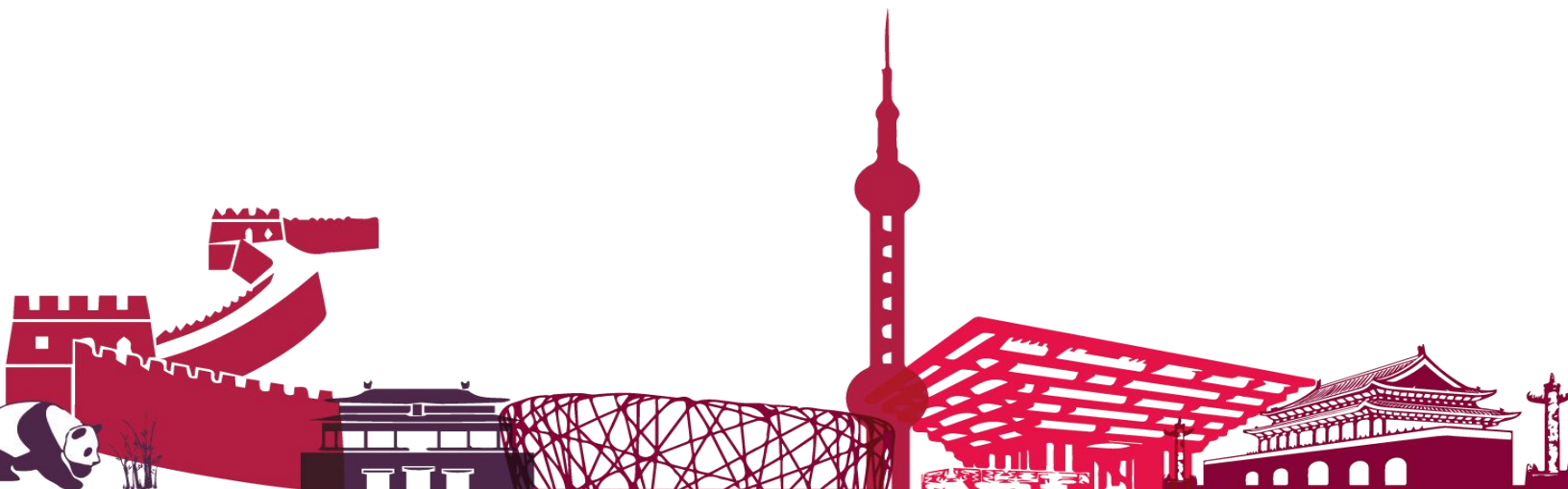




# PROGRAMA DE BECAS PARA INVESTIGADORES SOBRE CHINA DEL CENTRO DE ESTUDIOS CHINA-MÉXICO 2018

**Rosa María Marcuzzi**

**China en América Latina y el Caribe: el Fondo Sino-latinoamericano en proyectos regionales de infraestructura sustentables y de exportación de tecnología verde. Complementación con el Banco de Desarrollo del Caribe**



# **China en América Latina y el Caribe: el Fondo Sino-latinoamericano en proyectos regionales de infraestructura sustentables y de exportación de tecnología verde.**

## **Complementación con el Banco de Desarrollo del Caribe.**

**Rosa María Marcuzzi**

### **Introducción**

La República Popular China y América Latina y el Caribe han sistematizado su cooperación en un Plan, propuesto inicialmente por el Presidente Xi Jinping en la Cumbre del Cuarteto de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños-CELAC y la República Popular China celebrada en Brasilia el 17 de julio de 2014. A partir de esa Cumbre se ha creado el Foro China- CELAC, se han firmado dos Planes de Cooperación para los períodos 2015-2019 y 2019-2021 y se ha conformado un Fondo Sino- latinoamericano para la cooperación financiera<sup>1</sup>.

El Fondo de Cooperación constituido de forma unilateral por el Gobierno chino en el año 2015, ha incorporado la experiencia de financiamiento a proyectos regionales llevada delante de forma conjunta con el Banco Interamericano de Desarrollo y ha propuesto una nueva forma de financiación a través del Banco de Exportaciones e Importaciones, banco estatal chino, el que selecciona los proyectos regionales. La creación del Fondo manifiesta la relevancia de la cooperación de la República Popular de China hacia los países latinoamericanos y caribeños al destinar recursos a los proyectos regionales.

La conformación de este Fondo responde a lo enunciado en el Plan de Cooperación China-CELAC (2015-2019) donde se establece “... *fortalecer la cooperación entre China y los Estados miembros de la CELAC a través de las instituciones financieras para el desarrollo en la región*”..., y en el Plan de Acción Conjunto de Cooperación en áreas prioritarias CELAC-China (2019-2021) donde se enuncia “... *Fortalecer las ventajas que ofrece el paquete de financiamiento chino hacia los países de la CELAC para el desarrollo socioeconómico de la región, como contribución de las estrategias de desarrollo*”...

