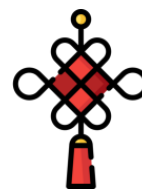
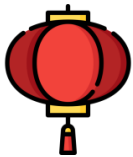




# Programa de Becas para Investigadores sobre China del Centro de Estudios China-México 2019

Natalia Rivera Ángel



Ciudad de México, 2020





## **Rusia en la estrategia energética de la República Popular de China (2000-2019)**

El sector energético de RPCH

- Papel del Estado
- Sector público

Situación del sector energético chino

Estrategia energética nacional e internacional.

- Papel de las empresas chinas SINOPEC, CNOC.
- Inversión en el extranjero -Going global
- Vínculos entre intereses económicos, energéticos, política exterior (Diplomacia energética).

Las relaciones bilaterales entre China y Rusia

La alianza estratégica China y Rusia

La relación energética entre China y Rusia

- Gas
- petróleo
- El factor de la CEI

Complementariedad o competencia energética entre China y Rusia (Geopolítica, rivalidad o cooperación frente a Eurasia y Estados Unidos).

Dificultades políticas, geopolítica, comerciales, rutas, en la cooperación energética: precios, ¿cuáles son las capacidades de ambos países en materia energética?, ¿existe complementariedad o competencia en materia energética? ¿las inversiones chinas en materia energética en Rusia promueven dependencia hacia China? ¿crecimiento económico de China a costa de Rusia?, ¿opacar a Rusia como potencia regional?, ¿cuáles son los actores y sus intereses en la relación energética entre China y Rusia?, ¿Quiénes se benefician más en la relación energética China o Rusia?



En nuestra investigación retomaremos las motivaciones económicas y geopolíticas que llevan a China y Rusia a establecer una alianza en el sector energético, analizaremos el panorama energético de China y Rusia, las políticas energéticas de ambos países, la relación bilateral energética en torno al petróleo y el gas, la cooperación energética, las inversiones de China en el sector energético de Rusia, los proyectos conjuntos entre China y Rusia, las empresas chinas y rusas que participan en los proyectos de petróleo y gas.

En la relación energética entre China y Rusia se requiere el análisis de Asia Central dado que es la zona en la que pasan los oleoductos y ductos de gas, en particular se estudian los proyectos con Turkmenistán, Uzbekistán y Kazajistán países con los que China firmó contratos para llevar petróleo y gas del Mar Caspio a China. La importancia de Asia Central radica en que tanto China como Rusia deben asegurar su influencia en el área periférica. China por el momento mantiene un interés económico en Asia Central y no busca desplazar a Rusia, sin embargo, los montos de comercio y de inversión de China con Asia Central muestran un desplazamiento de Rusia en el Noroeste de Asia.

El cambio en el rumbo económico en la República Popular de China en la década de los setentas estableció como meta principal alcanzar el crecimiento económico a partir de tres ejes, el comercio exterior, la atracción de la inversión extranjera y de la tecnología. La producción industrial tiene un lugar destacado en la economía en relación con el sector agrícola y servicios (equivalencia respecto al PIB), se convirtió en el sector más dinámico de la economía. La tasa de crecimiento de China durante la planificación económica en los años sesenta fue de 4.65%, en los setenta de 6.58%, mientras que en el socialismo de mercado durante la década de los noventa y 2000 tuvo un promedio anual de 10%, a partir de 2012 se registró 7.86% y en el periodo 2013-2017 fue de 8.46%. La tasa de crecimiento económico mundial en la década de los noventa fue de 2.86%, en los años 2000 de 2.53% , en 2011 de 2.73%, en 2012 de 3.28%, mientras que en el periodo 2013-2017 fue de 4.25%,<sup>1</sup> el bajo

---

<sup>1</sup> Adrián de León Arias y Mònica Sabrina Oyatamari. "Las perspectivas de crecimiento económica en China hacia 2020: reto de la inversión y las reformas" en Enrique Dussel Peters (coordinador) *América Latina y el*



crecimiento de la economía mundial contrasta con el de China, que a pesar de ser de un dígito es mayor que el promedio mundial.

El crecimiento económico de China lo hace sumamente dependiente de la economía global de materias primas, hierro, acero, algodón, madera y de manera crítica del petróleo.<sup>2</sup> Entre 1992 y 2005, la República Popular de China era productor de petróleo pero también lo importaba. En la investigación se analizará la relación energética entre China y Rusia en el periodo 2000-2019.

Crecimiento económico de la RPCH.

“En todos estos rubros el desempeño chino en ALC ha sido extremadamente dinámico; en la IED, por ejemplo, particularmente desde 2010 la IED china ha promediado más de diez millones de dólares anuales, en la mayoría de los casos concentrados en la adquisición de grandes empresas petroleras y mineras en Brasil, Argentina y Perú”.<sup>3</sup>

“Las tasas de crecimiento del PIB desde la década de 1960 hasta los años 2000, 2011, 2013 y un pronóstico previsto para 2013-2017, donde China, partiendo de una tasa promedio anual de 4.65% en la década de 1960 ha alcanzado una tasa de aproximadamente 10.5% durante las décadas de 1990 y 2000,” en 2011 fue 9.3%, 2012 7.83%, entre 2013 y 2017 fue de un promedio de 8.46%<sup>4</sup> (Leòn Arias y Oyotomari, 20). La explicación de la baja tasa de crecimiento está relacionada con la productividad factorial total que combinados con el factor de capital y trabajo tienen un impacto en la tasa de crecimiento del PIB (23).

