

# 墨西哥和中国走向 战略议程



恩里克·杜塞尔·彼得斯·西蒙·莱维·达巴  
协调员





墨西哥国际事务委员会(COMEXI)，是一家致力于国际关系研究、分析及对话的非营利性民事组织。其目标是为决策提案，并战略性影响墨西哥公共政策的制定和实施，力求提升墨西哥在全球的定位和影响力。

COMEXI 的财富在于其成员的卓越才能，该组织由 600 多名不同行业、不同学科的专家团队整合而成（学者、商人、公职人员、外交官和意见领袖）。同时大使馆、国际组织以及致力于研究国家政治、社会和经济生活的调研中心也参与其中。

---

谢拉莫哈达 620- 502

查普特佩克

墨西哥城, 邮编: 11000

电话: (55) 5202 3776

[info@consejomexicano.org](mailto:info@consejomexicano.org)

[www.consejomexicano.org](http://www.consejomexicano.org)



墨西哥国立自治大学经济系中国-墨西哥研究中心(CECHIMEX),旨在改善、深化与中国社会经济相关的知识,并突出两国长期的双边关系。目前,墨西哥还未设立专门研究双边关系方面与中国相关课题的大型机构。墨西哥国立自治大学以其高水准的科学技术和多样性的知识领域,是在这方面享有优势的机构。因此,虽然 CECHIMEX 经济方面的研究较为突出,但因其充分的开放性和较大的包容性,从一开始分析的课题便纳入了其他领域和其他院系的主题,如农业、哲学、历史、建筑、工程、语言、国际关系、政治学及其他内容。登录 CECHIMEX 的门户网站可咨询相关信息。

---

墨西哥国立自治大学  
大学路 3000 号,大学城,校道  
B 座,经济系  
墨西哥城,邮编: 04510  
电话: (55) 5622 2195  
cechimex@unam.mx  
<http://www.economia.unam.mx/cechimex/>



Agendasia 是第一个推动反思墨西哥和亚洲之间事务的独立非营利性智囊团，随之而产生了墨西哥与中国和亚洲之间在政府、生产、政治、文化、商业和教育领域的交流方针，并自发应用上述方针于各自行为领域中。

Agendasia 包含不同的权力主题，了解众多主题中四个方面涉及的战略意见，创建能够积极影响两国之间相互了解、共同繁荣、贸易平等、公平竞争的战略议程，使国家取得更大发展。

---

奥拉西奥 1106

波兰科区三区

墨西哥城，邮编：11550

电话：(55) 5280 1495

[info@agendasia.org](mailto:info@agendasia.org)

[www.agendasia.org](http://www.agendasia.org)

## 概况

中国成为新兴的经济体，与此同时美国放弃其主导地位而成为全球多边体系的推动者，在上述地缘政治背景下，墨西哥应深刻思考对中国应采取什么样新的国家政策。

承认我国与美国有着深刻的联系是至关重要的，未来多年，美国是并将继续是世界唯一的强国:我们与之共享 3000 公里边界、与之进行不断的货物、服务和人员的交流、我们有着共通的历史以及数百个融入北美市场的价值链。

尽管如此，墨西哥面对中国不应继续保持冷漠，以至浪费可与其联盟而为我国带来经济、政治利益的机会。但是，墨中之间的任何战略和方案的出发点均不应仅仅是二元关系的。“我们非常有兴趣与墨西哥加深并拓宽我们之间的联系”，中国驻墨西哥大使邱小琪如是说道。然而，两国之间的任何关系既应考虑到两个民族的互补性，也应考虑到在不同市场上的竞争领域。除却双方经济结构互补性机制的缺失之外，双边贸易的不对称性也显得尤为突出。1999 年至 2014 年，对墨西哥的外国直接投资额中，中国占 0.1%。鉴于急需提供专业的方案以挖掘不同领域的机会，以及更好利用该时局的战略措施，墨西哥国际事务委员会（COMEXI）汇集了一群著名的学者，他们对墨西哥、对亚洲巨人均有着深度的了解。此文集是他们辛勤工作的呈现，真诚地感谢他们珍贵的付出。特别感谢 COMEXI 主席，路易斯·鲁维奥（Luis Rubio）先生，促进了该想法的实施；感谢安德烈斯·克拉克·埃斯特拉达先生，对此文集的文章的撰写和调研做了巨大贡献；感谢恩里克·杜塞尔·彼得斯，担任了此项工作的共同协调员。此外，没有 Agendasia, Cechimex 和 COMEXI 三个著名机构的大力支持，此文件无法完成。正是由于他们共同的努力，此文件才得以面世。

**西蒙·莱维·达巴**

共同协调人

# 序言

本书源于墨西哥两家机构的关注撰写而成：墨西哥国立自治大学经济学院中国-墨西哥研究中心（CECHIMEX）、Agendasia-数十年来与公共、私人、学术部门合作，研究与中华人民共和国相关的课题。尽管总体而言对话已经扩大和深化，并更为人所知，然而目前墨西哥并未存在隐性的或明确的对中国的国家政策；墨西哥缺乏对中国短、中、长期，且具体而准确的战略和议程。

在上述背景下，并鉴于在新当选总统安德烈斯·曼努埃尔·洛佩兹·奥夫拉多尔的领导下，2018年7月初墨西哥行政和立法权力有所更新，此文旨在提供墨西哥对中国未来六年明了而准确的方案。基于一组反映墨西哥对中国分析的广度和深度的方案（Agendasia2012；杜塞尔·彼得斯 2011,2016），认识到相应的限制和不足，上述分析由数十年来以墨西哥观点审视中国的专家完成。尽管每个作者有着不同的分析角度和多元的观点，但均要求每位作者对其所述内容进行了检查，并突出重点。

本文分为六个章节，分别阐述了对墨中议程而言非常关键的主题。路易斯·鲁维奥提交了一份北美自由贸易协定（TLCAN）之后有关墨中关系的考察报告，突出近30年来该协定在墨西哥产生的巨大政治、法律和经济影响，并从墨西哥角度出发，阐述在因特朗普管理而导致的变幻莫测中获取有效多样性的重要性。在此三角关系中，现在及将来，中国对墨西哥而言，可谓一个关键的角色。豪尔赫·爱德华多·纳瓦雷特（Jorge Eduardo Navarrete）从国际视角及20世纪80年代改革开放框架下的地缘战略视角分析中国，突出科技和贸易。西蒙·莱维·达巴关注于墨西哥-美国-中国三边关系，从墨西哥角度出发研究一组具有影响力的主题：特朗普政府的威胁和高压政策、石油币的使用、安全和贩毒问题、墨西哥食品安全问题、贸易问题、美国撤出跨太平洋伙伴关系协定的意义（英文缩写为TPP），以及环境问题；所分析的大部分问题都给出了相应的应对方案。

尤金尼奥·安吉亚诺·罗奇（Eugenio Anguiano Roch）主要结合2008年至2016年中国对拉丁美洲和加勒比地区不同的方案，研究墨中“全面战略伙伴关系”方面主要的政治特征。特朗普政府的挑衅以及墨西哥地理位置的多元化，可导致中国成为外交行为中心。

尽管墨西哥当局没有兴趣加强与中国的关系，但双边关系的潜力非常显著。恩里克·杜塞尔·彼得斯的分析指出了墨西哥与中国之间经济关系中较为显著的

方面，并突出了两国和双边机构、贸易结构、直接来自中国的投资以及在墨西哥的中国基础设施项目的弱点；此项报告提出了 14 项相关提案。最后，Liljana Arsovska 介绍了墨西哥和中国之间丰富的文化关系。2017 年墨西哥众多联邦政体及机构举办了数百个文化活动，大大超出以哲学遗产、文化政策、体制机制为基础的活动。由此反映出双边关系可在其他的领域有效地得到改善和深化。

我们恳请墨西哥未来的总统，及其在行政、立法和其他领域的合作者，以严肃和紧迫的态度考虑与中国短、中、长期的议程；有关分析的基础及重要的方案，本文有助于其决策的制定。墨西哥国际事务委员会（COMEXI）对本文的发表做出了极大的支持。

**恩里克·杜塞尔·彼得斯 博士**

共同协调员

### **参考书目：**

Agendasia. 2012. 《墨中战略议程。写给当选总统恩里克·培尼亚·涅托》。墨西哥：Agendasia.

杜塞尔·皮特斯，恩里克 《墨西哥：与中国走向短、中、长期战略议程。墨中工作小组方案（2009-2010）》。墨西哥研究中心（Cechimex）工作笔记 1,1-8 页。

杜塞尔·皮特斯，恩里克（协调员）。2016。《墨中关系，2016-2018 年业绩方案》。墨西哥：墨西哥国立自治大学-墨西哥研究中心、中国墨西哥商会。



# 目录

11 背景

20 不断增长的中国国际影响力：  
地缘政治当前透视

31 二十一世纪初墨西哥、美国  
和中国的地缘政治关系：战略议  
程

47 政治领域墨中关系

59 墨中经济关系：走向短、中、  
长期议程

72 二十一世纪中国的文化政策

82 关于作者

# 背景

路易斯·鲁维奥

## 北美自由贸易协定之后的墨西哥和中国

我们生活在一个不确定性日益增强的复杂世界中。第二次世界大战后世界秩序随着苏联的自我灭亡而加固，由此创造出一个多极，或也可称为众议的世界。困难在全世界蔓延，产生近一个世纪以来异常的情况。欧盟遭受了自我认知危机并面临各种离心力量，诸如其核心项目-货币项目中潜在断裂因素。

多个国家快速增长数十年之后美国半球陷入危机，其未来不甚明朗。美国曾经是守护世界秩序稳定的强大力量，他选择了骄傲自负，并因其自身弊病而责怪世界其他地方。在这种背景下，应讨论与中国接触的可能性，中国是新兴力量，可作为墨西哥和美国紧密而复杂关系的替代。问题是：什么类型的关系？什么是可能的？真的可以替代吗？很显然，墨西哥必须在其外交政策战略中寻找新的平衡点；而与中国的关系起到什么作用是问题所在。

墨西哥试图自行处理环境中的风暴，但并没有表现出清晰的视野、目的感或对未来的愿景。在我们的传统中，曾经出现在未经仔细诊断或旨在建设新共识的政策实习的情况下要求替代经济模式或外交政策的声音。毫无疑问，四分之一世纪以前通过北美自由贸易协定达成的确信已不复存在，现在要求实现新的未来愿景。