El financiamiento se orienta al desarrollo de diversas áreas, entre las cuales infraestructura y tecnología han avanzado en la celebración de foros específicos en el

---

<sup>1</sup> [http://www.chinacelacforum.org/esp/lttd\\_2/t1278194.htm](http://www.chinacelacforum.org/esp/lttd_2/t1278194.htm) Fecha de consulta: 9 de octubre de 2018

marco de los Planes de Cooperación. El Foro de Cooperación en Infraestructura celebró dos encuentros en Macao en junio de 2015 y de 2016 y el Foro de Innovación Tecnológica tuvo lugar en la ciudad de Quito, Ecuador en septiembre de 2015<sup>2</sup>.

Previo a la conformación del Fondo sino- latinoamericano, China ya participaba del financiamiento regional como miembro extra-regional del Banco de Desarrollo del Caribe, institución financiera asociada a la Comunidad del Caribe. China se incorporó a esta institución financiera multilateral como miembro extra regional y aportante a un fondo de infraestructura en el año 1998.

Simultáneamente a la constitución del Fondo Sino-latinoamericano, la República Popular China ha formado un grupo de trabajo entre el área de investigación del Banco Popular de China, *Research Bureau of the People's Bank of China*, y el Programa de Investigación sobre Medio Ambiente de Naciones Unidas para el Diseño de un Sistema Financiero Sustentable, *United Nations Environment Programme Inquiry into the Design of a Sustainable Financial System*, para que China, siendo la segunda economía del mundo, transite hacia un modelo de crecimiento sustentable<sup>3</sup>.

El presente estudio propone evaluar el funcionamiento del Fondo Sino-latinoamericano de cooperación financiera a partir de su constitución en el marco de la firma del Plan de Cooperación China-CELAC en enero de 2015 hasta la actualidad. Para su evaluación se identificará el financiamiento destinado a los proyectos regionales sustentables de infraestructura y de exportación de tecnología y la posibilidad de su complementación con el Banco del Desarrollo del Caribe.

Para ello el escrito se divide en cuatro apartados: en el primero se describe la formación del Fondo Sino-latinoamericano, en el siguiente apartado se analiza la formulación de proyectos y los criterios medioambientales aplicados, en el tercer apartado se indaga la complementación con el Banco del Desarrollo del Caribe y finalmente se concluye con una breve síntesis sobre el presente y el futuro del Fondo sino-latinoamericano y ese explicitan propuestas para su estudio futuro.

---

<sup>2</sup> [http://www.chinacelacforum.org/esp/zyjz\\_2/zylyflt/zljcsslt/](http://www.chinacelacforum.org/esp/zyjz_2/zylyflt/zljcsslt/) Fecha de consulta: 9 de octubre de 2018  
[http://www.chinacelacforum.org/esp/zyjz\\_2/zylyflt/kjcxlt/t1278791.htm](http://www.chinacelacforum.org/esp/zyjz_2/zylyflt/kjcxlt/t1278791.htm) Fecha de consulta: 9 de octubre de 2018

<sup>3</sup> People's Bank of China, United Nations Environment Programme. *Establishing China's Green Financial System*. Report of the Green Finance Task Force. 2015

## **1. Conformación del Fondo Sino-latinoamericano de Cooperación Financiera.**

El Fondo Sino-latinoamericano de Cooperación Financiera es una iniciativa del Gobierno de la República Popular China (en adelante RPCH) constituido a partir de la firma del Plan de Cooperación China-CELAC, en Beijing en enero de 2015. El Fondo dispone de 5 billones de dólares estadounidenses, los que son provistos unilateralmente por la RPCH.

El Fondo Sino-latinoamericano se encuentra integrado por dos partes: el Fondo de Financiación Conjunta de China con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) destinado a los países latinoamericanos y caribeños, y el Fondo, inicialmente denominado, Private Equity, y luego Fondo de Inversión en Títulos Accionarios, administrado por el Banco de Exportaciones e Importaciones de China (EXIMBANK)<sup>4</sup>.

La primer parte del Fondo Sino-latinoamericano cuenta con financiamiento conjunto con el BID quien administra la presentación y evaluación de los proyectos destinados a la región latinoamericana y caribeña, privilegiando las áreas educativas, hidráulicas y energéticas<sup>5</sup>. De los 5 billones previstos, la RPCH destina a esta parte del Fondo 2 billones de dólares.