“Las reformas de la liberalización del mercado y la privatización han elevado la competencia entre las empresas, y esto ha permitido que tanto la mano de obra como la inversión de capital se asignarán a las empresas e industrias más eficientes. Cabe recordar

---

*Caribe-China, Economía, comercio e inversión 2015*, Unión de Universidades de América Latina y el Caribe, México, 2015 p. 21

<sup>2</sup> Charles E. Ziegler, “The energy factor in China’s Foreign Policy”, *Journal of Chinese Political Science*, Vol. 11, Num. 1, Spring 2006, p. 1.

<sup>3</sup> Enrique Dussel, “Economía, comercio e inversión” Red Académica de América Latina y el Caribe sobre China, p. 13.

<sup>4</sup> Leòn Arias y Oyotomari, “Las perspectivas de crecimiento económico en China hacia 2020 reto de la reorientación de la inversión y las reformas”, p.20



que el crecimiento de la productividad está limitada por un sistema financiero y las empresas estatales, que son menos óptimas, dominan una serie de sectores protegidos de la economía. El resultado de tanta inversión es que la eficiencia del capital está disminuyendo” (Ernst & Young 2012) (Arias y Oyotomari, 24)

En el caso de China, para conseguir un crecimiento estable son necesarias las reformas orientadas a estimular el consumo, más que la inversión (Arias y Oyotomari, 27).

Los sectores empresariales y gubernamentales han sido los principales factores que impulsaron el aumento de la tasa de ahorro agregado en los últimos 15 años. Estas altas tasas de ahorro han financiado el crecimiento económico de China con baja inflación, y han contrarrestado los shocks externos adversos (Guonan Ma y Wang Yi 2010). Como se mencionó (Arias y Oyotomari, 28),

Aunque la implementación de estas medidas debe enfrentar la oposición política: a principios de 1980 China necesitaba niveles altos de inversión, por lo que hace 50 años, implementó una serie de políticas como la represión de las tasas de interés, el desvío de recursos del sector de los hogares a la inversión en infraestructura, y una capacidad de fabricación dirigida o controlada por el Estado y la élite política. Esto resultó en al menos dos décadas, una estrategia de crecimiento sólido y saludable; sin embargo, el sector estatal y la élite económica se beneficiaron a costas de una combinación de un rápido crecimiento y las transferencias del sector de los hogares (Arias y Oyotomari, 31).

## IED

La internacionalización de una economía responde a un conjunto de factores de distinta naturaleza, algunos textos se centran en el análisis de datos y cifras de inversión geopolíticas, macroeconomías, de competencia. Algunos estudios priorizan alguno de ellos, para los objetivos de nuestra investigación analizaremos los geopolíticos, macroeconómicos y las cifras.<sup>5</sup> Thomas Da Silva establece que un parámetro que nos permite entender el

---

<sup>5</sup> Avedaño y Da Silva priorizan los datos, las cifras.



grado de internacionalización de una economía es la IED,<sup>6</sup> (399), “la IED [contribuye a que una economía] consolide su integración en la economía mundial”<sup>7</sup> (Liliana Avedaño, 379).

La salida de IED fue legalizada en China en 1979 (Avedaño, 380). En el 16 Congreso Nacional del Partido Comunista se estableció a la estrategia Going Global un compromiso nacional que fomentó el proceso de internacionalización de empresas chinas (399).

La inversión en países desarrollados responde a la necesidad de obtener recursos naturales, la compra de maquinaria, equipo y otras manufacturas, no obstante, también se crearon *joint Ventures*, fusiones y adquisiciones en países desarrollados para la compra de tecnología y tener acceso a *know how* (Deng 2003; Hong y Sun 2006 citados en Avedaño, 380).

“Las inversiones en Asia (sin considerar Hong Kong) en los últimos años se dirigieron principalmente a países cercanos geográficamente como Macao,<sup>7</sup> Corea del Sur, Singapur, Tailandia, Indonesia y Camboya (Mofcom 2010). Tres destinos relativamente recientes en dicho continente son Kazajistán, Paquistán e Irán. El aseguramiento del suministro de gas y petróleo llevó a las empresas chinas a invertir en Kazajistán mediante la compra de activos de empresas petroleras del país y el control del gasoducto China-Asia Central, que comienza en Turkmenistán y atraviesa Uzbekistán y Kazajistán (Jiang y Sinton 2011). En Paquistán, las inversiones se enfocan en proyectos en materia de energía (hidro y nucleoelectricas), carreteras, vías férreas y el desarrollo del puerto de Gwadar en el Mar Arábigo (France24 2013). Irán, por su parte, también ha recibido importantes inversiones en el sector petrolero (Keck 2013; PressTV 2014)” (Liliana Avedaño 389)

La IED de China en el mundo se enfoca en cuatro áreas obtención de recursos naturales, mercados, activos estratégicos y eficiencia (Liliana Avedaño, 388). La inversión por región incluye al continente asiático, se concentra en SEA entre 2011 y 2012 pasó de 45,494.45 mdd a 64,784.94 mdd, aparte del SEA y el Sur de Asia en Medio Oriente recientemente se incluyó como destino a Irán. (388)

---

<sup>6</sup> Los patrones de internacionalización china en once años del proyecto *Going Global*.