当选总统一再表示“最好的外交政策即是好的内部政策。”经多次对上述论述内容及其潜在意义的讨论得出，与近两个世纪之前 Clausewitz 的“外交政策是内部政策的延伸，是内部政策通过不同方式的扩展”不尽相同。没有哪个国家不将外交政策作为实现其内部目标的工具。

### 改革-北美自由贸易协定-特朗普

在后革命时代，墨西哥提出了一项针对性的外交政策，通过多边机构开展保护新生政权，尤其是通过所谓的埃斯特拉达主义，其实质是不评判他国内政，也不接受他国评判。这一构想为后革命政权服务，加强了内部凝聚力并促进了对墨西哥社会不同组成部分的关注，且与其他国家没有产生冲突，尤其是美国-我国对外政策多元化的理由。

或许在此意义上没有比与古巴自其革命运动开始发展的关系更为显著的例

子了，其战略允许该政权在霸权主义前显示其独立性并满足墨西哥左翼的要求，所有这一切均未与美国产生冲突。

由于七十年代的经济危机，在八十年代，我国重新定义其国际视野：为满足重组经济的需要以产生新的投资和经济增长来源，我国选择与美国和解作为稳定经济的手段，并为国家的发展创造不同的基础。与美国接近的决定，历史性改变了与该国关系，几十年来一直被用作替罪羊的代价去实现国内政治的凝聚力。

对自由贸易协定进行谈判的决定是对内部政治限制高度认知的结果。自由贸易协定在其起源和本质上，出于政治目标而不是严格的经济目标，尽管该协定显示出更多的经济特点。该协定中的墨西哥部分大胆规划为外国投资商寻求在国内领域和法律担保中的确定性，以上述内容为基础启动一个时期（八十年代）后墨西哥的经济，在上述时期里，墨西哥经济增长低迷，整个国家一直处于在恶性通货膨胀下崩溃的边缘。1982年的危机使国家濒临破产，尽管审批通过了大量的金融和结构改革方案，经济仍无法恢复其增长能力。

在这种情况下，仅是寻求美国的念头，即革命制度党政权历史性的敌人，以解决墨西哥的问题简直是异端邪说。因此，墨西哥政府1990年向美国提出商业协议的谈判具有深刻的政治性质。那时，墨西哥政府数年来一直在大规模改革其经济政策，将过去几十年闭关自守的工业和商业政策留置。新的经济政策包含了政府在经济和社会中的作用，政府放弃了控制一切，不再将自己作为经济可增长条件的创造者：哲学术语方面戏剧性的变化。

政府提出的问题是：如何在巨大的不确定和不确信背景下提高增长率，不仅仅是在普通民众中，特别是私营部门和对外部门，增长能力取决于其投资，提高生产力并解决几十年来墨西哥经济的致命弱点-国际收支问题。经过多次改革投资并未被促进，自身自由主义化并不能确保私营部门的信心。

对于国内和国外投资者而言，投资墨西哥只要有一个确定性的法律和监管框架，以确定将会保持他们在投资时的条件，它就会极具吸引力。经过几十年的政治危机、不断变化的经济条件、不利于投资的征收和政府行为后，必须产生能够确保经济战略独立于执政者存在的条件。

自由贸易协定成为国内外企业部门的保证，赋予他们复苏经济的巨大的责任，对于墨西哥人以及未来的任何政府，别无选择应继续改革进程以进入发展的更高

阶段。并不是说自由贸易协定不能取消，而是这样做成本会很高，因此无人尝试。

自由贸易协定的深远影响在于其在墨西哥公共生活中的特殊性。虽然它的经济影响（我们主要的增长动力）一直都非同一般，其重要性在于它是赋予投资商及广大群众确定性的一种手段。在自由贸易协定出现之前，因缺乏保证规则永久性的法律框架，外国投资没有增长。即表明政治制度承认反复无常的规则、不合理的征收以及对某些利益的歧视均是投资增长所不可逾越的障碍。其特殊之处在于政府接受了在投资商前其行动能力的限制，因此改变了后革命政治体系的核心特征之一。此外，所有上述内容使得自由贸易协定成为一个极其重要的内部政治因素：非常受欢迎，因为它是稳定的源泉，甚至对那些与之没有直接联系的人。

特朗普当选美国总统不仅改变了与该国的关系，最重要的是自由贸易协定及其不受制于美国的支持为墨西哥投资带来了更多确定性。特朗普是引起墨西哥和美国之间问题的原因，更是墨美关系的警钟，因为他引发了一个时代的结束。有或没有自由贸易协定，现在来看很明显该文件不是永久性的，墨西哥必须开发新的确定性来源以发展经济。

问题是如何及何地。

### **谁可取代美国在自由贸易协定中的作用？**

近三十年来，墨西哥政治阶层逃避了基本的内部决策，这要归因于一方面以移民作为手段，消除潜在的社会和政治紧张局势；另一方面归因于自由贸易协定。

第一方面促进了现状的维持，因为它避免了实施改革政策以促进经济增长并满足上述群体的就业需求，而第二方面创造了前所未有的财富、岗位和外。上述结合促进了该国广大地区近三十年的政治稳定和经济增长。最重要的是，它可使政治阶层不做出政治成本高昂的决策。

鉴于自由贸易协定和移民前景的不确定性，如何继续吸引投资，为更快的经济增长创造条件是问题所在。对于许多人来说，答案在中国，原因显而易见：中国被视为一股新兴力量，几十年来一直以惊人的速度不断增长，并且日益与美国不相上下。除了中国可展示出来的吸引力之外，尤为特殊的是“换马”的可能性或甚至合理性这一观念，正如与其他国家的关系，无论是重要的关系与否，均是自愿的。

长期而言，真正的决策并不在于接近一个国家，放弃另一个国家或与第三国

建立某种关系（例如：相应的例子分别为中国、美国或欧盟），而是发展内部锚点，与所有的国家和地区建立同等的关系。也就是说，墨西哥应面对自身的缺点和局限性，以不再需要来自外国的保障来源。实现上述内容，国家的增长将会以自身的优势为基础，并可与世界上每个国家或区域性组织建立平等的关系。

美国同意充当制度“锚”的角色，根据墨西哥自身地理和地缘政治因素促进确定性的产生：因为墨西哥的进步建立在以自身利益为出发点的安全和确定来源上。也就是说，在中美洲地区之外，尽管有着相对的重要性，在地缘政治方面，对美国而言没有比墨西哥更重要的国家。世界上没有任何其他国家可履行墨西哥的这一作用；事实上，在做出偶然导致自由贸易协定敲定的方案之前，墨西哥政府与欧洲主要的国家曾有过接触，其主要的兴趣集中在欧洲东部，即地缘政治上对他们及其重要的国家。

## 未来的中国？

中国对墨西哥的吸引力可总结为一句话：中国是一个经济不断增长的经济体，在经济转型和脱贫方面已经取得了非凡的里程碑式的成果-并且它不是美国。换句话说，这个国家已经取得了我们渴望的目标，并且与我们有着十分遥远的距离。如果研究其历史并对中国所在地区进行概况分析，其周边国家对它都怀着害怕、忧虑和蔑视的态度；事实上，中国对其邻国，相对于美国对其邻国，一直以来更加具备侵略性。

从墨西哥的角度来看，应明确对中国的需求以及对中国的期望。整体而言，以下是明显的特征：

- 与美国和其他发达国家相比，中国是一个与墨西哥产品在多领域有着竞争的国家；事实上，中国覆盖了所有的行业，如鞋类、服装、纺织品、玩具和电子产品等行业。
- 中国逐渐将经济重新定位至消费层面，他们给墨西哥出口商品开放市场的同时，其竞争特性可能会被削弱。
- 目前中国市场的规模是无与伦比的。某天印度的市场可能会更大，但目前接近这个市场意味着独特的商机。
- 在经济、政治和军事方面，中国是一个不断增长的强国，从长远来看，可与美

国角逐。

- 在巩固过程中，通过一带一路倡议，正在建立所谓的“物流帝国”，未来几十年将会计划投入数千亿美元。是一个雄心勃勃，旨在连接欧洲至中国甚至至非洲大陆的市场、原材料和工业园物流走廊、港口、铁路及公路项目。是一个具有决策能力和行动力的政府的战略项目，与美国的分散性形成对比，美国的行动整体而言是政府决策的产物-经常通过议会严格程序的审核，并且更重要的是会有成千上万的私人参与该决策，其投资更加具备逻辑性而非战略性。

- 一些拉美国家无论在原材料来源国方面也好，在市场方面也好，一直是中国增长计划中的重要因素，过去三十年中，巴西等经济体的兴衰例证了中国做法：他们不具备长期关系，只是一种交易性质的关系，即他们在运作的同时，仅为自己的利益服务而已。

- 作为一个新兴大国，中国正在挑战第二次世界大战后建立的所谓“世界秩序”，但在南海建立自己的防御网络之外，中国尚未确定自己的权力框架。其战略已经在该地区引起恐惧和痛感，同时美国减少对世界干预的表面政策使其形象明显放大。

- 中国的优势是显而易见的，但其弱点也同样如此。中国是一个快速发展的国家，但在整个国家达到人均收入高到足够满足整个人口需求之前，仍有着内部矛盾、极化经济和人口过早老龄化威胁。除此之外，其政治稳定还取决于足够高的经济增长率，以系统地满足民众需求，然而上述内容可能再未来不会实现，因为国家由出口型经济转向专注于消费型的经济。

- 许多人提出的一个重要疑问，中国为何没有像投资厄瓜多尔、秘鲁和巴西等国一样投资墨西哥。答案很清楚：一方面，因为墨西哥不是自然产品出口国（特别是谷物、肉类和其他原材料），这些产品近年来是中国采购物的重要组成部分。换句话说，第一个原因是墨西哥不生产这类中国所需求的物品。另一方面，中国根据地缘政治概念运营且不偏离此概念。从这个角度来看中国与墨西哥的距离（且不论克雷塔罗-墨西哥州高铁项目以及 Dragon 市场项目的失败），便容易理解墨西哥和美国之间经济间的紧密性，这便是地缘政治逻辑，一个严格的金钱逻辑。



因中国与该国的潜在关系而激起的热情并非偶然：对于某些人来说，这是一个与任何规则都不符的国家，对另一些人而言，却是一个战略选择。以上两种说法均可能是正确的，并将是需要进行必要互动的众多矛盾之一。其政治体系更类似于贯穿二十世纪始终（据称）我们渴望通过民主手段创造的政治体系，然而，很多人钦佩其政治体系正式因为政府具有实施结构变革以及强制部门、区域、活动转变的强大能力。也就是说，深化与中国的关系需要对墨西哥的价值观进行必要的反省，至少对日常生活中的关键概念进行反省，如腐败、透明和相互制衡，其中任何一个都不应出现在与中国关系的目录中。在此情况下，任何对互动的怀疑均需要内部清晰准确的解释。