La segunda parte del Fondo Sino-latinoamericano es llevada adelante totalmente por el EXIMBANK sin participación de otra institución financiera y está destinado a instrumentar las prioridades establecidas en los Planes de Cooperación China- CELAC. Según lo manifiesta el Departamento de América Latina y el Caribe del Ministerio de Relaciones Exteriores de la RPCH, el Fondo opera de manera comercial por ello no se requiere que los países miembros de la CELAC tengan establecidas relaciones diplomáticas con la RPCH<sup>6</sup>. Los fondos disponibles ascienden a 3 billones de dólares.

La conformación del Fondo amplía las áreas de financiamiento de China en la región, la que previamente se concentraba en energía, minería, infraestructura, transporte y vivienda (Gallagher, Koleski e Irwin 2012). Particularmente el

---

<sup>4</sup> [http://www.chinacelacforum.org/esp/ltdt\\_2/t1278194.htm](http://www.chinacelacforum.org/esp/ltdt_2/t1278194.htm). Fecha de consulta: 9/10/2018.

<sup>5</sup> Las experiencias previas de financiamiento conjunto de la RPCH con el BID incluyen su participación en el Fondo Multilateral de Inversiones-FOMIN siendo donante desde enero de 2009.

<sup>6</sup> ABC sobre el Foro China-CELAC, Departamento de América Latina y el Caribe del Ministerio de Relaciones Exteriores de China, Abril de 2016, pp. 45.

financiamiento en infraestructura implica riesgos ambientales. Ejemplo de ello fueron los conflictos suscitados en países de la región. En Perú la minera china Shougang enfrentó denuncias por contaminación de fuentes de agua y por enfermedades pulmonares causadas en los trabajadores y en Argentina, el proyecto de la empresa Heilongjiang Beidahuang State Faros Business Trade Group Co. Limited firmado con el gobierno provincial de Río Negro para la producción agrícola y la construcción de un sistema de riego, fue declarado inconstitucional por la Corte Suprema de Justicia de la provincia, por no haber sido analizado su impacto (Gallagher, Koleski e Irwin 2012).

Frente a estos conflictos, y a otros factores, entre los cuales se encuentra la aprobación de la Agenda 2030 de Desarrollo Sustentable por la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre de 2015, el área de investigación del Banco Popular de China y el Programa de Investigación sobre Medio Ambiente de Naciones Unidas para el Diseño de un Sistema Financiero Sustentable, conformaron un grupo de trabajo. El propósito inmediato explicitado en el Informe del Grupo de Trabajo es lograr complementar las políticas restrictivas vigentes en el control del impacto mediomambiental con los incentivos a los proyectos verdes destinados al desarrollo de tecnologías basadas en el ahorro de energía y a la protección ambiental. El objetivo de mediano plazo explicitado es impulsar la reestructuración de la economía china, tal como lo expresara Ma Jun, economista jefe del área de investigación del Banco Popular de China<sup>7</sup>.

La tendencia a la expansión del sistema financiero chino, el cual se prevé que para el año 2023 supere los niveles de préstamos anuales del Banco Mundial (Gallagher, 2013), promueve la iniciativa del Fondo Sino-latinoamericano y del financiamiento destinado a proyectos sustentables.

### **1.1. Fondo Sino-latinoamericano de financiación conjunta con el BID: proyectos regionales sustentables destinados a infraestructura y a exportación de tecnología.**

El Fondo Sino- latinoamericano de financiación conjunta con el BID comenzó a funcionar en el mes de enero de 2013. La disponibilidad de sus recursos se encuentra

---

<sup>7</sup> People's Bank of China, United Nations Environment Programme. Establishing China's Green Financial System. Report of the Green Finance Task Force. 2015, pp. XII.

limitada a los países que son miembros de la CELAC y del BID simultáneamente<sup>8</sup>. Este Fondo dispone del 5,7% del conjunto de la financiación de China destinada a los países de la región. Lo reducido de los recursos destinados a este Fondo explica la disposición de la RPCH, y así lo manifiesta en una publicación oficial del Departamento de América Latina y el Caribe del Ministerio de Relaciones Exteriores, a otorgar fondos a los países de la región de forma bilateral<sup>9</sup>.

