

# Relaciones entre Panamá y China (Popular): Pasado, Presente y Futuro

Nehemías José Jaén Celada (哈恩)

Instituto de Posgrado - Dept. de Ciencias Políticas

Universidad National de Taiwán (NTU)

d10322005@ntu.edu.tw

# RESUMEN

- Introducción
- **PASADO:** trayectoria histórica de la relación
- **PRESENTE:** comercio e inversión directa extranjera
- **FUTURO:** posibles escenarios
- Conclusión

# INTRODUCCION

- La narrativa de la relación ha sido fundamentada sobre una base histórica que da cuenta de la omisión de eventos históricos importantes.
- Por lo tanto, en el presente, la manipulación de la información ha prevalecido sobre el análisis y el estudio de elementos y factores claves en la toma de decisiones que en política exterior deberían reflejar las condiciones internas del país y los intereses nacionales.
- Las carencias de Panamá en cuanto a conocimiento y pericia sobre la región de Asia-Pacífico en general, y China en particular, ha puesto en suma desventaja a nuestro país vis-a-vis la dinámica de la política económica internacional y de seguridad.

## TRAYECTORIA HISTORICA (1)

- Los registros históricos dan cuenta de que los primeros encuentros entre Panamá y China se dieron hace poco más de 160 años.
- En la segunda mitad del S. XIX, Panamá era parte de Colombia y la dinastía Qing (1644– 1912) gobernaba China.
- Los primeros lazos políticos se establecen en 1909, y el 2 de enero de 1922 se iniciaron las relaciones “modernas” entre las dos jóvenes repúblicas (legaciones diplomáticas).

## TRAYECTORIA HISTORICA (2)

- El análisis histórico se puede segmentar en tres periodos (perspectiva panameña):
  - Primer periodo: desde mediados del S. XIX hasta la primera mitad del S. XX.
  - Segundo periodo: desde el fin de la II Guerra Mundial hasta la invasión de EEUU a Panamá (20 de diciembre de 1989).
  - Tercer periodo: desde 1990 con el regreso a la democracia - después de 21 años de dictadura - hasta la reversión del Canal de Panamá al Estado panameño, y la salida de las últimas tropas estadounidenses estacionadas en el istmo (31 de diciembre de 1999).

## PRESENTE (1) COMERCIO

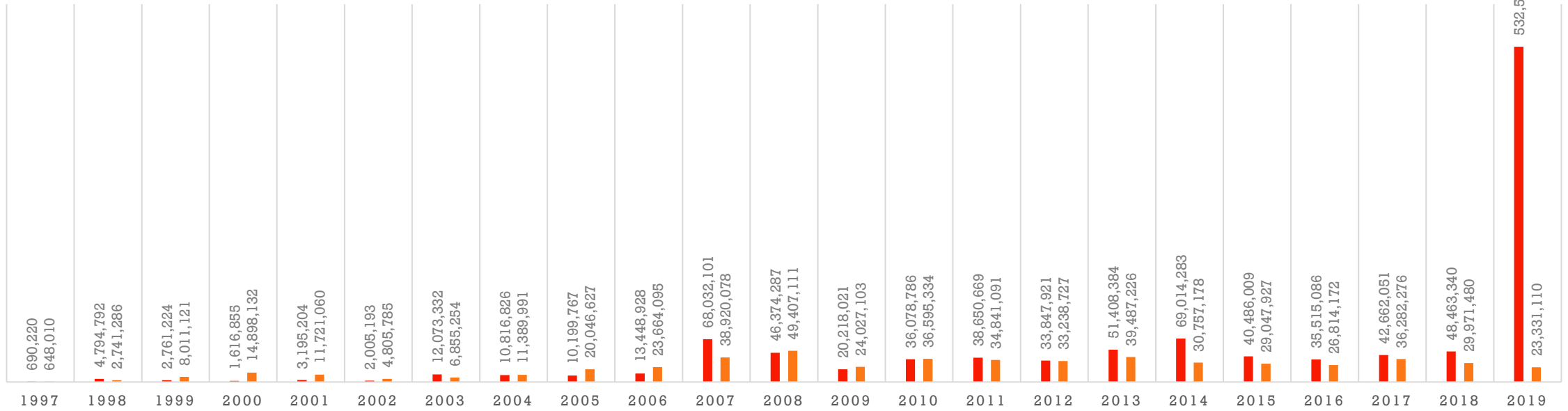
- Desde el inicio de la apertura económica e industrial de China al mundo (1978), Panamá jugó un papel preponderante en el desarrollo y expansión del comercio de ese país en el mundo:
  - Panamá se convirtió en el centro de distribución (re-exportación) de China para toda la región a través de la Zona Libre de Colón (Atlántico panameño).
  - Panamá como el “hub” de las Américas ha sido aprovechado por China para fortalecer su estrategia de “reenganche” con ALC desde principios del s. XXI.
  - La imperante necesidad de utilizar a Panamá como componente de sus iniciativas.