我认为用于解释这个国家激起热情的原因是缺乏对中国及其运行模式的了解，实际上这种缺乏也非常普遍：一个有着高度自制的国家，有其专制机构，尽管有许多非正式的信息来源，但他处理事务时的标准，无论经济方面的还是政治方面的事物，既有政治性又具备战略性。这一切都不令人惊讶，但确实是一个令人难以了解的国家，一个我们关注很少的国家。

有两个国家面临或曾面临像墨西哥人一样遭遇的困境，可说明其行动背后的动力。一方面，澳大利亚的情况与墨西哥形成鲜明对比，因其情况几乎恰恰相反：澳大利亚是一个牢牢扎根于传统政治、文化和英国军事的国家，然而其经济完全依附于中国。在矛盾激化的情况下，该国何去何从：走向其历史伙伴还是走向他的摇钱树？该国的困境与我们的困境并无太大差别。

与澳大利亚的情况相反，20世纪60年代，古巴以保护其革命免受美国紧张局势的影响而接近了苏联。苏联接受此关系的唯一原因，正如美国同意自由贸易协定一样，是出于地缘政治原因：对于苏联来说，古巴是一个推进其利益的机会。大国也好新兴力量也好，地理在国家行动中都具有无可争辩的力量。在过去的两个世纪里，德国与波兰之间比世界上任何国家的战争都多，然而他们贸易的集中性异常优异。原因是他们无可替代的地缘政治逻辑。

## 未来的墨西哥

墨西哥经济和政治关系的多样化具有必要性。墨西哥应寻求并创造机会以在

亚洲、欧洲和拉丁美洲建立多元化的秩序以交替链接。亚洲最多元化秩序的交替链接在欧洲和拉丁美洲。然而，像波兰一样，很可能他与美国的经济和商业关系仍然存很深，这并不妨碍他与其他国家联合建设经济、政治和文化方面雄心勃勃的脚手架。关键不在于多样化的事实，而在于内部的坚固性使得上述关系倍增而成为机会，而非寻求外部确定性。

在此情况下，墨西哥应从由地理现实及其多样化政策的雄心所构成的三角框架出发看中国。从这个角度来看，强大而自信的墨西哥可以将中国视为巨大的潜在出口市场；视作投资来源，尤其是我国太平洋地区（此外，与该国的物流项目相一致）的基础设施投资；视作与美国之间的政治平衡点。迄今为止，大部分中国对墨西哥的投资遵循传统模式进入北美市场。并无任何不对之处：创造了就业岗位和经济利益，但并未创造国家长期发展的稳定基础。反而，墨西哥还应建设其自身能力，以确保在中国进行投资的墨西哥企业可享有必要的法律保障以开展业务，从而避免过去一些投资事业中曾发生的不愉快的经历。

衡量两个具备野心和安全的国家之间关系是否成功的标准，取决于是否存在一个坚实的制度框架，促进两国人民各领域各阶层之间的交流、投资和联系。直至今日，中国以自身的方式已对墨西哥展示出地缘政治方面的坦率性，但是墨西哥的行为更倾向于一个不安全且未来无计划的国家，不仅仅对中国如此。

这意味着节点挑战存在于墨西哥：我们必须建立内部稳定性以保证国家制度的连续性，赋予居民财产、法律和安全保障，因此对投资者和外国来访者而言，尤其是对整个民众而言应提供明确的方向。根本性挑战存在于墨西哥内部，因为战胜自身的弱点之后，我们与中国及世界其他国家的关系，由美国开始，将进入新的阶段：将是和成熟自信国家之间的关系。

## 参考书目：

- 格兰姆，埃里森 2017. 《注定一战》，霍顿·米夫林哈考特出版社，纽约
- 贝尔，丹尼尔 A. 2015. 《中国模式》，普林斯顿大学出版社，普林斯顿
- 博比特，菲利普. 2003. 《阿喀琉斯之盾：战争、和平与历史进程》，铁锚图书，纽约
- 罗纳德·哈里·科斯和王宁. 2012. 《变革中国》，贝尔格雷夫，纽约
- 乔治·弗里德曼. 2009. 《未来 100 年大预言》，道尔布迪，纽约
- 黄亚生. 2008. 《中国特色的资本主义》，剑桥大学出版社，剑桥
- 孔浩峰. 2016. 《中国繁荣：中国为什么不统治世界》，哥伦比亚大学出版社，纽约
- 帕拉格·康纳. 2016. 《超级版图》，兰登书屋，纽约
- 亨利基辛格. 2011. 《论中国》，企鹅图书，纽约
- 尼古拉斯 克里斯朵夫和伍洁芳. 1994. 《中国觉醒：崛起的灵魂之争》，旧书店，纽约
- 麦克格雷戈，理查德. 2013.：《党：中共统治者的神秘世界》，哈珀，纽约
- 伊恩·莫里斯 2010.《西方将主宰多久》，法勒，施特劳斯和吉劳克斯，纽约
- 裴敏欣。2016.《中国的裙带资本主义——政权衰落的动力》，哈佛，剑桥
- 裴敏欣。2006.《中国陷入困境的转型：发展型独裁体制的局限》，哈佛，剑桥
- 拉赫曼，高登。2018. 《东方化：亚洲崛起与美国衰落》，其他媒体，纽约
- 谢尔，奥维尔和德拉尼，约翰。2014《富强：中国迈向二十一世纪的长征》，兰登书屋，纽约

# 不断增长的 中国国际影响力： 地缘政治当前透视

豪尔赫·爱德华多·纳瓦雷特

在 21 世纪初期十年间出版的书中 (纳瓦雷特 2011)进行了十分详尽的分析: 从“全球印记”的概念出发, 为环境研究设想, 中国在世界上的知名度已经越来越高, 其权重越来越大<sup>1</sup>。在随后即将结束的又一个十年中, 中国的国际形象在不断扩大。与此同时, 还形成了一种态度上的转变。总体而言, 国际社会早已预估到了这种崛起, 并在许多情况下在其作出贡献的同时关注自身的利益。国际社会面对中国的态度似乎在发生着改变, 尤其是归因于中国与美国的交锋, 正在从与之合作的态度走向另一端, 即将其视为一种威胁。这些注释可作为初步的参考, 简单地说, 结合复杂的析取集合, 实际的或设想的, 对于世界的其他地区, 尤其是新兴经济体而言, 均可见中国日益广泛而深刻的“全球印记”以及其当下引起的反响。

### 从双双联手到反目成仇, 难道是合久必分的轮回?

与其他国家的普遍合作态度, 特别是北美、欧洲和太平洋地区的发达经济体, 中国将其概念化为“和平崛起”。从概念初始一直到七十年代末, 在邓小平提出的改革开放近三十年来这种态度一直占据着主导地位。简言之, 可体现在以下几个方面: 允许种类繁多、数量日益增加的中国制造的商品进入他国市场, 将一般消费品作为新工业生产链的投入; 向中国直接引入大量外资并引进先进的生产技术; 第三点, 对中国从世界其他国家越来越多地进口原材料、农产品、矿产、能源以及中间产品的装配和再出口不设防。这种态度与国际政治关系息息相关: 在双边合作, 特别是与发展中国家以及多边政治、商业和金融论坛中, 中国都扮演着非常活跃、日益知名且非常具有影响力的角色。总而言之, 这种态度总的来说是积极的, 是中国与其他全球参与者互惠互利、寻求共同利益的结果<sup>2</sup>。

伴随着经济大萧条及其后续影响, 情况在新世纪的第一个十年间发生了根本

---

<sup>1</sup>从过去的十年开始, 人们注意到以下事实: “中国的发展不仅是对全球经济增长的巨大刺激, 而且对其他经济体的冲击更为强烈。 [...] 在未来的几年中, 通货膨胀、利率、工资、公用事业, 甚至石油价格和房价, 都将越来越多地见到“中国制造”的印记。(“中国是如何控制全球经济的”, 经济学家, 伦敦。2005年7月28日。)

<sup>2</sup>2005年, 一项覆盖22个国家的全球调查发现, 48%的受访者认为中国在世界事务中的影响是积极的, 而30%的受访者认为它是负面的。在22个对中国的观点中, 其中17个是对中国赞同的观点, 超过了反对的观点数量。在评估经济影响时, 进一步揭示了两极分化的情形: 在日本, 持积极看法的人数占总量的22%, 然而在印度, 这个数量则达到了68%。中国不断增长的军事实力, 调查评估中的第三个问题, 在22个国家中被超过一半的受访者视为不利(平均59%)。(马里兰大学, 国际政策态度研究项目, [www.pipa.org](http://www.pipa.org))

性的转变。由于受经济危机和 20 国集团经济论坛宏观经济调控一定程度上的影响，国际合作被严重削弱；各国家和地区在面临种种情形之下首先顾及的是自己，从直接性限制到竞争性贬值均采用“牺牲邻国”的策略。

在主要的经济体中，中国是在为期十年的经济大萧条中应对得最好、受其影响最小的经济体。虽然经济增长放缓，但其反周期政策在很大程度上阻止了全面萧条。中国源源不断且多元化的全球业务日益被国际社会其他地区视为风险和威胁。逐渐地，形成了一种“遏制中国”的态度，在国家贸易限制政策、投资机会限制，以及在其主要的跨国经济形式和跨太平洋伙伴关系协定的通过进程中，中国被故意排斥在外，随之形成：全面与进步跨太平洋伙伴关系协定<sup>3</sup>。

特朗普执政的美国政府已经成为了围堵中国态度的催化剂，在 2017 年这些国家的数量成倍增加，有些来自亚太地区，有些来自其他地区，例如欧盟。针对拉美和加勒比海地区，美国于 2018 年 2 月宣布了一项政策草案<sup>4</sup>，其中明确警告这些国家应该“防微杜渐，勤勉尽责，为对抗非共享地区共同基本价值观的遥远势力做好准备”，并明确指出：其中之一就是“中国……为极具吸引力的发展前景营造了一幅海市蜃楼，这其中往往意味着长期依赖性的直接利益关系”，其用意是“将拉美带上中国规划的轨道”。显然，这一立场表明，美国对中国的贸易扩张、贸易多元化以及中国与美国所在半球的其他国家建立经济关系感到不满。