Los proyectos regionales aprobados por el BID de cooperación China-ALC desde el 2013 a la actualidad que se encuentran en distintas etapas, completos, en implementación y aprobados, son los siguientes:

**Cuadro 1:** BID: Proyectos regionales completos de cooperación China- ALC (2013-2018).

Objetivos	Tipo de Proyecto	Monto del Proyecto **	Fuente de Financiamiento	Evaluación ambiental**	Participación de China
Intercambio de conocimientos de Instituciones para el Desarrollo China- ALC (2013)	Coop. Técnica	0.595	División de Capacidad Institucional del Estado- Sector de Instituciones para el Desarrollo- BID	C	No hay información disponible en la página oficial del BID.
Incrementar flujos de comercio e inversiones (2013)	Coop. Técnica	0.250	División de Capacidad Institucional del Estado- Sector de Instituciones para el Desarrollo- BID	C	No hay información disponible en la página oficial del BID.
Desarrollar la capacidad técnica de funcionarios de los gobiernos en comercio, inversión de las PYMES exportadoras de ALC hacia China (2014)	Coop. Técnica	1.6	División de Comercio e Inversiones- Sector de Comercio e Integración del BID y el Consejo de China para la Promoción del Comercio Internacional	C	Promover la adopción de una nueva relación económica entre China y ALC. Promover valor agregado en las cadenas globales de valor para incentivar la innovación de las empresas en ALC

\*La evaluación ambiental es calificada según los estándares establecidos por el BID.

\*\* En millones de dólares

<sup>8</sup> Antigua y Barbuda, Cuba, Dominica, Granada, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas no son países miembros del BID. El Banco cuenta con 26 miembros de la región de los 33 países que conforman la CELAC.

<sup>9</sup> ABC sobre el Foro China-CELAC, Departamento de América Latina y el Caribe del Ministerio de Relaciones Exteriores de China, Abril de 2016, pp. 43.

Elaboración propia

Fuente: Sitio web del Banco Interamericano de Desarrollo.

**Cuadro 2. BID: Proyectos regionales en implementación de cooperación China- ALC (2013-2018).**

Objetivos	Tipo de Proyecto	Monto del Proyecto **	Fuente de Financiamiento	Evaluación ambiental**	Participación de China
Consolidar vínculos institucionales y económicos (2015)	Coopera. Técnica	0.50	División de Capacidad Institucional del Estado- Sector de Instituciones para el Desarrollo- BID	C	China contribuyó con 75 millones de dólares y el BID conformó el fondo de fortalecimiento de la capacidad institucional.
Promoción del Comercio China- ALC (2016)	Coopera. Técnica	0.90	Sector de Integración y Comercio- BID y la RPCH.	C	Programa destinado a los exportadores e importadores de ALC para diversificar el comercio en su composición y en los participantes.
Creación de una Red de Ciudades latinoamericanas y chinas para compartir información sobre políticas locales (2015)	Cooper. Técnica	0.30	División de Administración Fiscal de los Municipios- Sector de Instituciones para el Desarrollo- BID	C	Continuar con los intercambios para tratar los problemas de la rápida urbanización en AL y en China realizados en <i>Guangzhou Award Technical Committee and Jury</i> , y en <i>Latin America-China Policy and Knowledge Summit</i>
Profundizar la alianza con la Academia China de Ciencias Sociales (2017)	Cooper. Técnica	0.495	División de Capacidad Institucional del Estado- Sector de Instituciones para el Desarrollo y la RPCH.	C	No hay información disponible sobre el proyecto en la página del Banco.
Creación de grupo de estudios conjuntos y difusión de investigaciones China- ALC	Cooper. Técnica. (Investigación y difusión)	0.23	Sector de Integración y Comercio	C	Coordina a un grupo del BID, del sector de Integración y Comercio con el Instituto de Política y Economía

sobre integración (2017)					Mundial de la Academia China de Ciencias Sociales para mejorar la agenda de integración.
Instrumentac. del financiamiento verde destinado a replicar la experiencia de China en los Bancos de Desarrollo de la región	Cooper. Técnica (Investigación y difusión)	0.375	División de Mercados de Capital e Instituciones Financieras. Departamento de Instituciones para el Desarrollo	C	Cooperar en la regulación de las inversiones en proyectos con impactos ambientales positivos.
Promoción de la innovación, el comercio y las inversiones de China en ALC en agregación de valor por la innovación tecnológica (2018)	Cooper. Técnica (Investigación y difusión)	0.350	Sector de Integración y Comercio-División de Comercio e Inversiones	C	Se destaca el aumento del comercio entre China y la región en 20 veces en el período 2000-2017. Relevancia como inversor externo y en innovación.

\*La evaluación ambiental es calificada según los estándares establecidos por el BID.

\*\* En millones de dólares

Elaboración propia

Fuente: Sitio web del Banco Interamericano de Desarrollo.

**Cuadro 3.** BID: Proyecto regional aprobado de cooperación China- ALC (2013-2018).

Objetivos	Tipo de Proyecto	Monto del Proyecto *	Fuente de Financiamiento	Evaluación ambiental**	Participación de China
Creación del Fondo Regional Eco-Business (2017)	Préstamo	20	BID Invest / Fondo Chino de Cofinanciamiento para ALC (CHC)	-----	Financiamiento destinado al sector privado con cofinanciamiento de la RPCH

\* En millones de dólares

\*\* La evaluación ambiental es calificada según los estándares establecidos por el BID.