<sup>7</sup> Liliana Avedaño, La IED china y su dinámica de expansión: aspectos regionales y sectoriales.



En el periodo de 2008 a 2012 la inversión destinada a Rusia fue de 1,838.28, 2,220.37, 2,787.56, 3,763.64 y 4,888.49 respectivamente, se observa un aumento en dicho lapso (Avedaño, 386 y 387).

### El papel de Asia Central en la relación de China con Rusia

Las diferencias físicas entre Kazajstán, Kyrgystán, Tajikistán, Uzbekistán y Turkmenistán y la provincia autónoma de Xianjiang Uighur en China han alentado un complejo entramado de relaciones que adquieren matices diferentes en la década de los noventa. El Asia Central tiene riquezas naturales como el petróleo y el gas, que la industria de la República Popular de China necesita con urgencia. El acceso a estas fuentes de aprovisionamiento a pesar de la relativa cercanía geográfica entre China y la Comunidad de Estados Independientes, no es una tarea fácil, pues se enfrentan a obstáculos como la falta de infraestructura en ductos y vías de comunicación y financiamiento para llegar a los recursos energéticos.

Con la desaparición de la Unión Soviética nació la Comunidad de Estados Independientes, las tensiones con Estados Unidos parecían haber llegado a su fin. Algunas voces liberales pregonaban el triunfo de la democracia y el fin de la historia. Los atentados del 11 de Septiembre de 2001 en Estados Unidos nos hicieron recordar que las tensiones no han desaparecido y que los estados de ninguna manera son más seguros que en el pasado, ni lo estarán en el futuro. El aumento del radicalismo islámico y los actos terroristas en el mundo han aumentado y están presentes en Asia Central y en China, las causas son distintas y se atribuyen a la pobreza, la exclusión étnica, el autoritarismo y la represión, aspectos que en el pasado han contribuido al separatismo uigur.

Asia Central incluye cinco territorios Kazajstán, Uzbekistán, Turkmenistán, Kyrgystán y Tadyikistán, sin embargo, las definiciones varían pues algunos autores consideran aspectos de tipo físico o humano para incluir más territorios que al lector le parecerán no tener relación alguna con el concepto de uso general, Gavin Hambly (1972:1-2) por ejemplo, además de los cinco territorios ya mencionados incluye a tres provincias autónomas del territorio de la República Popular de China, Xinjiang Uighur, Mongolia Interior y el Tibet, además de la República Popular de Mongolia. Asia Central está casi aislado, no tiene



salidas oceánicas, salvo Uzbekistán y Kazajstán que tienen salida al Mar Aral pero aun así este está cercado y tampoco tiene salida a otros mares, de la manera que en Irak los ríos Tigris y Eufrates fluyen hacia el Golfo Pérsico. Turkmenistán tiene salida al Mar Caspio, pero el resto de los territorios que integran al Asia Central no tienen desembocadura en los mares. La posición geográfica de Asia Central sin salidas al mar explica porque la región se mantuvo prácticamente aislada de los procesos de expansión marítima y comercial que llevaron a cabo los colonizadores occidentales durante la etapa mercantilista y la capitalista. Otro factor geográfico que mantuvo al margen la zona del dinamismo capitalista es la zona montañosa, convirtiendo a algunos de sus territorios en áreas de difícil acceso. En la lógica de los occidentales era más conveniente establecerse en las tierras planas y con salida al mar.

Asia Central tiene una geografía muy diversa incluye desiertos, estepas y montañas, la escasez de agua obligo a sus comunidades a dedicarse al pastoreo y la ganadería (María Cristina Rosas, 2005: 18). La carestía de agua y la reciente desertificación de los Mares Caspio y Aral ponen en riesgo los mantos hídricos además de que son una fuente de conflicto entre los vecinos regionales.

Las rutas comerciales que se desarrollaron fueron las que establecieron los chinos, los mongoles en el siglo XIII, las rutas pasaban por Kashgaria, Kansu hacia Kothan y Yarkand, pasando por Kashgar. Otra ruta iba de Turfan hacia el noroeste en Jungaria y Semirechie, pasando por Tian Chan al sur y llegaba a la ribera del Syr Darya. Las caravanas iban de las estepas al norte del Mar Aral y del Caspio hacia los puertos del Mar Negro. Por razones políticas durante la paz mongólica se prefirió usar la ruta al norte del Tian Chan para ir por Mongolia a Jungaria, para sustituir las rutas que pasaban por Kasgharia. En los siglos XVII y XVIII cuando Rusia se extendió por la región del lago Baikal, los comerciantes preferían viajar por la estepa para disfrutar la protección rusa (Gavin Hambly, *Ibid*; 9).