中国与拉丁美洲及加勒比海地区在经济、商业、金融等方面建立合作与发展的进程向来不易，必须克服重重阻碍才能扎实根基、实现繁荣。该地区的四个主要经济体：阿根廷、巴西、智利和秘鲁在中国拥有其最大的贸易伙伴。将来，他们和其他计划扩大与中国双边关系的国家必须同时克服当前美国政府针对中国的敌意和反对所带来的重重障碍。

有人指出，特朗普实行的政治态度和倾向的影响将超过其四年的任期。不仅仅是在美国本土，同样在其他国家这种趋向已有生根的态势，故而各国均会在这种情况下做出相应的政策调整。若实际情况和上述预期相悖，且“特朗普主义”在其任期结束时随之失去效力，或是更早地失去其影响力，中国与拉美的合作发

<sup>3</sup>有趣的是，全面与进步跨太平洋伙伴关系协定针对中国的这一排斥性决策在其主要倡导者，当时的美国新政府，于 2018 年 1 月决定予以放弃时才最终得以明确。

<sup>4</sup>“美国决战西半球”，前美国国务卿雷克斯·蒂勒森在德克萨斯大学奥斯丁分校的演讲，2018 年 2 月 1 日 ([www.state.gov](http://www.state.gov))。有关本文的分析请参阅豪尔赫·爱德华多·纳瓦雷特，“外交官和石油工人”，墨西哥工作日报，2018 年 2 月 8 日 ([www.jornada.unam.mx](http://www.jornada.unam.mx))。



展状况面临的将不再是一股破坏性的冲击，取而代之的将是一场犹如春雨般的滋润。

## 中国在海外的投资现状

直接投资是扩大中国在国际社会的形象及影响力的强有力工具之一。近十年中，在整体环境放缓适宜向海外进行直接投资的时期，中国的投资额被评为世界第二位。

2016年，中国的投资额达到了183亿美元<sup>5</sup>，同比增长43%，比2012年增加了一倍多。针对中国在海外投资的研究近年来强调了一些非常有趣的趋势，这对日后开展双边合作提供了十分重要的考量依据。

中国企业在海外进行直接投资的动机似乎并未发生改变。通常集中在以下方面，排名不分先后：寻找高科技混合商品的市场；寻求合资企业的产品及汇集多个源产地的商品；寻找并确保农产品和矿物的供应，例如能源和食品类；以及被认为与高科技产品紧密相关的战略性物资——矿产和工业金属资源，比如当下越发频繁地被提及的钴、钛和稀土。最近，投资收购高科技公司或掌握高科技公司的控制权似乎成为中国进行海外直接投资的核心动力<sup>6</sup>。这些变化和更广泛的决定因素似乎成为近年来，特别是在美国和欧洲，针对中国在海外投资采取强硬态度和消极政治决策的幕后主导<sup>7</sup>。

对于在中国境外进行直接投资的中国企业而言，这种变化较为缓慢。据本文所引用的研究显示，中央政府控制下的国有企业在这一领域的传统优势正在受到来自其中一小部分由地方政府控制的企业的严重质疑，对应的地区有省、直辖市（重庆、北京、上海和天津）以及自治区，而非来自绝大部分省份。在2009年，国有企业集中的贡献的直接海外投资超过五分之四（82%），但省级公司所占的比重在2012年才增长到三分之一（34%）。

正如该研究中所强调的（第2页），“中国对于地方经济和区域发展，基本

<sup>5</sup> 联合国贸易和发展会议，2017年世界投资报告，日内瓦，2018年，第10页。值得注意的是，在这一年，中国境内吸收外资和中国进行海外的投资状况并不均衡：外国在中国境内进行直接投资的举措并不被看好。2017年外商投资的总额为1340亿美元，比中国在海外的直接投资总额少了500亿美元。中国坚持双向资金流动，无论是向国内还是向国外，只要方法得当均会促进国家经济的增长和其多样性。

<sup>6</sup> 关于这些段落的大部分备注摘自陈春声，“中国省级企业对外直接投资的决定因素和动机”：[http://unctad.org/en/PublicationChapters/diaeia2015d1a1\\_en.pdf](http://unctad.org/en/PublicationChapters/diaeia2015d1a1_en.pdf)

<sup>7</sup> 在美国，美国海外投资委员会(CFIUS)的地位再次受到提升，由国家财政部部长担任会长，并由来自国防部、司法部、国家内部安全部、贸易部和能源部等各个部门的代表组成委员会。任何在海外的投资均需通过该委员会审批，无论是企业合并还是收购，都被认为是可能会影响到国家安全的风险之一。“美国海外投资委员会其实是特朗普保护主义的火药库中最重要的武器：是监管系统卓越的强心剂。”——一位财务主管如此说到。在2013至2015年期间，美国海外投资委员会受理的三分之一的案件与中国有关。但这还不是最直接的接触，比如最近人尽皆知的微电路制造商高通公司的案例，即将被与中国有关的新加坡博通公司收购。（维阿斯·凯文·格兰维耶，“美国海外投资委员会——身披隐形衣的强大贸易守门人”，纽约时报，2018年3月5日(www.nytimes.com)。

上已经大幅度采取分权化的决策方针。在以前，必须通过中央审批这一程序曾是许多地方企业向海外进行直接投资的障碍。”

最近中国在拉美和加勒比海地区进行的直接投资行为也反映出一种全球性的趋势。与以往集中在主要行业进行投资的情形不同，2017 年原材料方面的投资在已注册的 45 项交易中仅涉及 6 项，吸收总投资金额的四分之一（23.6%）。另一方面，对制造业进行的投资，特别是针对服务业和国内市场的投资超过了总投资额的三分之一（38.4%），制造了超过一半（53.5%）的就业机会。与前几年不同的是，2017 年中国私营企业在交易总量中占主导地位（45 笔交易的 14 笔），提供了总投资额的将近一半的资本并创造出大约三分之二的就业岗位（杜塞尔 2018 年）。

如果以某种武断的方式来推断中国在国际上进行直接投资的全球性和区域性趋势，可以认为，在未来几年内最有可能实施的项目将是由附属于地方当局的地方企业开展的项目。特别是那些私营企业以及面向制造业和服务业的公司，尤其是提供高度专业技术服务的公司。传统上中国对于外国在其领土内进行投资的审核标准异常严格。这已然成为了一条约定俗成的规则，以致于项目本身的不足并不是阻挡外资进入中国的真正障碍。

### **提案 1**

优先考虑地方政府掌控的由地方企业开展的项目，特别是私营企业以及面向制造业和服务业和提供高度专业技术服务的公司。

#### **“一带一路”项目——交通运输，基础设施和能源**

2013 年 9 月，在哈萨克斯坦阿斯塔纳发表的一份声明中，中国国家主席宣布启动“一带一路”跨国经济带（“‘一带一路’倡议”，是最常用的翻译之一）。这是一个充满了雄心壮志的跨国项目：专注于基础设施建设以保证现代化的联通性，其范围涉及陆地、海洋、河流、航空和电信；地域上从广阔的欧亚大陆经海路一直延伸至西非与澳大拉西亚。

在最近的一份报告中（山田 2018），列出了 8 个在不同国家设立的项目，外加 3 个在建中的项目，以及 2 个已经公布的项目和一个待定的项目。针对上述项目的投资总额接近 50 亿美金。有些投资总额较高的项目仍处于进程中的某个阶段，比如中国-老挝的铁路项目和土耳其和电站项目。



涉及项目		在建项目	
匈牙利 华为物流中心	1,500	孟加拉国 帕伊拉发电站	1,650
斯里兰卡 汉班托塔港	1,300	老挝 中老铁路	5,800
伊朗 鲁德巴尔水力发电	578	以色列 海法湾港	1,160
朝鲜 鸭绿江大桥	350	已公布项目	
印度尼西亚 苏门塞尔5号电力中心	318	土耳其 第三核电站	25,000
哈萨克斯坦 霍尔果斯市内陆港	245	蒙古 塔班陶勒盖铁路	1,000
巴基斯坦 瓜德尔防波堤	123	待定项目	
柬埔寨 214高速路和桥梁	117	乌克兰 基辅地铁四号线	1,300

资料来源：战略与国际研究中心 重连亚洲项目 (reconnectingasia.csis.org)

## 2015年中国制造业

9个优先事项	10个关键领域	量化目标	
提高创新	新一代信息技术	实现元器件和基础材料的全国供应	
推广自主商业品牌	机器人和数控机床		
整合信息和通信技术产业	航空航天	2020	2025
强化产业基础	铁路设备	40%	70%
促进绿色产业	海事工程及高级船舶制造	降低运营成本、生产周期和残次品的	
推进关键行业			

深化制造业产业结构重组	高效自动驾驶电动车	比例	
促进服务行业协同效应	电气设备	2020	2025
	农业机械设备	30%	50%
促进产业国际化	新材料	建立创新中心: 在2020年建立15个, 在2025年建立40个	
	生物制药和先进医疗设备		
备注: 所列举的优先事项和关键领域的先后次序并不代表其在政策上的优先性		2020	2025
		15	40

## 最大机遇：科技合作

当前，将中国从“世界工厂”打造成为“世界实验室”，由“全球制造中心”转变成为“全球技术和创新发展中心”的提议<sup>8</sup>，已经广为世人所知晓。这一目标是中国现代化战略中最重要、最广为人知的组成部分之一。

在某种程度上，中国制造 2025 计划已成为外部势力针对中国经济多元化发展和经济增长持有敌对态度的催化剂。该计划在北美和欧洲均收到负面评价，被认为是“国家资本主义”或“政府干预主义经济”的典型代表。这与自由的市场经济极不相容。

中国在产业政策制定和执行方面因“国家干预”而受到谴责，并被视为“不公平竞争”和“不当补贴”的代表<sup>9</sup>。

从另外一个角度来看，这项确定了关键领域和优先事项并树立了量化目标的产业政策，可以被视为最终决定可能在哪些领域实现互利合作的指南。对于提高可再生能源技术的重视提供了当前任何国家都无法比拟的巨大机遇。墨西哥和其他国家都应该把握住这个机会，充分进行探索。

### 提案 2

参照中国制造 2015 计划，在中央政府、省和自治区的项目中找到和中国国

<sup>8</sup> 根据最近的一份统计数据显示：在 2015 年，中国制造业生产的商品在全球总量占有的比例：手机占全球总量的 90%；电脑和空调 80%；电视机 60%；钢铁和冰箱 50%；船只 41%；汽车制造 28% 和电力 24%。（来自中国欧洲商会的数据。）