## PRESENTE (2) COMERCIO EN CIFRAS

- En el año fiscal 2020, el total de las exportaciones panameñas alcanzó US\$1,725 millones.
  - De ese total, el 21% se exportó hacia China Popular alcanzando un total de US\$370 millones:
    - Las exportaciones panameñas ‘sin cobre’ representaron US\$659.9 millones,
    - Las exportaciones panameñas ‘de cobre’ representaron US\$1,064 millones,
    - Estadísticas (en los medios de comunicación) señalan que el 60% del cobre de Panamá se exporta hacia China.

# EXPORTACIONES PANAMEÑAS HACIA CHINA POPULAR Y LA REPUBLICA DE CHINA (TAIWAN)

■ RPC ■ RC Taiwán



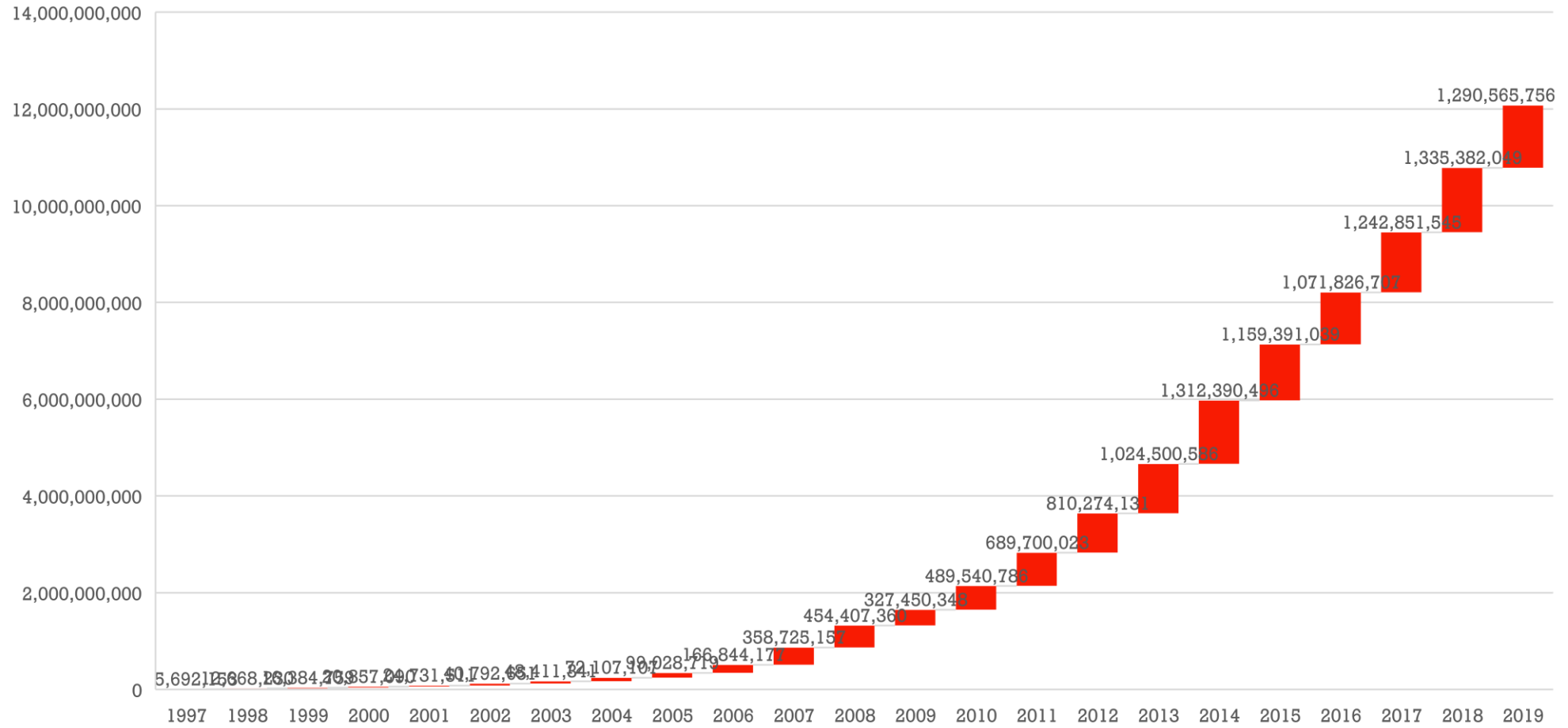


## PRESENTE (3) COMERCIO 'IDEAS SUELTAS'

- La relación entre Panamá y China, no se caracteriza por su dinamismo, sino por el aprovechamiento que le ha dado China a la posición estratégica de Panamá.
- El establecimiento mutuo de oficinas de representación comercial facilitó el desarrollo de negocios de China hacia Panamá y la región.
- Por el contrario, no se puede decir que el tener una oficina comercial en Pekín contribuyó al desarrollo de las exportaciones panameñas hacia China.

# Título del gráfico

■ Aumento ■ Disminución ■ Total



# PRESENCIA CHINA EN PANAMA (2000 – 2019)

- **Aspecto 1, 2000 – 2009:**
  - Empresas 'privadas' chinas de ingeniería/construcción comenzaron a llegar a Panamá como socios o contratistas en proyectos medianos concesionados.
  - Destacó el sector energético.
- **Aspecto 2, 2009 – 2019:**
  - Entre el 2004 y el 2019, el programa general de inversiones totalizó un presupuesto público por más de \$40 mil millones de dólares. Una cifra sin precedentes en Centroamérica y el Caribe.