En el pasado (siglos XIII al XIX) Asia Central ha tenido dos funciones que se contradicen entre sí, por un lado, su enorme extensión, la aridez del territorio y la ausencia de vías de comunicación, dividió a las civilizaciones china, india, iraní y rusa entre otras. Muy a pesar de la carencia de contactos, se establecieron vínculos comerciales que difundieron el conocimiento mutuo (Gavin Hambly, *Ibid*; 6) y la existencia de esas mismas civilizaciones





entre sí. Los contactos favorecieron la difusión de sus costumbres, actividades pastoriles y ganaderas, el intercambio comercial y hasta prácticas de la guerra como el uso del caballo difundido por los mongoles. Una de las rutas comerciales fue precisamente la “ruta de la seda” que vinculó a Europa con Asia a través del Asia Central.

La particularidad de Asia Central es ser un puente entre distintas civilizaciones, une los continentes de Europa y Asia, pero en Asia misma es el punto de intersección de Asia del Este con Asia del Sur y Asia del Suroeste que abarca a la península arábiga. La importancia de Asia Central como señaló Hambly es unir pueblos pero también dividirlos. La existencia de yacimientos energéticos y minerales en la zona aumentan su valor comercial. Los vecinos regionales como China y Rusia así como actores externos a la zona como Estados Unidos reconocen esta relevancia geográfica, que da pauta para estar presentes en la región de Asia Central a pesar de los inconvenientes que esto representa para los intereses de cada uno de ellos.

Las características físicas como la aridez del territorio y las actividades pastoriles son dos aspectos comunes al Asia Central. En las de tipo humano, cuando se fundó la URSS los territorios centroasiáticos sufrieron la dominación comunista, pero tras convertirse en repúblicas emergentes todas ellas han sido gobernadas por ex miembros comunistas y son sociedades autoritarias. Las economías pasaron de la planificación socialista para transitar a de mercado. Otra característica más de tipo humano es que la religión predominante en las cinco ex repúblicas soviéticas es el islam. A pesar de las similitudes también son sociedades con grandes contrastes y heterogéneas, en las de tipo físico solo dos territorios tienen salida al mar como Uzbekistán y Kazajstán. Uzbekistán, Kazajstán y Turkmenistán son territorios con recursos energéticos. En la zona se hablan distintos idiomas, el Kazajo, el Kirgy, el Ruso, el Tajik; el Turkmeno, el Uzbeco a lo que debe añadirse la lengua china. La definición de región señala que existe un área geográfica con características similares de tipo físico y humano, aunque algunos de ellos se cubren en Asia Central, también es cierto que existen rasgos que los hacen diferentes, por lo tanto, para referirnos a esta zona pueden emplearse los conceptos de región, cuando tomamos en cuenta las similitudes, o simplemente área geográfica, sí se consideran las diferencias.



El comercio exterior de China forma parte de la estrategia económica, las importaciones y las exportaciones forman parte del ciclo de crecimiento, sus socios comerciales más importantes son Estados Unidos, Japón. China ha fortalecido lazos comerciales con países de América Latina, Medio Oriente, África, y Europa. En el 2000 ingreso a la OMC lo que le permite mantener un comercio exterior muy dinámico con distintas regiones en el mundo. Los intereses económicos de China en el mundo hacen necesario desplegar en el exterior una diplomacia muy activa en varios frentes.

La política exterior de China está basada en cinco principios: respeto mutuo a la soberanía y a la integridad territorial, no agresión, no intervención de uno en los asuntos internos del otro, igualdad y beneficio recíproco, y coexistencia pacífica (Constitución de la RPCH; 1983: 11). Los principios son la base para la ejecución de los objetivos permanentes: alcanzar la seguridad nacional; mantener la unidad nacional, proteger la soberanía del país. Los objetivos políticos actuales son garantizar el acceso a los mercados externos, la tecnología, los recursos naturales y los recursos económicos para mantener el desarrollo económico, tener voz en los organismos internacionales, así como la capacidad para influir en las decisiones que le afecten, echar mano del ambiente internacional para aumentar su poder económico y estatura política (Agustín Toro Dávila, Alejandra Chacón Morales y Martín Pérez Lefort, 2001:75).

Paul H.B. Godwin (2008: 146) señala que China está en camino de convertirse en una potencia, por tal motivo, se apoya en el sistema internacional para sostener y expandir el comercio global para construir una economía y adquirir la tecnología que le serán útiles para posicionarse como una potencia. La política exterior respalda las actividades comerciales, financieras, tecnológicas, de inversión que China despliega en el exterior, el crecimiento económico contribuye a mantener el gasto en defensa, y los recursos destinados a la defensa contribuyen al mantenimiento de la seguridad. En nuestra opinión, la diplomacia activa tiene un carácter comprensivo, abarca temas económicos, políticos y de seguridad, este mismo carácter se refleja en las estrategias de seguridad china, la seguridad requiere recursos económicos que se canalicen a la defensa o a la adquisición de tecnología para fabricar armas, esto va acompañado de una diplomacia que promueve una imagen positiva del país mediante el principio de la coexistencia pacífica en sus relaciones



con el exterior, envía la señal de que la comunidad internacional no debe temer por los gastos en defensa, pues no tiene la intención de invadir o lanzar un ataque contra nación alguna. Detrás de la diplomacia se esconden razones militares de peso, el armarse y el aumentar los gastos en defensa, es porque el único país que puede afectar sus intereses en Asia es Estados Unidos. China está pensando que un conflicto con Taiwán traerá irremediablemente el enfrentamiento con las fuerzas norteamericanas. El armamento que posee o adquiere pensando en una eventual conflagración con Taiwán es intercambiable y puede usarse en otro conflicto no muy lejos del Este de Asia, dado que en Asia Central existen temas que afectan la seguridad de China, las capacidades militares que está desarrollando bien pueden serle bastante útiles ahí.