<sup>9</sup> 参阅，中国欧盟商会，中国制造 2025，让产业政策走在市场力量前面，2017 年，第 66 页。全文详见 [www.european-chamber.com.cn](http://www.european-chamber.com.cn)

有企业、私有企业以及中国学术研究所在先进工业部门实现技术合作的具体机会，其范围涉及制造业、技术转让和吸收；并查找第三国或公司参与项目的机会。

## 商业战场的硝烟

在这个关头，中国周边地缘政治的紧张局势，正如之前所说的，由于美国政府对中国的敌对态度，中国周边貌似已经被遗忘的商业分歧又死灰复燃。除了夸夸其谈，在任何时候提及政治行动和政治决策都是合适的。首先，是1月22日宣布对进口家用洗衣机、电池和太阳能组件征收关税。自进入二十一世纪的第二个十年初期，地方制造业一直受到保护，并不认为近乎处罚性的税率（达到50%）使其恢复竞争力。美国的电池和组件的制造业几乎已经消失，因此对于总量高达2.5吉瓦的所需商品进口免征关税。虽然地方制造业已经一去不复返，但是姗姗而至的将是太阳能发电的增长；或许这就是其真正的目的所在。援引国家安全的数据报告显示，于2月16日美国政府公布的第二系列的措施涉及两个工业部门：钢铁业和铝业。这一举措遭到了大规模的反对，在一片混乱中不得不宣布该政策对很多国家都不适用，比如北美自由贸易协定的伙伴加拿大、墨西哥。几乎可以十分肯定地判定，这一举措真正想影响的其实是中国。通过日后公布的一份估值在50到600亿美元之间极有可能是从中国进口的商品清单显示，其适用的关税最高可达25%。此外，规定禁止美国企业在中国进行高科技产业的直接投资，比如人工智能、电动汽车和自动驾驶汽车产业。

中国对于美国钢铁业和铝业政策调整于4月2日予以回应，旨在维护国家利益并弥补因关税而造成的损失。通过公布一份包含128种美国商品的清单，涉及门类从猪肉、其他食品和饮品到钢筋与无缝钢管，将针对上述美国商品征收高达25%的从价税。中国政府声明希望美国政府停止实施已经宣布的税收政策，因为该政策违反了世界贸易组织的规则。继而，可能会采取与中国特定的出口清单相关联的额外报复性举措。这显然是一项预谋已久的反击，比如在中国销量惊人的大豆（每年140亿美元）等物品并未被涵盖其中。

韩国决定就免除钢铁关税问题与美国实行谈判：同意提高汽车的进口配额，并自愿将其钢材销售水平限制在近期水平的70%左右。有人评价说，韩国这一步走得太远了。该协议刚一出台，特朗普本人就表示他不会签署，因为他早已预见到这将成为未来朝美首脑会晤中朝鲜的谈判武器。

### 提案 3

利用世界贸易组织的机制促进集体反应来抵制单边限制性贸易行为，例如征收关税或单方面提高税率或是实施配额，而非通过报复行为来单独应对，进而加剧商业战争的风险。

直至四月初，双方仍然僵持不下，激烈的商业大战交锋在即。自第一次小规模冲突发生后，世界贸易组织总干事警告说：“这种‘以牙还牙，以眼还眼’的做法将最终误导所有人走向盲目并导致世界再次陷入衰退。我们必须竭尽全力避免让第一张多米诺骨牌倒下。现在还有机会。”<sup>10</sup>

---

<sup>10</sup> 世界贸易组织总干事的发言，罗伯特·阿泽倍多，2018年3月5日：[www.wto.org](http://www.wto.org)

### 参考文献:

阿泽倍多, 罗伯特, 2018, 《世界贸易组织总干事的发言》, 全文详见: [www.wto.org](http://www.wto.org)  
战略与国际研究中心, 2017 年, 重连亚洲项目: <[reconnectingasia.csis.org](http://reconnectingasia.csis.org)> 查询  
结果出自 2018 年 4 月。

联合国贸易和发展会议, 2018 年, 2017 年世界投资报告, 日内瓦。

陈春来, 2018 年, 《中国省级企业对外直接投资的决定因素和动机》。

全文详见: <[http://unctad.org/en/PublicationChapters/diaeia2015d1a1\\_en.pdf](http://unctad.org/en/PublicationChapters/diaeia2015d1a1_en.pdf)>。查  
询结果出自 2018 年 4 月。

杜塞尔·皮特斯, 恩里克, 2018 年, 《2018 年中国在拉美和加勒比海地区直接投  
资监控》, 拉丁美洲和加勒比海地区中国学术网。

经济学家, 2005 年, 《中国是如何控制全球经济的》, 伦敦。

中国欧盟商会, 2017 年, 中国制造 2025, 《让产业政策走在市场力量的前面》,  
全文详见: <[www.europeanchamber.com.cn](http://www.europeanchamber.com.cn)>。查询结果出自 2018 年 4 月。

格兰维耶, 凯文, 2018 年, 美国海外投资委员会, 《身披隐形衣的强大贸易守门  
人》, 纽约时报。全文详见: <[www.nytimes.com](http://www.nytimes.com)>。查询结果出自 2018 年 4 月。

山田, 2018 年, 《中国的“一带一路”真的有效吗? 来自八个国家的进度报告》,  
日本经济新闻亚洲评论。全文详见: <[www.asia.nikkei.com](http://www.asia.nikkei.com)>。查询结果出自 2018  
年 4 月。

纳瓦雷特, 豪尔赫·爱德华多, 2018 年, 《外交官和石油工人》, 墨西哥工作日报。  
全文详见: <<http://www.jornada.unam.mx/2018/02/08/opinion/017a1pol>>。查询结果  
出自 2018 年 4 月。

纳瓦雷特, 豪尔赫·爱德华多, 2018 年, 《战争初显(商业)》, 墨西哥工作日报。  
全文详见: <<http://www.jornada.unam.mx/2018/02/22/opinion/020a1pol>>。查询结果  
出自 2018 年 4 月。

纳瓦雷特, 豪尔赫·爱德华多, 2018 年, 《商业战争: 首次交锋》, 墨西哥工作日  
报。全文详见: <<http://www.jornada.unam.mx/2018/03/08/opinion/022a1pol>>。查  
询结果出自 2018 年 4 月。

纳瓦雷特, 豪尔赫·爱德华多, 2018 年, 《商业战争: 战争一部曲》, 墨西哥工作  
日报。全文详见: <<http://www.jornada.unam.mx/2018/03/08/opinion/022a1pol>>。

查询结果出自 2018 年 4 月。

纳瓦雷特，豪尔赫·爱德华多，2011 年，《中国的全球印记：一个世界大国的国际互动》，科学与人文跨学科研究中心，墨西哥国立自治大学。

蒂勒森，雷克斯，2018 年，《美国决战西半球》，前美国国务卿雷克斯·蒂勒森的演讲。全文详见： <[www.state.gov](http://www.state.gov)>。查询结果出自 2018 年 4 月。

二十一世纪初  
墨西哥、美国和中国  
地缘政治关系：  
战略议程

西蒙·莱维·达巴

对于墨西哥来说，与中国和美国的关系可以代表推动国内经济活动和出口市场多样化的引擎。然而，这并不是维系链接三国唯一的中轴。本文旨在从四个角度解读此链接关系：地缘政治、安全、贸易和环境。在每个角度下均设附属议题，以更好地解读复杂关系中所蕴含的不同挑战和机遇。

阐述地缘政治议题时，特朗普政府推行地方保护主义政策十分值得注意。尤其需要强调的是，美国财政改革对这三个国家的潜在影响以及人民币作为国际货币日益增长的重要性。在这种形势下，中国充当在国际舞台寻求机遇的演员，而墨西哥则试图找到属于自己的角色和位置。

另一方面，关于安全议题，美国和墨西哥边境问题历来是辩论的热点。目前，通过墨西哥作为首要切入点而进入美国的非法华人移民数量在三年内增加了 8.188%。据相关方面报道，美国缉毒局近日发出警告：可能会有墨西哥和中国的毒贩联盟将大量芬太尼（一种比海洛因更强劲的镇定剂）运往美国。除上述提及的案例，墨西哥 - 中国 - 美国的关系也将受粮食安全等问题的影响。上述信息均会影响美国对中国和墨西哥的安全策略。

第三，商业关系引导我们观察重回北美自由贸易协定的谈判走向、美国退出全面与进步跨太平洋伙伴关系协定的后续以及工业创新在不断变化的商业环境中的意义。

最后，环境问题则代表了三国之间的共同结合点和分歧。举例如下，2017 年 9 月期间，墨西哥、中国和美国政府代表举行系列会议，共同讨论非法捕捞并在东方市场买卖石首鱼（濒临灭绝）的解决方案。另一方面，对于美国退出巴黎协定，全球对此存在分歧，因为这一行为促使中国成为应对气候变化斗争中的主导力量。随着局势背景的变化，墨西哥必须要明确自己的位置。

### **I. 地缘政治：美国政治局势现状及其对美墨关系和中美关系的影响**

美国税收改革，即减税和就业法案，于 2018 年 1 月 1 日生效，大幅度减免美国企业所得税及某些商业资源的转让税，其幅度从 35% 下降至 21%。另有其他相关修改，新法对公司削减将近十亿美元的税费；对于财产税（或称之为遗产税）的修改，规定最高可以免税继承 2,200 万美元的财产；针对流通实体或称为穿透实体将对其 20% 的收入实行税务减免，这对大部分人而言无疑是巨大的优势。

不论是对于当前世界第二大美元经济体的墨西哥还是对于世界第一大平价



购买力经济体的中国，美国的财政改革政策都不容忽视。对中国而言，美国的财政改革可能会造成两方面的影响。第一，竞争力的丧失；第二，极有可能造成中国国内企业和资本的向外流失（布彻 2018 年）。

墨西哥拥有进行变革使其经济成熟的机会，以便与包括中国在内的其他国家建立更加全球化的关系（索拉纳 2018 年）。根据国家商业、服务业和旅游业联合会的数据，中国是墨西哥产品和服务的第二大供应商。从 2006 年到 2016 年，两国的商业互动增加了 187%。1999 年至 2016 年间，中国在墨西哥的投资为 4 万 8 千 500 亿美元。一个与其他国家相比较低的数字。