Elaboración propia

Fuente: Sitio web del Banco Interamericano de Desarrollo.

La revisión de los proyectos regionales completos del BID de cooperación China-ALC en el período 2013 a la actualidad permite afirmar que los mismos no han financiado desarrollo de infraestructura ni transferencia de tecnología. Son proyectos pequeños para la región, de menos de millón y medio de dólares, siendo sus



propósitos celebrar reuniones y Conferencias con la participación de funcionarios públicos, empresarios y hacedores de políticas, *policy makers*, para incrementar el comercio y las inversiones de China hacia los países de la región.

Los proyectos regionales en implementación continúan las temáticas planteadas en los proyectos completos, comercio e inversiones, ampliando a temas de urbanización y de financiamiento sostenible. Los montos comprometidos son, en promedio, menores que los proyectos completos.

Finalmente, el proyecto regional aprobado, constitución de un fondo regional destinado a promover empresas sustentables, instrumenta lo anunciado por el economista jefe del área de investigación del Banco Popular de China, Ma Jun, quien resaltó la necesidad de incentivar los proyectos verdes. Este proyecto especifica la participación del Fondo sino-latinoamericano en el financiamiento. Los demás proyectos no hacen mención específica a la participación del fondo.

Todos los proyectos citados corresponden a la categoría “C” de la evaluación ambiental otorgada por el BID dentro de su política de salvaguardias. Esta calificación significa que los mismos no generan riesgos medioambientales<sup>10</sup>.

El BID manifiesta la prioridad otorgada para la formulación de proyectos a aquellos destinados a los sectores emergentes, servicios, comercio electrónico, turismo, tecnologías de la información y de la comunicación, por sobre los considerados sectores tradicionales como infraestructura, industria y agronegocios. Y promueve la utilización de herramientas innovadoras tales como *ConnectAmericas*, plataforma empresarial creada por el Banco<sup>11</sup>.

Los proyectos con financiamiento de la RPCH destinados al desarrollo de infraestructura son instrumentados de forma bilateral por el BID con los países de la región, tanto con el sector público como con el sector privado. Ejemplos de ellos son las carreteras, los puentes y la infraestructura portuaria de Costa Rica y el puerto de Manzanillo en México, entre otros (Mueller and Fan Li, 2018).

Con respecto a los proyectos regionales destinados a financiar la exportación de tecnología sustentable desde China hacia América Latina y el Caribe no se han

---

<sup>10</sup> <https://www.iadb.org/es/proyectos/evaluaciones-de-impacto-ambiental-y-social-eias,18890.html>

Fecha de consulta: 5 de noviembre de 2018.

<sup>11</sup> En el año 2015 el BPC y el BID firmaron un Memorándum de Entendimiento entre el gobernador del BPC Yi Gang y el presidente del BID, Luis Moreno, por cinco años.

encontrado referencias en el sitio oficial del BID. Sin embargo la RPCH ha avanzado en la diplomacia científica- tecnológica en forma bilateral con los países de la región, estableciendo nuevos marcos de cooperación científico- tecnológica con Brasil, Chile, Uruguay, Perú, Nicaragua, Bolivia y México, entre otros Estados (Martínez Cortés y Delgado Muñoz, 2017).

## **1.2. Fondo Sino-latinoamericano de Inversión en Títulos Accionarios: proyectos regionales sustentables de infraestructura y de exportación de tecnología.**

El Fondo Sino-latinoamericano de Inversión en Títulos Accionarios se encuentra bajo la dependencia de la Comisión Estatal de Desarrollo y Reforma, la que forma parte del órgano ejecutivo, el Consejo de Estado, en la RPCH. El Fondo es instrumentado por el EXIMBANK, banco de desarrollo creado en 1996 para fomentar el comercio y la cooperación económica con el exterior y se encuentra subordinado al Ministerio de Finanzas (Anguiano Roch y Rodríguez y Rodríguez 2011).

El Fondo dispone de 3 billones de dólares aportados por la RPCH y comenzó a funcionar en enero de 2016. Realiza inversiones en energía, infraestructura, agricultura, manufactura, renovación científico-tecnológica, tecnología informática, es decir las áreas definidas en los Planes de Cooperación firmados en las reuniones del Foro China-CELAC. El EXIMBANK realiza las inversiones mediante la compra de títulos de acciones o de obligaciones.

Los gobiernos, las empresas y las agencias financieras de China y de ALC pueden presentar proyectos al Banco. El EXIMBANK otorga prioridad a la iniciativa de un Cinturón y una Ruta como estrategia externa del gobierno destinada a los países latinoamericanos y caribeños, y hacia el resto de las regiones del mundo (Informe Anual 2016).