  - Esto cautivó a las empresas estatales chinas las cuales comenzaron a llegar a Panamá una tras otras.

## PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA NO-INVERSION (AD. 2017)

- Programa habitacional: 2,250 apartamentos de interés social: \$140 millones.
- Educación, construcción de un instituto vocacional: \$176.1 millones.
- Centro de convenciones: \$197.3 millones.
- Planta de tratamiento de aguas servidas: \$150 millones.

# INVERSION CHINA EN PANAMA

- Objetivo principal: (i) la estrategia marítima nacional, (ii) estrategia energética nacional.
- En 2017, días antes del cambio diplomático, el gobierno panameño y la empresa China Landbridge Group Co., Ltd. y Shanghai Gorgeous Co. Ltd. participaban de la “ceremonia de la primera piedra” de una inversión portuaria.

JUNIO 2016

INAUGURACION DEL CANAL DE PANAMA  
AMPLIADO



**JUNIO DE 2017**  
**ESTABLECIMIENTO DE RELACIONES**  
**DIPLOMATICAS EN PEKIN**





DICIEMBRE DE 2018

VISITA DE ESTADO DEL PRESIDENTE XI JINPING A  
PANAMA





LA POLITICA  
EXTERIOR  
PANAMEÑA



### Alemania RETIRON LAS TROPAS

AFP | Alemania cumplió la retirada de sus tropas de Afganistán, iniciada en marzo, anunció el Gobierno ayer.



### España REANUDARÁN DIALOGO

AFP | El gobierno español y el ejecutivo separatista catalán reanudarán el diálogo la tercera semana de septiembre.



### Francia LEY PARA LAS MUJERES

AFP | Francia adoptó ayer una ley de bioética que abre la reproducción asistida a lesbianas y mujeres solteras.