美国的税制改革也尤为重要，因为中国担心世界第一强国将成为其全球竞争力的威胁，从而使得美国成为更具吸引力的投资地。

### **石油元的到来：美元霸权地位的终结？**

在最近发表的一篇文章中，亚历山大·戈麦斯·达美思提出了一个非常重要的事件，可能代表了国际金融模式的转变。继特朗普宣布对 6,000 亿美元从中国进口的商品征收关税之后，亚洲国家冷淡地做出了仅仅价值 300 亿美元的报复性回应，随后中国便开始推行石油元。为更好地理解该术语所指的内容，可提供一些相关的背景信息做参考。

作者指出，中国是最重要的石油进口和消费大国，可以发挥其自身的影响力来改变国际价格，并根据国内炼油厂消耗的原油价格来建立自己的参考体系。对于全球经济增长最快的亚洲地区来说，一直让伦敦和纽约金融市场坐享其成，自己却缺少石油价格的参考点是极不正常的（约翰逊 2018 年）。

因此，以人民币（更广为人知的被称为石油元）和黄金储备为支撑的石油期货交易于 3 月 26 日周一在上海国际能源交易所正式开始。允许中国商人和外商购买以人民币而非以美元计价的石油。这一事件标志着全球能源市场的重大变革，因为石油元挑战了美国华尔街自 20 世纪 70 年代以来一直占有霸权地位的石油期货市场，以及以美元计价（石油美元）的伦敦期货市场。

石油元诞生于 2017 年 6 月，并得到了俄罗斯（2016 年世界最大的石油生产国）的支持。当时中国人民银行与俄罗斯联邦中央银行签署了一份备忘录，同意两个大国之间的原油将仅以人民币进行交易。借助于此，俄罗斯试图逃避美国和欧盟对其实施的经济制裁。与以往曾打破以美元计价出售石油的历史（伊拉克和

利比亚)有所不同,现今的情形则是:石油元诞生于莫斯科向中国提供的俄罗斯核保护伞下。

在推出当天,石油元的运营额就达到了300亿美元,这一现象被评价为优于市场预期的表现。石油元无疑将促进增长人民币在全球货币市场的实力,并真正挑战石油美元体系。

另一方面,通过石油元,受到美国制裁的国家和石油资源丰富的国家,比如俄罗斯、伊朗和委内瑞拉,将从非石油美元体系的贸易中获利。俄罗斯与中国已经实现以当地货币进行贸易。自2017年9月以来,委内瑞拉开始以欧元计价出售石油。但是现在,还可以通过人民币进行贸易(不要忘记的是,近几年来中国一直在为委内瑞拉提供资金以换取石油)。通过这种方式,随着时间的推移,美国对各个国家实施的制裁可能会被完全抵消,并且主导其他国家的机会也会随之减少,因为这些最终可能导致完全避免美元的使用。

经济学家卡尔·温伯格表示石油元也是非常前景的。因为中国很有可能会迫使沙特阿拉伯因石油元而放弃石油美元。这一调整肯定会使石油市场朝着同一方向发展。至少在不久的将来,石油将继续以美元计价。石油元的目的是在亚洲建立一个能够反映中国消费的参考点以及该大陆的需求模式(美丹2018年)。这对墨西哥有什么影响呢?戈麦斯·达美思指出美元可能会进一步疲软而有助于防止比索进一步贬值;但是,这也意味着墨西哥银行国际储备中美元的价值将下降。

这就是为什么不同分析师建议墨西哥银行将部分国际储备变更为国际货币基金组织特别提款权,或者将部分转换成为黄金和/或白银。

一个不争的事实就是中国正在寻求方法让人民币成为像美元和欧元一样强大的货币。如果是这样,在未来几年内我们很有可能看到其他的支付形式也将以人民币进行支付,包括金属和矿业原料。

### 建议

在地缘政治主导地位模式的转变中,中国为成为世界领先大国铺平了道路,同时也为墨西哥选择为其货币提供更大力量的战略措施提供了平台。此外还暗示着,如果北美自由贸易协定的谈判重启失败,墨西哥可以以人民币计价出售石油并停止以美元出售。到目前为止,之所以还没有采取这条道路是因为不想与美国

为敌。但是，毋庸置疑，这是非常值得分析的一个选择。

## II. 安全问题：贩毒、食品安全、能源和移民问题作为三边战略轴心

据“洛杉矶时报”发表的一份报告报道，越过墨西哥边境到达加利福尼亚的非法华人移民数量呈指数级增长。2015年10月至2016年5月期间，边境特工逮捕了752名中国公民，这一数字远远高于一年前同期捕获的48名。中国人在美国境内是第三大移民群体，估计大约有30万人。

美国海关和边境保护局工作人员李文迪，解释说这一现象是有组织犯罪集团的扩散，人口贩运是其重要的收入来源。由于需要相当繁复的手续才能将偷渡者从很远的地方带到美国，通常人贩都会收取巨额钱款（每人需花费5千美元至7万美元）。

虽然来自拉丁美洲的移民人口以5亿5千3百万人口的总数成为美国最大的少数裔族，亚洲移民的数量则经历了持续性的增长。例如，2015年人口普查显示亚洲人口增长了3.4%，西班牙裔人口增长了2.2%。该研究估计，有2100万亚洲人生活在美国，而在2005年其总数只占移民的23%，现在已达到26%。与该报告相关的另一个事实是，在2009年至2014年期间，有100万墨西哥人选择离开美国返回墨西哥，与同一时期在进行相反方向迁移的87万同胞形成鲜明对比。

同样非常值得注意的是，墨西哥和其他中美国家，例如洪都拉斯或危地马拉，对于中国公民的签证要求不如其他地方严格，这也解释了为何他们选择了这一条线路。不同的分析师一致认为，解释中国人大量涌入的因素，不论是常规情况还是特殊情况，都可以归结为经济因素。许多没有合法身份的人都希望通过和已经取得美国合法身份的亲属团聚的途径来获取合法身份。（契斯特 2016年）。

### 毒品运输：美国缉毒局和芬太尼报告

2015年，中国海关查获了一个运往墨西哥的集装箱，内藏70公斤芬太尼和乙酰芬太尼。根据美国缉毒局的一份内部报告显示，在抵达海关之前，这批货物通过了五家不同的货运公司，成功地隐藏了它们确切的来源。

在此提供一些数据可以帮助我们衡量芬太尼的效果。2015年在美国有9,580人因过量使用芬太尼而致死，比2014年增加了73%。该毒品每公斤的售价在3千

到 5 千美元之间。2015 年有 5 万 2 千人因药物过量而死亡，其中 63% 涉及鸦片类药物。

根据该报告，结合法院文件和对来自几个国家的政府官员的采访，这批货物是一个起源于中国的庞大药物分销网络的一部分，其目的地是美洲大陆。由于中国和国际对于芬太尼和其他相关物质缺乏监管，包括类似物、化学成分和生产毒品的压片机等，以致于该网络得以成功逃避检测。

美国政府表示，墨西哥贩毒集团将来自中国的毒品重新包装后再走私到美国。一些墨西哥贩运者还从中国进口化学成分，在他们自己的秘密加工点制造芬太尼，然后将其出口到美国。美国缉毒局称，这种药物成分不论是直接到达美国和加拿大还是通过墨西哥，其主要来源都是来自中国。美国法律严格限制和监控芬太尼制造过程中所使用的关键成分的贸易，但是这些化学品并未受到联合国世界毒品交易条约的监管。

### **食品安全**

食品安全的概念是 1947 年在世界粮食大会上制定的。当时正值 20 世纪最严重的农业危机之一。许多国家（包括墨西哥），承诺致力实现这一目标。由此来看，食品安全包含三个组成部分：充足，确保必要的食品供应；保证供应稳定；确保所有人都能获得食品。

根据索纳拉理工学院发布的一项分析，中国和墨西哥已经建立了趋向性的发展计划，第一种情况，建立粮食自己自足的政策，第二种情况，赋予市场特权，因为农业部门的发展计划重点是实现自给自足或让市场产生不同的和非互补的结果；在第一种情况下，内部消费的特权以牺牲市场指标为代价，而在第二种情况下，所显示的比较优势的竞争力指标不一定是粮食自给自足的标志。

另外，墨西哥和中国在 2015 年就农业和渔业签署的协议也十分值得注意。该协议的目标是改善生产系统，促进投资和扩大两国之间的农产品贸易。活动期间，中国农业部长韩长赋表示，中国和墨西哥是战略性国家，因为他们发展了一个伟大的农业。因此，签署协议对于两国的生产者和消费者都是有益的。

### **建议**

针对移民安全问题，建议墨西哥及其他涉及人口贩运的中美洲国家对中国公民提高签证要求。关于贩毒贸易，建议美国和墨西哥警方之间加强合作，以限制

该物质在不同市场的流通范围。最后，我们建议中墨加强合作，强调知识和技术转让的交流，以及制定食品安全问题的工作议程。

### III. 商业：美国及其与中国和墨西哥的商业关系

自 2001 年中国加入世界贸易组织以来，这个亚洲巨人一直在商业重要性上取代墨西哥。根据最新数据显示，2017 年 1 月至 11 月期间，在 2016 年同期下降了 4.9% 之后，中国对美国的销售额增长了 8.9%。与此同时，墨西哥在 2016 年同期下降 0.9% 之后实现了 6.7% 的增长。

这种现象大部分归因于北美自由贸易协定的未来的不确定性，但也归因于中国在经济和技术问题上的发展，因为它为美国提供了高需求的商品，比如微型处理器和 LED 灯，而墨西哥在该方面的发展则相对落后。中国经济的发展非常值得注意，因为它已经从单一地提供初级产品转向提供高科技产品。为了能够衡量中国在北美背景下的作用，分析其眩目增长的数字非常重要。

自 1994 年，中国对墨西哥的出口总额呈 150 倍的增长（从 4 亿 9 千 9 百万美元增加至 2017 年的 7,400 多亿美元），而向美国的出口总额在同期呈 14 倍的增长（从不到 930 亿美元增至 1 万 3 千多亿美元）。

另一方面，在 2017 年中国向墨西哥出售了 6,774 亿 1 千万美元的商品（特别集中在电脑和通讯类产品、服装和电器），而墨西哥向中国的出口总额仅达到了 606 亿 1 千万美元主要为（电脑和电子产品、通讯和汽车配件）。必须提出的是，2017 年墨西哥接收到的中国直接投资总额仅为 2 亿 2 千 8 百 1 十万美元，占其直接海外投资总额不到 1%。相比之下，比这个亚洲巨人更小的经济体的投资则更为活跃，如澳大利亚（14 亿 6 千 1 百 1 十万美元，占总额的 4.9%），比利时（10 亿 2 千 9 百 4 十万美元，占总额的 3.4%）以及韩国（5 亿 2 千 2 百 1 十万美元，占总额的 1.7%）。