China y sus relaciones con Asia Central.

Las relaciones históricas entre China y Asia Central se remontan a la mítica ruta de la Seda. En 1994 el Premier Li Peng expresó el firme deseo de revivir esa ruta mediante la construcción de caminos, y vías de ferrocarril que vinculen a Asia con Europa, el proyecto recibe el nombre del Corredor de Transporte Europa Caúcaso Asia (TRACECA por sus siglas en inglés) (Jyotsana Bakshi, 2002:270). La importancia del corredor es que China puede beneficiarse comercialmente hablando, la movilización de mercancías tendría como punto de ingreso y salida a la provincia de Xinjiang Uighur. En 2002 el comercio de China con Kazajstán y Kyrgystán fue del monto de 1.57 billones de dólares. La poca industria en estos territorios abren importantes oportunidades para los productos chinos, las exportaciones chinas se componen de alimentos, fertilizantes, aparatos eléctricos, maquinaria y a su vez las importaciones consisten en minerales, productos de origen agrícola y animal. En 1997 las compañías petroleras norteamericanas asumieron el control del 30% de la energía, el oro en Kazajstán, además de llevar importantes inversiones (Chien-peng Chun, 2004: 1002). La presencia de Estados Unidos en la región en términos comerciales y de inversión según la postura china, ponen en riesgo sus intereses y beneficios comerciales en Kazajstán.

Para determinar la importancia de las relaciones geopolíticas y de seguridad en la región del Asia Central, nos avocaremos a estudiar los temas fronterizos, los energéticos, los temas del separatismo, la radicalización del islam y el terrorismo y en torno a los cuáles se entretajan



vínculos que afectan en mayor o menor proporción la seguridad individual y colectiva de la zona.

El factor fronterizo.

Tras la disolución de la Unión Soviética las repúblicas independientes heredaron problemas fronterizos. La percepción de las repúblicas acerca de China era que en cualquier momento podría disputar territorios que podrían afectar la estabilidad de la zona, desde 1964 China tenía en su poder el arma nuclear, el crecimiento económico y el creciente gasto en defensa que China registró en la década de los noventa le daba capacidad suficiente para reclamar zonas adyacentes. China enfrentó problemas territoriales con la URSS, India, como los tiene en las Islas Spratly en el Sureste de Asia o con Japón por las Islas Senkaku o Diaoyu. China no pensaba diferente a las repúblicas, el desconocimiento de los nuevos actores, le hizo pensar que los territorios vecinos podrían fomentar separatismos que podían costarle la escisión de Xinjiang Uighur en su territorio.

Una preocupación no menor fue la posesión de 104 misiles balísticos intercontinentales SS18 con más de 1,200 cabezas nucleares en Kazajstán (Nicolás de Pedro, 2010: 155). Los temores y suspicacias entre Kazajstán y China eran compartidos. China comparte con Kazajstán 1,700 kilómetros, con Kyrgystán 1,000 kilómetros y con Tadyikistán 450 kilómetros. Las fronteras datan del siglo XIX cuando los rusos se expandieron en Asia Central bajo el tratado de San Petersburgo. Justo en este siglo los Tratados Desiguales estaban siendo aplicados por las potencias a la dinastía Qing o Manchu que para entonces ya había perdido Hong Kong a manos de los británico, Cantón se cedió a los portugueses, había abierto los puertos de la zona costera del Este frente al Mar de China con las guerras del opio. En 1894 renunció al Lago Baljash situado en Kazajstán con el Tratado Chuguchak, justo cuando peleaba con Japón cuando Taiwán pasó a ser parte de su soberanía por medio del Tratado de Shimonoseki.

En 1969 China y la URSS tuvieron un enfrentamiento armado en Kazajstán. En los sesentas cuando se dio la ruptura de relaciones entre ambos se cerró la frontera sino soviética que volvieron a abrirse hasta la década de los ochenta cuando las relaciones comenzaron a mejorar entre ellos. Uno de los territorios problemáticos era Xinjiang, donde habitan los



uigures que tienen aspiraciones separatistas, en algún momento la URSS planteo crear una república uigur independiente, justo cuando las relaciones con China pasaban por su momento más bajo. La preocupación de contar con fronteras seguras pasó de las declaraciones conjuntas entre China y Kazajstán el 28 de febrero de 1992 (Ibid; 155) a las reuniones de los Cinco de Shanghai donde China, Rusia, Kazajstán y Kyrgystán firmaron acuerdos en 1996 para poner fin a sus disputas fronterizas, excepto Tadyikistán que todavía tenía disputas fronterizas con China.