## Las relaciones diplomáticas entre Panamá y la República Popular China



NEHEMIÁS JOSÉ JAÉN CELADA  
www.lanacion.com

**Taipei, TAIWÁN.** El 13 de junio pasado se conmemoró el cuarto aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre nuestro país y la República Popular China. La luna de miel del matrimonio de conveniencia entre ambos países duró mientras de lo que cualquier oficial en Pekín alguna vez imaginó. Y es que una de las grandes percepciones erróneas que tiene China sobre la región de América Latina y el Caribe ha sido asumir que nuestros países manejan las relaciones diplomáticas como si fueran políticas de estado, es decir, dándole continuidad a una relación bilateral sin importar qué partido o figura llegue a ostentar el poder. Lo cual dista de un entendimiento certero sobre el carácter personalista y egocéntrico de los políticos criollos en el manejo de la política exterior que, en lo que va de este siglo, se ha repetido el mismo patrón en por lo menos cuatro ocasiones sobre la cuestión diplomática entre Taiwán y China Popular. Cuatro años después del establecimiento de relaciones diplomáticas entre Panamá y China, poco queda del amor que se juraron ambas partes, ni de la efervescencia de los primeros días. Una vez más, China demostró desconocer la idiosincrasia de las élites políticas y económicas criollas panameñas; también subes-



“ El establecimiento de relaciones diplomáticas – argumentó la parte panameña – catalizaría las inversiones chinas en el país ”

timó la dinámica de la democracia electoral del país; y, peor aún, pareció restar la relación estratégica entre Panamá y los Estados Unidos de América. China asumió que su política de fomento de las relaciones con sus ciudadanos o descendientes chinos en ultramar, aunado a la inclusión de Panamá en la lista de países latinoamericanos y caribeños beneficiados con el programa de visas aspirantes por el gobierno chino para participar en una serie de seminarios “para conocer China y su gobernanza” (sin mantener relaciones diplomáticas), del cual participaron miles de panameños – cambiaría la percepción de las élites y actores sociales de Panamá en el periodo previo al establecimiento de relaciones diplomáticas y políticas. A nivel comercial, según datos de la Contraloría, el año pasado, China se convirtió en el principal destino de las

exportaciones de bienes de nuestro país, totalizando 370 millones de dólares. Dicho incremento se dio principalmente por la exportación de cobre panameño a ese país – el cual consume la mitad del cobre que se produce en el mundo – para sus sectores de manufactura y construcción. Claro está, la exportación de materia prima panameña clave para el desarrollo de China nunca ha dependido de tener o no relaciones diplomáticas. En los últimos meses, los medios de comunicación del mundo destacan la exportación de carne bovina panameña a China, sin analizar por qué este rubro no entró al mercado chino con anterioridad a pesar de que ambos países mantuvieron oficinas de representación comercial por poco más de dos décadas. Y es que mientras China utilizó a Panamá como su plataforma de distribución de mercancías para la región

durante décadas, Pekín no permitió la entrada de varios rubros panameños a ese mercado asiático, argumentando la ausencia de relaciones formales. A nivel de inversión, constructo a lo que se percibe en Panamá, la presencia China en nuestro país no se caracteriza por jugar un rol destacado como país de origen de grandes inversiones, sino por su participación como proponente en obras de infraestructura pública que son financiadas por el presupuesto de la nación. Dicho esto, hay que resaltar que ese tipo de participación no califica como inversión extranjera directa (IED). Las empresas chinas, en su mayoría estatales (State-Owned Enterprises, SOE), vienen en Panamá – contrario a su experiencia en otros países de la región – un país financieramente estable y las ganancias de proyectos en nuestro país ayudaron a inyectar dinero fresco a las finanzas de un sistema chino de empresas estatales estructuralmente poco estable. Infortunadamente, mientras nuestros productos no logran entrar a China hasta el año 2017, las em-

presas chinas sí tuvieron cancha abierta en nuestro país para posicionarse para obtener contratos millonarios. El establecimiento de relaciones diplomáticas – argumentó la parte panameña – catalizaría las inversiones chinas en el país. Según el Monitor de IED de China hacia nuestra región, un proyecto de la Red Académica de América Latina y el Caribe sobre China, de la Universidad Autónoma de México (UNAM), en el 2019 se calculaba que dicha inversión alcanzaría poco más de 2 mil millones de dólares, principalmente en dos proyectos, una planta de energía a base de gas natural, y un puerto de contenedores y un parque logístico. Desafortunadamente, el primer proyecto está paralizado, y el segundo está en proceso de cancelación de concepción. Hoy, cuatro años después, las relaciones diplomáticas entre Panamá y China se encuentran estancadas. Contrario a lo que señaló el embajador chino hace poco, las relaciones no se están desarrollando, no son estables, ni mucho menos satisfactorias. Lo que hace sentido ante los señalamientos sobre China de la canciller panameña cuando, durante su gira por Europa, señaló que la nueva administración panameña ha adoptado una posición “neutral”, y, además, que “el error del pasado fue entrar en medio de una disputa entre gigantes.” En una segunda parte analizaremos la profundidad de estos señalamientos.