中国和墨西哥一样，得力于廉价劳动力和向富裕国家的消费者出售制造业的产品而实现蓬勃发展。当中国考虑购买拉丁美洲的产品，通常靠采购原材料来满足自己的繁荣（比如来自巴西新的铁矿石或来自智利的铜），而不是购买产自墨西哥的成品。中国的劳动力成本一直在增加，如此致使其经济已转变成为更高的附加值。这方面的一个例子便是中国制造 2025 战略，旨在使中国成为高科技领域世界强国。



## 美国退出跨太平洋伙伴关系协定：中国的不费之惠？墨西哥的暗礁险滩？

美国退出全面与进步跨太平洋伙伴关系协定的举措对墨西哥的经济造成重创而使中国处于强势地位。对于墨西哥而言，损失极其惨重。由于经济严重依赖出口（特别是出口美国，每 10 美元销往国外的商品中超过七美元的商品的目的地是美国），全面与进步跨太平洋伙伴关系协定是开拓太平洋彼岸新市场的绝佳机会。随着世界第一大国的退出，该协议被置身于弱势地位：必须获得批准才可以正式加入该组织，且在 2018 年 2 月之前，至少要有六个国家能够达到生产总值的 85%。

一旦美国拒绝加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定，墨西哥必须适应新的现实。澳大利亚、文莱、马来西亚、新西兰、新加坡和越南是构成协议的国家。但是墨西哥同上述国家并没有达成贸易协定，却通过太平洋联盟与日本、加拿大、秘鲁和智利签订了协议。

墨西哥非常有意向签署共计有 11 个国家参与的全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（同样的协定，但是没有美国的参与），因为这代表了对继续实行市场多样化政策的支持，特别是与那些还没有签订贸易协定，位于亚洲和大洋洲经济增长显著的国家合作（鲁伊斯 2017 年）。

经济部部长伊德方索·瓜哈尔多认为，美国退出全面与进步跨太平洋伙伴关系协定对于墨西哥而言是一项战略性优势举措，因为不同于越南、日本、澳大利亚和新西兰，墨西哥在北美还签署了自由贸易协定。通过这种方式，瓜哈尔多得出结论墨西哥的做法两全其美。

### 商业与工业创新

牛津经济研究院得出的一项研究表明，美中贸易关系在美国广泛的行业体系中创造了约 260 万个就业岗位，其中包括中国公司在美国创造的就业机会。在墨西哥经济部提出的另一项单独估算中，约 600 万美国的就业机会取决于墨西哥提供的商业产品和服务。

实际上，中国的贸易自由化可以定义为国家内部保护主义和国外开放出口。相比之下，墨西哥决定向消费者提供竞争性报价，并放弃国际市场的力量，从而激发促进生产的政策。

牛津经济研究院强调，随着中国的中产阶级总数在未来十年持续快速扩张

(到 2026 年，中国中产阶级消费者的数量将超过整个美国人口)，美国公司将有很大的机会从新的利润丰厚的客户群中获利。经济数据显示，与中国贸易往来密切的国家的表现优于贸易关系较少的国家，牛津经济研究院认为这种趋势将继续持续下去。

根据麻省理工学院经济复杂性观测站的统计。墨西哥 73% 的出口商品是销往美国；相比之下，墨西哥商品出口的第二大国，加拿大仅占总份额的 6.1%。同样，墨西哥进口商品中 51% 是来自美国，排名第二的中国占 15%。

从 2001 年至 2006 年，墨西哥和中国以重要的方式加强了联系，促成了作为永久对话机制的双边委员会的建立。在 2005 年，阿尔玛·洛萨·克鲁斯·萨莫拉诺提出了寻找互补价值链的必要性，以帮助两国共同克服挑战。就拉丁美洲和加勒比经济委员会而言，在此方面做出了重要贡献。然而，最初的推动力来自于排外媒体势力的宣传和煽动，起因是 2004 年 6 月 5 日在蒙特雷的一个手工艺品市场任意拘留了 31 名中国工程师。在上述背景下，中国投资了富有争议的项目，即连接墨西哥城和克雷塔罗州的快速列车项目。

### 北美自由贸易协定与中国联合的全球价值链

全球价值链的概念意味着产品生产的过程不再特定国家而进行(墨西哥商业和投资信托基金会 2016 年)。因此，产品可以在美国设计，其零件在中国制造，最终产品在墨西哥组装。

从下列表格和图表中，可了解北美自由贸易协定成员国的商业前景。例如，加拿大和墨西哥对美国的存在巨大依赖，其中近四分之三(74%)的出口产品是销往世界第一强国。然而，就中国而言，数字要低得多：墨西哥出口的只有 1.9% 流向亚洲巨头；加拿大为 4.5%，而美国则将 9.2% 的出口分配给该市场。

#### 北美自由贸易协定成员国的商业概览

(2016)

墨西哥				
百万美元	出口	进口	出口	进口
总额	\$394,930.00	\$369,516.00	100.0%	100.0%
美国	\$292,248.20	\$181,062.84	74.0%	49.0%
加拿大	\$22,905.00	\$7,759.84	5.8%	2.1%
中国	\$7,503.67	\$62,817.72	1.9%	17.0%

日本	\$5,529.02	\$15,519.67	1.4%	4.2%
欧盟	\$26,973.72	\$44,194.11	6.8%	12.0%
其他国家	\$39,887.93	\$58,014.01	10.1%	15.7%

(2016年)

美国				
百万美元	出口	进口	出口	进口
总额	\$1,324,607.00	\$2,121,351.00	100.0%	100.0%
墨西哥	\$180,146.55	\$292,746.44	13.6%	13.8%
加拿大	\$206,638.69	\$269,411.58	15.6%	12.7%
中国	\$121,863.84	\$436,998.31	9.2%	20.6%
日本	\$65,435.59	\$130,038.82	4.9%	6.1%
欧盟	\$316,581.07	\$451,847.76	23.9%	21.3%
其他国家	\$434,471.10	\$540,944.51	32.8%	25.5%

加拿大				
百万美元	出口	进口	出口	进口
总额	\$364,617.00	\$389,602.00	100.0%	100.0%
墨西哥	\$7,766.34	\$22,986.52	2.1%	5.9%
美国	\$269,816.58	\$207,268.26	74.0%	53.2%
中国	\$16,298.38	\$46,752.24	4.5%	12.0%
日本	\$8,495.58	\$10,753.02	2.3%	2.8%
欧盟	\$29,424.59	\$50,258.66	8.1%	12.9%
其他国家	\$32,815.53	\$51,427.46	9.0%	13.2%

在主要的进出口产品中，汽车零部件突出成为我国（墨西哥）进口最多的商品，其总额达到 227 亿 5 千 1 百万美元。另一方面，进口最多的是轿车，总价值为 334 亿 4 千 8 百万美元。和中国的进出口贸易，我国进口最多的是电脑，总金额为 5,675 亿 2 千 8 百万美元，出口最多的是汽车零部件，价值 568 亿 1 千 1 百万美元。

墨西哥进口概览（2016年）					
百万美元	汽车零部件	石油衍生产品	集成电路	电脑	轿车
总额	\$22,751.00	\$18,049.00	\$14,129.00	\$10,914.00	\$9,941.00
美国	\$13,878.11	\$16,244.10	\$1,695.48	\$1,746.24	\$3,081.71



加拿大	\$796.29	\$21.66	\$49.5	\$17.46	\$596.46
中国	\$1,615.32	\$0.00	\$3,249.67	\$5,675.28	\$55.67
欧盟	\$2,024.84	\$1,100.99	\$367.35	\$152.80	\$1,908.67
日本	\$2,138.59	\$64.98	\$466.26	\$65.48	\$1,292.33

墨西哥出口概览 (2016 年)					
百万美元	轿车	汽车零部件	货运汽车	电脑	电话设备
总额	\$33,418.00	\$26,193.00	\$25,077.00	\$22,175.00	\$17,915.00
美国	\$23,392.60	\$21,478.26	\$21,816.99	\$18,405.25	\$12,361.35
加拿大	\$2,606.60	\$1,938.28	\$2,206.78	\$1,020.05	\$662.86
中国	\$568.11	\$472.52	\$9.03	\$184.05	\$376.22
欧盟	\$3,776.23	\$743.88	\$14.04	\$1,108.75	\$1,737.76
日本	\$80.20	\$261.93	\$0.00	\$104.22	\$286.64

数据来源：世界经济贸易组织；麻省理工学院经济复杂性观测站

其中，美国进口最多的产品是轿车，金额为 1,733 亿 4 千 6 百万美元；出口最多的是石油衍生产品，价值 640 亿 6 千 1 百万美元。从中国进口最多的产品是电脑，价值 520 亿 3 千 2 百万美元，向其出口最多为航空航天业产品，如飞机和直升机，总额为 104 亿 6 千 9 百万美元。

进口到美国 (2016)					
百万美元	汽车	石油, 原油	PCs	包装药剂	汽车配件
总计	\$173,346.00	\$108,073.00	\$86,721.00	\$67,548.00	\$66,612.00
墨西哥	\$24,268.44	\$1,130.00	\$18,211.41	\$243.17	\$22,648.08
加拿大	\$46,803.42	\$7,400.00	\$589.70	\$4,593.26	\$9,325.68
中国	\$1,300.10	\$503.00	\$52,032.60	\$364.76	\$9,325.68
欧洲	\$42,989.81	\$15,500.00	\$2,168.03	\$47,621.34	\$8,259.89
日本	\$39,869.58	\$399.00	\$1,040.65	\$1,553.60	\$7,993.44

从美国出口 (2016)						
百万美元	石油衍生品	汽车	汽车配件	集成电路	飞机、直升机、 航空航天产品	燃气轮机
总计	\$64,061.00	\$53,807.00	\$42,833.00	\$35,462.00	\$55,100.00	\$45,800.00
墨西哥	\$15,300.00	\$3,067.00	\$15,848.21	\$1,631.25	\$3,140.70	\$1,786.20
加拿大	\$14,276.52	\$13,989.82	\$16,704.87	\$673.78	\$14,326.00	\$2,381.60
中国	\$50.23	\$10,223.33	\$2,055.98	\$6,383.16	\$10,469.00	\$2,381.60
欧洲	\$4,626.65	\$9,416.23	\$2,998.31	\$3,475.28	\$11,185.30	\$16,946.00
日本	\$2,775.99	\$753.30	\$514.00	\$2,588.73	\$16,946.00	\$4,213.60