#### El factor Uighur.

Los uigures son una comunidad formada por 20 millones que están diseminados en diversas partes del mundo, en China vive el 9% de ellos. Esta comunidad profesa el islam, habla el turco y tiene el alfabeto árabe. Asia Central y Xinjiang son el refugio de la comunidad uigur. En el pasado hubo dos grandes migraciones, la primera en 1881-1884 y la segunda 1954-1962, el pasado hubo dos grandes migraciones hacia los actuales territorios de Kazajstán y Kirguistán, durante la primera migración los uigures se trasladaron de Guljá a Semirechie tras la retirada rusa de Djungaria. La segunda llevo a cerca de 40,000 uigures a cruzar la frontera soviética. Cuando la relación entre China y la URSS pasaba por su peor momento, las autoridades soviéticas intentaron usar a los uigures en sus actividades contra China, Tashkent y Almaty eran los centros de agitación política antichina. En 1949 el Partido Comunista Chino desconoció la independencia de la República del Turquestán Oriental que llevo a los uigures a refugiarse en Asia Central. Con la desaparición de la URSS, el temor de China era que Asia Central apoyaría a la comunidad uigur en su contra, esto traería como consecuencia el irredentismo, el nacionalismo y el separatismo de la provincia de Xinjiang para crear el estado del Turquestán además de reabrir el delicado tema fronterizo. Kazajstán también temió porque China abriera las reclamaciones fronterizas en su contra, su territorio alberga a la comunidad más grande de uigures, cerca de 300,000 mientras que en Kyrgystán hay 50,000.

De acuerdo a la Oficina de Información del Consejo de Estado de la RPCH señala que entre 1900 y 2001, los separatistas uigur en la provincia de Xinjiang han perpetrado 200 ataques terroristas y la muerte a 162 personas. En 2009 en Urumuchi, cerca de 3000 uigures produjeron disturbios que dejaron 184 muertos y 1,000 heridos, la razón del conflicto fue la



muerte de dos trabajadores uigures en la provincia de Guangdong. La policía intervino para sofocar las protestas. China es un crisol de 55 comunidades étnicas, pero la mayoritaria es la etnia han que constituye el 91% de la población que goza de privilegios laborales, educativos, sociales en comparación con las otras etnias. La etnia uigur representa el 9% de la población, en Xinjiang constituyen menos de la mitad de la población cerca del 45%, el resto son etnia han. La etnia han culturalmente hablando está asociada a la modernización, el progreso mientras que las etnias restantes representan el rostro de la pobreza y el atraso. El descontento de los uigures proviene de la desigual repartición de puestos laborales en el gobierno como en las empresas.

Para evitar el descontento en Xinjiang China decidió implementar la estrategia de promover el comercio y las inversiones entre Asia Central y Xinjiang, con inversiones de 55 billones de dólares para obras de infraestructura que incluye la construcción de edificios, proyectos ecológicos y programas educativos (Jason Leow, 2002), además de la construcción del ferrocarril para vincular a Xinjiang con el resto de las provincias chinas. El gobierno piensa que los programas de modernización y “hanización” en Xinjiang contribuirán a reducir los ánimos independentistas, con el tiempo la causa nacionalista uigur puede desaparecer y dejar de ser un problema para el Partido Comunista. El beneficio del comercio y las inversiones chinas en Asia Central radica en el fomento de la industria y procesamiento de materias primas como los minerales y el algodón, puesto que el resto de la industria no está en condiciones óptimas de contribuir al crecimiento de sus economías, salvo la del gas y el petróleo, fuera de los chinos pocos inversionistas extranjeros quieren hacer negocios con Asia Central.

China mostró su disposición para cooperar con Kazajstán y Kyrgystán en los temas del separatismo, todos ellos llegaron al acuerdo de frenar los movimientos separatistas. En el marco de la Organización para la Cooperación de Shanghai (OCS), el slogan promovido por China es luchar contra las “tres maldiciones”, el terrorismo, el separatismo y el fundamentalismo. Tras los eventos del 2009, el kazajo Bolat Nurguliyev que asumió la Secretaria General de la OCS, hizo una declaración en la que además de dar sus condolencias a China por tan lamentable suceso, se comprometió a profundizar su cooperación contra el terrorismo, el separatismo y el crimen organizado. Kazajstán respaldo



las iniciativas china prohibiendo los movimientos separatistas uigures para evitar una mayor presión sobre su mismo territorio, el gobierno de Astana permitió las expresiones culturales que la policía observa con cuidado (Nicolás de Pedro, 2010: 159).

El factor Islam.