En la página oficial del Banco no se encuentran actualizados los Informes Anuales y no se detallan los proyectos destinados a los países latinoamericanos y caribeños<sup>12</sup>.

---

<sup>12</sup>[http://english.eximbank.gov.cn/tm/en-AR/index\\_634\\_30016.html](http://english.eximbank.gov.cn/tm/en-AR/index_634_30016.html) Fecha de consulta: 31 de octubre de 2018.

### **3. La Complementación con el Banco de Desarrollo del Caribe.**

La región de América Latina y el Caribe, se caracteriza por la presencia de una diversidad de acuerdos multilaterales regionales de los que participan los países de la región. Estos procesos abarcan desde aquellos acuerdos celebrados en la etapa del proteccionismo de la industrialización sustitutiva de importaciones en la década del 60', hasta los firmados en la etapa pos neoliberal, en los que han primado una agenda política y de derechos sociales en la primera década del presente siglo.

Estos procesos se han caracterizado, en su mayoría, por impulsar la integración, ampliando regionalmente los mercados de los países signatarios para lograr economías de escala y promover el desarrollo de forma equilibrada. Para ello fueron creadas instituciones regionales destinadas al tratamiento de las asimetrías para la convergencia de los niveles de desarrollo entre los países signatarios de los acuerdos de integración. Una de las instituciones creadas tempranamente fue el Banco de Desarrollo del Caribe-BDC en el año 1970, en el marco del acuerdo de la Comunidad del Caribe o CARICOM (por sus siglas en inglés).

La RPCH forma parte, como miembro extra- regional, del Banco del Desarrollo del Caribe desde 1998. En esta etapa la RPCH había iniciado su estrategia pragmática, basada en las relaciones comerciales, económicas y tecnológicas, hacia Latinoamérica y el Caribe. En el país sede del Banco, Barbados, la RPCH posee una representación diplomática. Los representantes chinos en el Banco son los funcionarios del Banco Popular de China, y de la Embajada China en Barbados.

En el documento publicado por la Dirección de América Latina y el Caribe del Ministerio de Relaciones Exteriores de China se menciona específicamente al BDC, junto a la Corporación Andina de Fomento- CAF, como instituciones financieras multilaterales para instrumentar, en forma conjunta, el paquete de financiación destinado a la región.

La RPCH forma parte también de la Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo (ALIDE) como miembro adherente a través del Banco de Desarrollo de China. Esta Asociación agrupa a los Bancos públicos de desarrollo de los países de la región.

En síntesis, la presencia de la RPCH en la región es significativa para que el Fondo Sino-latinoamericano incorpore instituciones, regionales o nacionales, para la instrumentación del financiamiento disponible destinada a la región.

## **5. Conclusiones.**

El análisis previo sobre la conformación del Fondo Sino-latinoamericano y la evolución de las dos partes que lo componen permite arribar a las siguientes conclusiones:

1. Los tres actores intervinientes en la instrumentación del Fondo Sino-latinoamericano, el BPC y el EXIMBANK, por parte de la RPCH, y el BID, por los países de ALC, revelan la ausencia de participación de una institución regional latinoamericana y caribeña como destinataria de los recursos aportados unilateralmente por la RPCH en la conformación del Fondo. La RPCH ha desarrollado una visión sobre ALC expresada en los documentos oficiales, “Libros blancos”, de 2008 y 2015, contrariamente ALC no tiene una visión conjunta sobre la RPCH<sup>13</sup>. Ello contribuye a comprender que el Fondo Sino-Latinoamericano privilegie la relación bilateral de la RPCH con los países de la región.
2. De la documentación oficial revisada, los proyectos del BID y la Memoria Anual del EXIMBANK, no se ha identificado financiamiento específico regional para desarrollo de infraestructura y para exportación de tecnología sustentable. En síntesis en las dos áreas objeto de estudio, el financiamiento destinado a infraestructura y exportación de tecnología, el nivel bilateral se privilegia sobre el nivel regional.
3. El financiamiento verde ha sido impulsado por la RPCH como parte de su sistema financiero destinado a incentivar los proyectos de desarrollo sustentables, especialmente los tecnológicos que favorecen la reestructuración de la economía china.
4. El proyecto aprobado para la conformación de un fondo regional destinado a proyectos sustentables, Creación del Fondo Regional Eco-Business, con participación del BID y del fondo sino-latinoamericano, puede significar el inicio

---

<sup>13</sup> Entrevista realizada al Embajador Eugenio Anguiano Roch, martes 6 de noviembre de 2018.

de la instrumentación del financiamiento regional sustentable hacia proyectos de infraestructura y de exportación de tecnología (Anexo).