\*Poliblog, analista internacional y sinólogo. Ex diplomático panameño en China.

### Globo terráqueo

- ◆ El ministro israelí de Relaciones Exteriores, Yaacov Lapid, reagrupó en Emmanuël Anbès, Líderes la primera embajada.
- ◆ Somalia celebró la elección indirecta de su presidente el 10 de octubre, anunció la oficina del primer ministro.
- ◆ Norairi Karu, líder separatista pro Italia, fue arrestado y “levado de vuelta a Nigeria” para ser juzgado por terrorismo.
- ◆ La líder derrocada Aung San Suu Kyi llamó al pueblo de Birmania a mantenerse “unidos” ante el gobierno militar.
- ◆ Decenas de periodistas se manifestaron en Estambul y Ankara para denunciar “violencia política” contra la prensa.
- ◆ Dioidentes de la región islámica de Tigri expresaron que intensificarán su lucha hasta expulsar a todos los “enemigos”.
- ◆ El Tribunal de Cuentas español reclama a ex dirigentes regionales catalanes hasta 54 millones de euros.
- ◆ El número de solicitudes de asilo presentadas en la UE se redujo en un tercio en 2020 a raíz de las restricciones.
- ◆ La policía de Rusia abrió ayer los domicilios de varios periodistas de investigación y de sus familiares.
- ◆rán estudia la posibilidad de extender el acuerdo que garantiza vigilancia del programa nuclear de Teherán.

AFP

Estados Unidos  
NUEVA  
FUNCIÓN

AFP | TikTok lanzó un programa que permite a los usuarios responder a ofertas de trabajo con un video.



Estados Unidos  
SENTENCIADO  
POR EXTORSIÓN

AFP | El abogado estadounidense Michael Averatti fue condenado a dos años y medio de prisión por extorsión.



Estados Unidos  
TERMINA LA  
BÚSQUEDA

AFP | Florida pone fin a la búsqueda de supervivientes tras el terremoto de 6.9 grados, afirmando que no quedan más supervivientes.



### Globo terráqueo

● **Rusia** propone en ONU enviar ayuda humanitaria a Siria por seis meses, informaron las autoridades del lugar.

● **Israel** vendió 50 millones de metros cúbicos de agua subterráneos este año a Jordania, según las autoridades.

● **Gobernante** de Hong Kong descarta tiempos de temas teológicos por ley de privacidad, indican aquí.

● **Talibanes** y fuerzas gubernamentales combatieron este jueves por segundo día consecutivo en Qala-Naw.

● **Una** empresa española que explotaba el petróleo en Francia por fraude, reabrieron autoridades.

● **El** pueblo sirio que habla la lengua de Jesús, se prepara para las designaciones de varios informantes aquí.

● **Algerienses** están en vís de los etapas más complicadas de la transición de acuerdo Ahmad Ghani, presidente.

● **Tres** personas murieron ayer en el Líbano cuando un paquete aéreo cayó en Líbano, informó una fuente militar.

● **Suecia** y Estonia tienen preparativos para inspeccionar un naufragio de 1994, informaron las autoridades del lugar.

● **Francia** condenó el martes "en los términos más enérgicos" los atentados que se multiplican en Irak, según retransmieron.