Tras los ataques del 11 de Septiembre los problemas religiosos en Asia Central resurgieron afectando a toda la región, por lo que Uzbekistan y Kyrgystán permitieron el despliegue de tropas americanas en sus territorios. Kazajstán y Tajikistán permitieron a las aeronaves americanas sobrevolar en su espacio aéreo. En 2002 el Movimiento Islámico de Uzbekistán (MIU) se reagrupó en el Valle de Fergana, donde realizan operaciones desde 1999 apoyados por sus aliados Talibanes. Existe otro grupo activo Hizb-ut-Tharir que pretende crear un califato islámico en Asia Central. En 2002 Estados Unidos y Uzbekistán firmaron una declaración conjunta para llevar a cabo una asociación estratégica y de cooperación con el objeto de reducir las amenazas al territorio y a la seguridad de Uzbekistán. Para tener acceso a la frontera con Afganistán, Estados Unidos le otorgó a Uzbekistán 160 millones de dólares (mdd) , con 43 mdd adicionales en ayuda militar, a Tajikistán le entregó 125 mdd (Chien-peng Chung, 2004: 997).

El islam es un factor de inseguridad que afecta a China y a Estados Unidos, en este punto ambos coinciden en la lucha contra el fundamentalismo islámico causante de actos de violencia que han golpeado sus territorios. Estados Unidos lo hace mediante acciones globales que incluyen el otorgamiento de recursos económicos a países aliados. China previene el extremismo mediante declaraciones y la cooperación multilateral regional con los miembros de la OCS: Rusia, Kazajstán, Kyrgystán, Tadjikistán y Uzbekistán. La protección al territorio chino contra ataques terroristas es una prioridad, la colaboración con Asia Central es vital para la salvaguarda de las fronteras. La presencia de Estados Unidos en Asia Central es conveniente para la seguridad de todos incluyendo a China, aunque la percepción China sobre Estados Unidos no es bien recibida, porque afecta a sus intereses económicos. Tanto China como Rusia, han señalado en numerosas ocasiones que el objetivo de la OCS es reducir la influencia de Estados Unidos en la zona centroasiática. China está en contra de las acciones unilaterales y hegemónicas de Estados Unidos, estando



cerca se siente amenazada, la lucha contra el terrorismo explica China, no debe ser un pretexto para violar la soberanía o entrometerse en los asuntos internos de otros estados.

El Factor energético.

China produce petróleo pero sus necesidades superan la producción, por lo que debe importarlo en grandes cantidades. En la provincia de Xinjiang existen importantes reservas petroleras, la provincia forma parte del corredor de hidrocarburos (Xing, 2001: 216) China Cáucaso al que también pertenece Kazajstán. Asia Central representa para China la oportunidad de diversificar sus fuentes de abastecimiento del hidrocarburo, la inestabilidad en Medio Oriente precisa depender de otros mercados para asegurar el abastecimiento a la industria de China, Asia Central no solo tiene petróleo también tiene importantes yacimientos de gas natural. Con una ruta de aprovisionamiento más cercana, China disminuye la presión de traerlo desde Medio Oriente o por el Estrecho de Malaca, por vía marítima. Asia Central ofrece una ruta más cercana, más segura y por tierra con lo que abate costos de transporte que redundan en mayores compras de energéticos. Esta es la razón por la que China decidió cerrar negocios con empresas petroleras para invertir en la construcción de ductos que estén bombeando petróleo hasta las plantas chinas. En el presente siglo, China importa el 90% de su petróleo, la cercanía con Asia Central les convierte en socios cercanos.

Kazajstán posee abundantes reservas de petróleo alrededor de 739 millones de toneladas y 1.83 trillones de metros cúbicos de gas (Chien-peng Chung; 2004: 1001). Turkmenistán posee cuantiosas reservas de gas natural 2.85 trillones de metros cúbicos. Uzbekistán tiene reservas probadas de 600 millones de barriles y reservas de gas natural por un total de 1.87 trillones de metros cúbicos (Flores Vallejo; 2004:14). En los tres casos existen abundantes reservas pero escasa inversión, mientras China siga dependiendo en forma crítica del petróleo, este sector representa grandes oportunidades para concretar negocios de los que puede derivar grandes ventajas económicas e influencia en la zona.

Las acciones de China en Asia Central consisten en la compra de yacimientos y la suscripción de contratos a largo plazo, la Corporación Petrolera Nacional de China (CNPC) comenzó a operar en Kazajstán en 1997. Ambos países firmaron un acuerdo para la





construcción de un oleoducto de 3000 kilómetros para conectar el Caspio con Xinjiang. El oleoducto se realizó en tres etapas. La primera etapa conecta Atyrau al norte del Mar Caspio con Kenkiyak al oeste de Kazajstán. La segunda etapa terminó de construirse en 2005 y se extiende de Atasu en el centro de Kazajstán, conecta con los ductos de la etapa soviética que une Asia Central con Rusia y con Alahsankou, puerto seco en la provincia china de Xinjiang. La última sección se construyó en 2009, conecta Atasu con Kenkiyak con ello se trae petróleo de la zona norte del Caspio hasta las refinerías en Xinjiang (Nicolás de Pedro, 2010:164).

