID-19 infligió a la economía, creció **2,3% en 2020**.
- Los Miembros notaron que la economía china sigue siendo un importante motor del crecimiento económico mundial.
- Los Miembros acogieron con beneplácito el compromiso declarado de China de continuar con la liberalización del comercio.



# Entorno económico

- Los Miembros destacaron que el rápido desarrollo económico, inducido por reformas orientadas al mercado, había sacado de la pobreza a cientos de millones de personas y proporcionado un alto nivel de prosperidad a muchos de los ciudadanos de China.



# China en la OMC

- Los Miembros elogiaron la participación activa de China en la OMC y su compromiso con ella.
- Los Miembros apreciaron la participación de China en las negociaciones comerciales y como importante contribuyente al sistema de comercio multilateral.
- Los Miembros instaron a China asumir una mayor responsabilidad acorde con su peso comercial para defender los principios de la OMC.



# Acuerdos Comerciales Regionales

- Los Miembros reconocieron la participación de China en la integración regional y tomaron nota de su creciente red de acuerdos de libre comercio. A finales de febrero de 2021, China había firmado 19 ACR con 26 países y territorios, incluido un TLC con Suiza, que entró en vigor el 1 de julio de 2014.



# Los aranceles

- Desde su adhesión a la OMC en 2001, China ha liberalizado gradualmente sus políticas comerciales y las ha hecho más transparentes. El promedio simple del tipo arancelario NMF aplicado disminuyó del 15,6% en 2001, justo antes de su adhesión a la OMC, al 9,5% en 2017 (el tipo consolidado medio en 2017 fue del 9,8%).



# Los aranceles

- El promedio simple del arancel aplicado (NMF) de China se redujo al 7.1% en el 2021
- Los Miembros aplaudieron China por haber reducido unilateralmente el arancel NMF aplicado a una amplia gama de productos y por otorgar preferencias arancelarias a los PMA. Hicieron un llamado para que China continúe la reducción arancelaria, sobre todo en productos agrícolas para los cuales los aranceles son todavía relativamente elevados.



# Facilitación del Comercio

- China fue felicitada por las medidas destinadas a facilitar el comercio y la reducción del tiempo necesario para los procedimientos aduaneros, y por implementar el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC.
- China fue motivada a continuar con estas reformas, reducir las trabas aun encontradas, así como facilitar el comercio de productos agrícolas y los perecederos.



# Inversión extranjera

- Los Miembros indicaron que empresas extranjeras establecidas en China reportan frecuentemente problemas substanciales relacionados con un trato desigual en relación con las compañías nacionales, una aplicación inconsistente de las reglas, subvenciones ocultas, y en general un entorno de negocios que es considerado como crecientemente politizado.





# Inversión extranjera

- Los Miembros reconocieron los esfuerzo de China para crear un entorno mas atractivo a las inversiones y aplaudieron la reciente liberalización de los servicios financieros y la adopción del enfoque de “listas negativas” para las restricciones.
- China fue motivada a continuar simplificando sus medidas administrativas para los inversores extranjeros y llamaron a una reducción de las restricciones a la participation extranjera.



# Transparencia

- Los Miembros criticaron el regimen de subvenciones generalmente opaco, asi como la ausencia de notificaciones actualizadas en áreas como las Empresas Comerciales de Estado y el apoyo doméstico. Hicieron un llamado urgente para que China notifique todas sus practicas comerciales.
- Resaltaron que la transparencia es un principio fundamental de la OMC y exigieron a China cumplir fielemente sus compromisos de transparencia.



# Empresas de Estado (SOEs)

## **Empresas de Estado (SOEs)**

- Los Miembros resaltaron la importancia de las SOEs en la economía China y expresaron preocupación sobre el apoyo implícito a las SOEs y las distorsiones creadas por estos apoyos.
- Las autoridades chinas notaron que continúan promoviendo la propiedad mixta de sus SOEs, las cuales compiten en el mercado con las compañías privadas.



# Régimen SPS

- Los Miembros expresaron preocupaciones en relación a las medidas de emergencia tomadas en el contexto de la pandemia del COVID-19, las cuales consideran que fueron introducidas sin justificación científica. Asimismo, preocupaciones sobre nuevos reglamentos que afectan la importación de alimentos (potencialmente restrictivos).
- China fue motivada a asegurar que sus medidas SPS sean transparentes y que no obstaculicen arbitrariamente las importaciones.



# Otros resultados

- China continuó liberalizando su sector financiero permitiendo una mayor participación extranjera. Limitaciones a la participación de capital extranjero fueron eliminadas para el sector de banca comercial, seguros de vida, y el manejo de capitales. Además, inversores extranjeros son ahora permitidos en varios segmentos del sector financiero Chino, como ser en el de calificación de bonos y administración de fondos de pensiones privados.



## Otros resultados

- Otros asuntos de preocupación para algunos Miembros incluyeron: insuficiente protección de la Propiedad Intelectual, leyes y reglamentos relativos a la ciberseguridad y el manejo de datos, una definición demasiado amplia de la “seguridad nacional”, insuficientes medidas para corregir la sobrecapacidad de producción del acero, y el recurso al trabajo forzado.



# Referencias

- China recibió un número elevado de preguntas escritas, mas de 1'600 por parte de 41 Miembros.
- Documentos sobre el EPC de China:
  - WT/TPR/G/415 (Informe del Gobierno)
  - WT/TPR/S/415/Rev.1 (Informe de la Secretaría)
  - WT/TPR/M/415 (Actas de la Reunión)
  - WT/TPR/M/Add.1/Rev.1 (Preguntas y Respuestas)



## 3. Preguntas y Respuestas

- Muchas gracias