## Las relaciones diplomáticas entre Panamá y China (Parte 2)



Noticias José Jaime CILAOS

Entrevista con **Tapelí, TAIWÁN.** Cuatro años después de establecidas las relaciones diplomáticas entre Panamá y la República Popular China, el tema de China ha dejado de ser un tabú para los distintos sectores de la sociedad panameña, y poco a poco se ha perdido el miedo a discurrir del adscribimiento impuesto por la clase política de nuestro país, y la



AFP | Embajada de la República Popular China y Panamá

“ La decisión de establecer relaciones diplomáticas con China puso en evidencia distintos aspectos sobre la decadencia de la política exterior de nuestro país ”

En junio de 2017 Panamá estableció relaciones comerciales con la República Popular China.

propaganda retórica carismática del Partido Comunista Chino (PCC). Lo cual pretendió fomentar la idea de que un vínculo diplomático con China era imperioso ya que ese país es el segundo usuario del Canal (el dueño del continente); (ii) origen de gran parte de las importaciones a través de la Zona Libre de Colón, elemento que favorece el desarrollo del sector industrial chino; (iii) origen de potenciales inversiones (que aún no surcan ni trazarán). Suerte muy pobre utilizada para fundamentar una decisión tomada en total absoluto secreto y que no responde a los intereses de la nación

panameña. La actual administración, a falta de una política exterior hacia la región de Asia-Pacífico en general, y China en particular – un arrastre de administraciones pasadas – ha optado por recurrir a la "histórica", y a veces ambigua, postura diplomática panameña de la "neutralidad". Por lo tanto, cuando la cancelación panameña manifestó sobre China que "el error del pasado fue optar en medio de una disputa entre gigantes" reafirma que la decisión de romper relaciones diplomáticas con la República de China (Taiwán) no solo fue una chambuscada diplomática, sino también una clara señal del deterioro del rol de nuestro país en el escenario mundial y la fal-

ta de consenso sobre la necesidad o no de promover unilateralmente la "neutralidad" del Canal y de la República de Panamá. La decisión de establecer relaciones diplomáticas con China puso en evidencia distintos aspectos sobre la decadencia de la política exterior de nuestro país. Y es que Panamá erróneamente paralizó su política exterior al obviar el respeto por la democracia, los derechos humanos, el estado de derecho, la gobernanza global, y el orden mundial prevalente. Panamá se sometió a Pekín al aceptar condiciones como la adopción de la política de "Una Sola China" que implícitamente se convirtió en una violación a la soberanía de Panamá,

se enganchó en una guerra comercial con China, cuya última superioridad libertada civil en Hong Kong, incrementó su burocracia contra Taiwán, y continuó su plan expansionista global empujando en su iniciativa de la Franja y la Ruta, al que Panamá se adhirió en el año 2017.

Si la neutralidad es la estrella que guió nuestra relación con China, es momento entonces de (i) hacer una evaluación de los documentos firmados con ese país – en su mayoría, propuestos por Pekín; (ii) consultar con los aliados de Panamá, principalmente Estados Unidos, Japón, Corea del Sur y la Unión Europea el estado de sus relaciones con y políticas hacia China; (iii) tomar la decisión soberana – contra cualquier coacción – de intercambiar Oficinas de Representación Comercial, Económica y Cultural con Taiwán; (iv) hacer una evaluación profunda del impacto de China en la política económica internacional, el comercio mundial, y el desarrollo democrático y los derechos humanos en el mundo; (v) revisar exhaustivamente la presencia de empresas chinas en nuestro país sobre todo en temas laborales y migratorios. Si antes existió un apaciguamiento político desmentido por los hechos, hoy Panamá despierta poco a poco con una guerra diplomática de una fuerza que pasó no tenerlo. \*Político, analista internacional y sindical. Ex diplomático panameño en China.

# EL FUTURO PANAMA

- ¿Revisará Panamá los más de 40 documentos firmados con China?
- ¿Definirá Panamá una política a mediano y largo plazo hacia China?
- ¿Tiene Panamá una política definida con su aliado estratégico más importante?
- ¿Cuál es el impacto de China sobre la democracia panameña y la de la región?



# EL FUTURO CHINA

- ¿Logrará China influenciar la base social de país?
- ¿Logrará China consolidar apoyo en la clase económica dominante?
- ¿Cómo coercionaría China a Panamá si el país istmeño decide intercambiar oficinas de enlace con la República de China en Taiwán?
- ¿Qué tanto entiende China sobre la dinámica política panameña?

# CONCLUSIONES

- No se firmará el Tratado de Libre Comercio. No es necesario.
- Es necesario estudiar cómo China influencia los medios de comunicación del país.
- Es necesario estudiar cómo China manipula la narrativa de la relación entre ambos países.
- Es necesario estudiar qué piensa la sociedad panameña sobre China.