Para conseguir que el petróleo pase por los ductos China adquirió derechos de explotación en distintos campos petroleros, invirtió en campos en la región de Aktobe y otros yacimientos ubicados en la línea del oleoducto sino-kazajo. En 2005, la CNPC compró la compañía canadiense Petrokazajstán en 3,500 millones de euros, mientras que la *China International Trust and Investment Corporation* (CITIC) compró los activos petroleros de la empresa canadiense *Nations Energy*. Dado que el sector energético en Kazajstán requiere de inversiones para poder exportar el crudo, el petróleo es un sector de cuidado que afecta la soberanía energética del país, las inversiones y las compras chinas, llevaron al parlamento de Kazajstán a revertir medidas que supusieran un peligro para su sector energético, estas medidas consisten en el derecho de cancelar contratos que sean desventajosos para la seguridad económica del país. La medida tuvo un efecto adicional sobre la CNPC, que decidió vender una porción de Petrokazajstán, mientras que la CITIC vendió la mitad del negocio a Kazmunaigaz. El otro efecto de la participación china en el sector petrolero de Kazajstán fue la decisión de la empresa rusa Lukoil de recurrir a un panel de arbitraje internacional en Estocolmo y a los tribunales en Astana para reclamar el derecho preferente de comprar todo el yacimiento de Kumkol Norte, antes de la adquisición, Lukoil solo tenía el 25% de los derechos (Ibid; 164).

Existen varias lecturas sobre este hecho, Rusia no desea perder influencia en la explotación petrolera en Kazajstán y mucho más no permitirá que China aumente su injerencia económica y en la construcción de ductos, el sector energético permite proyectar los intereses rusos generando una relación de dependencia o subordinación energética de Kazajstán hacia Rusia. Kazajstán tiene una visión pragmática, cerrar negocios con China le



permite evita la dependencia hacia los ductos de los tiempos soviéticos que lo vinculan con Rusia, en el entendido de obtener un mayor margen de maniobra y la libertad de negociar con empresas no rusas. Kazakstán tiene claro que una fuerte intromisión de las empresas extranjeras de la nacionalidad que sea, mientras mayor sea esta, pone en riesgo su soberanía económica y energética, el margen de maniobra que el parlamento logró frente a los inversionistas extranjeros puede ponerse en peligro otra vez, de no asumir una posición cautelosa, por más atractivo que parezcan los ofrecimientos de las empresas petroleras foráneas.

En relación al gas natural, China tiene presencia en Turkmenistán, en 2006 se firmó un acuerdo por el que se venderían 30 mil millones de metros cúbicos de gas por 30 años, además de la construcción de un gasoducto de 2,000 kilómetros que sigue la ruta desde el Este de Turkmenistán hasta Xinjiang, pasando por Uzbekistán y el sur de Kazajstán. La operación del gasoducto representa un fuerte golpe a los intereses rusos, porque no existe un gasoducto paralelo al Caspio con destino a Rusia que tenga como socios a Turkmenistán y Kazajstán (Ibid; 166). Los chinos al incrementar su participación en la construcción de gasoductos se vuelven en un problema para Rusia, con ello ven disminuir su presencia en Asia Central mientras que China la aumenta, lo que no es visto con buenos ojos por las autoridades rusas. El paralelismo de los intereses rusos y chinos en el sector energético pueden desembocar en desencuentros, en una competencia energética y económica que puede inclinarse a favor de China pero con un alto costo político para ambos y que puede menoscabar la cooperación bilateral alcanzada en la Organización para la Cooperación de Shanghai.

La proximidad geográfica en el Asia Central y China en el pasado contribuyó a mantener distancias entre los territorios y las civilizaciones, aunque estas se acortaron cuando el comercio de la ruta de la seda los acerco. El comercio ha sido un factor de amalgamación en el Asia Central como lo han sido otros factores como el factor energético y el tema de la solución de las disputas fronterizas.

La seguridad de Asia Central y China depende de las acciones de colaboración entre los miembros de la Organización para la Cooperación de Shanghai. Los temas que pueden afectar la seguridad y la estabilidad de la zona son diversos, el fundamentalismo islámico,



los movimientos separatistas pueden afectar los negocios que se han tejido a partir de las inversiones y la comercialización de los energéticos, el gas y el petróleo. De haber inestabilidad en la zona las afectaciones aunque en diferente proporción dañarán los ingresos económicos y los intereses energéticos.

Las economías de Asia Central enfrentan retos importantes, existe una industria atrasada salvo en el sector energético, una caída de sus ingresos puede fomentar crisis sociales que serán aplacadas por los regímenes autoritarios que las presiden o tener salida a través de un creciente nacionalismo e irredentismo uigur. China puede haber invertido en Asia Central grandes sumas de dinero en distintos proyectos que van desde los negocios a la construcción de ductos de gas y petróleo, una crisis en Asia Central puede dañar sus intereses económicos, que irán desde la caída de sus ingresos por concepto de exportaciones, aunque no es muy significativo su comercio con Asia Central, es importante desde el punto de vista político pues supone tener presencia que puede contribuir a fomentar el diálogo en otros temas como el delicado tema fronterizo.



CENTRO DE ESTUDIOS  
CHINA-MEXICO

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

### Programa de Becas para Investigadores sobre China del Centro de Estudios China-México 2019

Centro de Estudios China-México  
Facultad de Economía  
Universidad Nacional Autónoma de México

55 5622-2195

[www.economia.unam.mx/cechimex](http://www.economia.unam.mx/cechimex)