5. La relación de China con ALC a través de la firma de los planes de cooperación, de la constitución de un fondo de financiamiento específico destinado a la región y su incorporación a la iniciativa de La Franja y La Ruta, permite afirmar que la cooperación de la RPCH con la región podría conformar un nuevo tipo de regionalismo diferente a los preexistentes.
6. Los regionalismos preexistentes en los que participan los países de Latinoamérica y el Caribe, el *proteccionista* creando economías de escala destinado a impulsar la industrialización de la región, cuya expresión fue el Mercado Común Centroamericano conformado en la década del 60'; *el abierto*, sin intervención del Estado, con una integración profunda en la regulación del comercio de servicios, de compras gubernamentales y de propiedad intelectual, como lo fue el hoy reemplazado Tratado de Libre Comercio de América del Norte y el *estratégico*, donde la integración es evaluada como un recurso de poder de los Estados en las negociaciones internacionales, siendo su expresión el Mercado Común del Sur y la Unión de Naciones Suramericanas (Bizzozero Revélez, 2011), podrían derivar en un nuevo tipo de regionalismo de *cooperación Sur- Sur* impulsado por un actor externo a la región, la RPCH, como potencia emergente.
7. El regionalismo de *cooperación Sur- Sur* se caracterizaría por lo siguiente: A) Presencia de convergencias y de divergencias entre la RPCH y ALC (Armony, 2011). Las convergencias se encuentran en la presencia de un Consenso de Beijing, reemplazando al dominante en los 80' y en los 90', donde las críticas a los EEUU favorecen la relación China- ALC, y se incorporan las divergencias, principalmente las referidas a la desigualdad de ingresos, de los regímenes políticos y de la vigencia del Estado de derecho. (Armony, 2011). B) Se promueve externamente por la RPCH y de manera global por la Iniciativa La Franja y La Ruta, tal como se expresa en el Plan de Cooperación firmado en Santiago de Chile en enero de 2018. C) Combina el nivel regional con el nivel bilateral, reforzándose ambos mutuamente. D) Diversifica la cooperación hacia nuevos sectores estratégicos de servicios, tecnológicos de la información y de

la comunicación. E) Promueve la participación de nuevos actores sociales y políticos, a través de la conformación de una multiplicidad de Sub Foros, tales como Intercambio de *Think Tanks*, Políticos Jóvenes, Partidos políticos y Amistad entre Sociedades Civiles.

## Bibliografía

- ✓ Anguiano Roch, E. y Rodríguez y Rodríguez, M. T. (2011). El sistema financiero de China: heterodoxia política. *Cuadernos del CECHIMEX*, Nro. 4, CECHIMEX, Facultad de Economía, Universidad Nacional Autónoma de México.
- ✓ Armony, A. (2011). The China- Latin American Relationship: Convergences and Divergences, en Adrian H. Hearn and José Luis León –Manríquez (editors) *China engages Latin America. Tracing de Trajectory*. USA: Lynne Rienner Publishers Inc., pp. 23- 50.
- ✓ Briceño Ruiz, J. (2009). Estados Unidos y el nuevo regionalismo en las Américas: Del TLCAN a los TLC, en Alfredo Guerra- Borges (coordinador). *Fin de época. De la integración tradicional al regionalismo estratégico*. México: SXXI editores, pp. 48- 78.
- ✓ Bizzozero Revéles, L. (2009). Integración regional en el Cono Sur 1980-2007: Mercosur como respuesta estratégica, en Alfredo Guerra- Borges (coordinador). *Fin de época. De la integración tradicional al regionalismo estratégico*. México: SXXI editores, pp. 79- 99.
- ✓ Gallagher, K. P., Koleski, K. e Irwin, A. (2012). Las finanzas chinas en Latinoamérica: ¿un financiamiento más verde? *Apuntes 71*, Vol. XXXIX, N° 71, pp. 33-60.
- ✓ Gallagher, K. P. (2013). *Profiting from Precaution. How China's Policy Banks Can Enhance Social and Environmental Standards*. The Paulson Institute.
- ✓ Martínez Cortés, J. I. y Delgado Muñoz, D. (2017). La diplomacia tecnológica entre China y ALC en José Ignacio Martínez Cortés (coordinador), *América Latina y el Caribe y China. Relaciones políticas e internacionales 2017*. México: Unión de Universidades de América Latina y el Caribe, pp-19-38.
- ✓ Mueller, Sven-Uwe and Fan Li (2018). Chinese Infrastructure Projects in Latin America and The Caribbean. The Experience of the Inter-American Development Bank en E. Dussel Peters, A. Armony and Shoujun Cui (editors), *Building Development for a New Era. China's Infrastructure Projects in Latin America and The Caribbean*. México: Asian Studies Center, Center for International Studies, University of Pittsburgh, and Red Académica de América Latina y el Caribe sobre China, pp. 164- 179.

## Documentos

- ✓ ABC sobre el Foro China-CELAC, Departamento de América Latina y el Caribe del Ministerio de Relaciones Exteriores de China, Abril de 2016.
- ✓ CELAC – China. Plan de Cooperación (2015-2019).
- ✓ Plan de Acción Conjunto de Cooperación en Áreas Prioritarias CELAC-China (2019-2021).
- ✓ 2016 Annual Report The Export-Import Bank of China.
- ✓ People's Bank of China, United Nations Environment Programme. Establishing China's Green Financial System. Report of the Green Finance Task Force. 2015

## Sitios web

Foro China- CELAC:

[http://www.chinacelacforum.org/esp/ltdt\\_2/t1278194.htm](http://www.chinacelacforum.org/esp/ltdt_2/t1278194.htm)

[http://www.chinacelacforum.org/esp/zyjz\\_2/zylyflt/zljcsslt/](http://www.chinacelacforum.org/esp/zyjz_2/zylyflt/zljcsslt/)

BID:

<https://www.iadb.org/es/projectssearch?query%5Bcountry%5D=&query%5Bsector%5D=&query%5Bstatus%5D=&query%5Bquery%5D=china>

<https://www.iadb.org/es/acerca-del-bid/departamentos/ifd>

Bancos de la República Popular China:

<http://www.cdb.com.cn/English/>

[http://www.cbrc.gov.cn/chinese/files/2013/F33707362EA84C04B259FED646D35977.p  
df](http://www.cbrc.gov.cn/chinese/files/2013/F33707362EA84C04B259FED646D35977.pdf)

[http://english.eximbank.gov.cn/tm/en-AR/index\\_634\\_30016.html](http://english.eximbank.gov.cn/tm/en-AR/index_634_30016.html)

Otros:

[https://www.thedialogue.org/map\\_list/](https://www.thedialogue.org/map_list/)

<https://www.alide.org.pe/membresia-2/nuestros-miembros/>

<https://connectamericas.com/es>



## Anexo

Proyectos regionales del Banco Interamericano de Desarrollo sobre cooperación de la República Popular

China con América Latina y el Caribe, período 2013- 2018.

Denominación*	Denominación Oficial	Número del Proyecto	Estado
Intercambio de conocimientos de Instituciones para el Desarrollo China- ALC (2013)	Intercambio de Conocimiento LAC-China Instituciones para el Desarrollo	RG-T2290	Completo
Incrementar flujos de comercio e inversiones (2013)		RG-T2355	Completo
Desarrollar la capacidad técnica de funcionarios de los gobiernos en comercio, inversión de las PYMES exportadoras de ALC hacia China (2014)	China - LAC Actualización de las Relaciones de Comercio e Inversión	RG-T2487	Completo
Consolidar vínculos institucionales y económicos (2015)	China-LAC Knowledge and Policy Exchange Initiative (KPEI): Phase 1	RG-T2665	Implementación
Creación de una Red de Ciudades latinoamericanas y chinas para compartir información sobre políticas locales (2015)	Capacity Building Network in the urban sector – learning from Best Practices and Innovation in LAC and China	RG-T2594	Implementación
Promoción del Comercio China-ALC (2016)	Potenciando las relaciones comerciales China-América Latina y el Caribe	RG-T2725	Implementación
Aumentar la alianza con la Academia China de Ciencias Sociales (2017)	LAC-China Desarrollo de Capacidades y Alianza de Políticas y Conocimiento	RG-T2952	Implementación
Creación del Fondo Regional Eco-Business (2017)	Eco-Business Fund for Latin America and the Caribbean	RG-L1121	Aprobado
Creación de grupo de estudios conjuntos y difusión de investigaciones China- ALC sobre integración (2017)	Investigación conjunta para una agenda económica y de cooperación renovada entre China y América Latina y el Caribe	RG-T3086	Implementación
Instrumentación del financiamiento verde destinado a replicar la experiencia de China en los Bancos de Desarrollo de la región	Construyendo Instrumentos y Sistemas Financieros Verdes en América Latina y el Caribe desde la experiencia China	RG-T3045	Implementación
Promoción de la innovación, el comercio y las inversiones de China en ALC en agregado de valor e innovación tecnológica (2018)	Advancing China-LAC Partnership through Trade, Investment, and Innovation	RG-T3263	Implementación

\* Se incluyen entre paréntesis la fecha de aprobación del proyecto.