数据来源：世贸组织；经济复杂性观察站；MIT

加拿大进口和出口量最多的产品是汽车，进口额和出口额分别为 264.38 亿

美元和 488.35 亿美元。加拿大从中国进口最多的产品是汽车配件，进口额为 12.5471 亿美元，加拿大向中国出口最多的产品是汽车，出口额为 9.2787 亿美元。

进口到加拿大 (2016)					
百万美元	汽车	汽车配件	货运车	石油衍生物	石油, 原油
总计	\$26,438.00	\$20,569.00	\$13,004.00	\$11,057.00	\$10,295.00
墨西哥	\$2,643.80	\$2,056.90	\$2,210.68	\$243.25	\$0.00
美国	\$14,276.52	\$14,809.68	\$10,273.16	\$7,739.90	\$5,559.30
中国	\$50.23	\$1,254.71	\$0.56	\$132.68	\$0.00
欧洲	\$4,626.65	\$699.35	\$338.10	\$2,421.48	\$755.65
日本	\$2,775.99	\$884.47	\$83.23	\$1.77	\$0.00

从加拿大出口 (2016)					
百万美元	汽车	石油, 原油	金	汽车配件	石油衍生物
总计	\$48,835.00	\$39,522.00	\$12,460.00	\$10,608.00	\$8,148.00
墨西哥	\$634.86	\$0.00	—	\$806.21	\$19.56
美国	\$45,904.90	\$38,810.60	—	\$9,335.04	\$7,251.72
中国	\$927.87	\$28.85	—	\$71.07	\$15.48
欧洲	\$410.21	\$608.64	—	\$222.77	\$668.14
日本	\$0.00	\$0.00	—	\$13.79	\$2.04

数据来源：世贸组织；经济复杂性观察站；MIT

然而，在北美自由贸易协定的背景下，可与中国共同进行技术转让投资的领域包含：可再生能源、电子电路、手机、半导体设备、电气布线系统、印刷电路板和加速驱动系统。同样，也可以向中国提供原材料和墨西哥本地生产产品。根据相关的进口数据及诉求，墨西哥对中国出口的主要机遇在于银、锂、铜、汽车零部件和航空航天业产品。

另一方面，中国资本可通过开发银行进行投资的领域有：基础设施工程（公路、铁路、海运和空运港口、城市建设项目，以及工业和商业建筑）。同样，具有技术和健康职能中心的教育领域也可能是本计划的重要组成领域。

## 建议

对墨西哥而言，其中一个可选的方案是增加、规划和发展与中国的战略业务关系。由于美国退出 TPP，墨西哥有更多可能开发新市场（澳大利亚、文莱、马来西亚、新西兰、新加坡和越南）以及加深对日本的农业食品供应渠道。最后，

建议墨西哥和中国政府实施有助于巩固双边关系的公共政策。

我相信我国在汽车和航空航天领域拥有技术发展空间，并拥有可能让中国感兴趣的原材料。这将有助于减少目前与这个亚洲巨人之间存在的贸易逆差。中国在美国投资的大幅减少，为中国在墨西哥投资创造了巨大的可能性。同样，墨西哥对发展和基础设施的需求很大，可以通过与中国中央银行的共同投资来完成融资。

根据恩里克·杜塞尔（Enrique Dussel）的意见，重要的是要研究中国生产和出口到墨西哥的机遇。鉴于现存对中国的贸易限制日益增加，目前正是谈判将可再生能源、电动汽车、电子产品、电话和建筑等技术转让给墨西哥的好时机，以换取在当地生产的机会。中国从墨西哥进口可以取代中国从美国进口，墨西哥在这方面可做重大努力的部分产品是：石油、纺织品、食品和摄影产品（杜塞尔 2017）。

#### IV. 环境：中国、美国和墨西哥共同面临的挑战

为了共同打击黄花鱼的国际运输，墨西哥、中国和美国这三个国家的政府领导层在恩森那达（Ensenada）市进行了一次三方会晤。这个物种的非法捕捞是小头鼠海豚灭绝的原因之一。小头鼠海豚与黄花鱼一样，是加利福尼亚湾上游的特有物种。在非法捕捞黄花鱼的过程中，小头鼠海豚会偶然落入渔网。

在达成的协议中，一致确定建立一个特别监测小组，因为黄花鱼的运输是通过多条路线完成的，包括亚洲边界。因此，决定加强对海关公务人员的培训，以便更好地识别这个物种。

美国退出《巴黎协定》：中国在应对气候变化的斗争中提升地位

针对气候变化的《巴黎协定》旨在减少气体排放，防止全球气温上升至超过工业化前水平 2 摄氏度。美国退出该协议的决定产生了重大影响：欧盟与中国签署了一项协议，以应对美国可能破坏《巴黎协定》的任何行动。

事实是，美国的退出为全球限制这个亚洲巨人的气候变化提供了方向。北京大学经济学教授克里斯托弗·巴尔丁（Christopher Balding）指出，当出现空挡时，

中国向前迈出了一步，并取而代之。

中国国家能源局在 1 月份表示，到 2020 年，中国将在太阳能和风能等可再生能源技术上投入超过 3600 亿美元。2016 年，中国在清洁能源方面的投资超过 880 亿。

### **建议**

中国、美国和墨西哥政府之间应举行更多三方会议，以促进物种保护、应对共同的环境挑战。另一方面，美国退出《巴黎协定》，对中国和墨西哥来说是一次机会，有助于这两个国家成为抗击全球变暖的旗帜，并增加其在时代背景下的重要性。建议墨西哥政府多多参与气候变化论坛，或与中国专家学术交流的论坛，进行学术交流。

## 参考文献

布拉德舍, 基思/莫素, 保罗。2017年,《中国建立自己的高科技产业计划令西方企业感到担忧》, 纽约时报。网址: <[https://www.nytimes.com/2017/03/07/business/china-trade-manufacturing-europe.html?\\_r=0](https://www.nytimes.com/2017/03/07/business/china-trade-manufacturing-europe.html?_r=0)> 查询日期: 2018年4月。

布切尔, 格雷特, 2018年,《中国应对美国税制改革》, Nexos 杂志。网址: <<https://redaccion.nexos.com.mx/?p=8576>> 查询日期: 2018年4月。

瑟莱亚, 罗博尔特/戈梅斯, 卡洛斯/冈萨雷斯, 胡安, 2014年,《墨西哥与亚太地区的竞争力、区域主义以及融合》, 索诺拉技术研究院。网址: <<https://www.itson.mx/publicaciones/Documents/cienciaseconomico/competividadregionalismo.pdf>> 查询日期: 2018年4月。

狄爱思, 贝阿特丽斯, 2016年,《数百名试图通过墨西哥边界进入美国的中国人的奥德赛》, BBC 新闻。网址: <<http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-36545605>> 查询日期: 2018年4月。

杜塞尔·皮特斯, 恩里克, 2017年,《北美自由贸易协定重新谈判的情景。地缘政治与欧盟-中国-墨西哥关系》,“北美自由贸易协定重新谈判, 地缘政治及世界粮食形势的情景”论坛, 农村发展委员会, 国家参议院。网址: <[http://www.senado.gob.mx/comisiones/desarrollo\\_rural/docs/tlcan/Dussel.pdf](http://www.senado.gob.mx/comisiones/desarrollo_rural/docs/tlcan/Dussel.pdf)> 查询日期: 2018年4月。

法里萨, 伊格纳西奥, 2017年,《美国退出 TPP 对墨西哥、智利和秘鲁的打击, 向南方共同市场提供空间》。网址: <[https://elpais.com/internacional/2017/01/23/actualidad/1485203495\\_804763.html](https://elpais.com/internacional/2017/01/23/actualidad/1485203495_804763.html)> 查询日期: 2018年4月。

戈梅斯·塔梅斯, 阿列汉德罗, 2018年,《美元的霸权已经结束, 石油货币人民币诞生了》, 莱昂先驱报。网址: <<http://www.heraldoleon.mx/se-termina-la-hegemonia-del-dolar-nace-el-petroyuan/>> 查询日期: 2018年4月。

埃尔南德斯, 蕾蒂西亚, 2017年,《中国, 作为墨西哥在税制改革时, 替代美国的可选项: 墨西哥商业联合会 (Concanaco)》, 财务报。网址:

---

<<http://www.elfinanciero.com.mx/economia/china-alternativa-para-mexico-ante-reforma-fiscal-de-eu-concanaco.html>> 查询日期：2018年4月。

科罗贝尔，奥瑟，2016年，《中国经济：每个人都需要知道的事情》，牛津大学出版社

奥本海默，安德烈斯，2017年，《美国退出巴黎气候协议将引发“反特朗普”联盟》，迈阿密先驱报。网址：<<http://www.miamiherald.com/news/local/news-columns-blogs/andres-oppenheimer/article153876404.html>> 查询日期：2018年4月。

塞古拉，撒母耳，2017年，《墨西哥和中国，经济互补性永远不会到来？》Nexos 杂志。网址：<<https://economia.nexos.com.mx/?p=345>> 查询日期：2018年4月。

经济部，2017年，《外国直接投资在墨西哥和世界：统计信息文件夹》。网址：En: <[https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/279079/Carpeta\\_IED.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/279079/Carpeta_IED.pdf)> 查询日期：2018年4月。

环境与自然资源部，2017年，《墨西哥、中国和美国共同打击非法贩运黄花鱼》，新闻稿。网址：<<https://www.gob.mx/semarnat/prensa/mexico-china-y-estados-unidos-hacen-frente-comun-al-trafico-ilegal-de-totoaba>> 查询日期：2018年4月。

斯图尔特，斯科特，2017年，《中国与墨西哥芬太尼泛滥的联系》，斯特拉福。网址：<https://worldview.stratfor.com/article/chinese-connection-flood-mexican-fentanyl> 查询日期：2018年4月。

美国司法部（缉毒局），2017年，《芬太尼：给首批响应者的指导》。网址：[https://www.dea.gov/druginfo/Fentanyl\\_itsgGuideforFirstResponders\\_June2017.pdf](https://www.dea.gov/druginfo/Fentanyl_itsgGuideforFirstResponders_June2017.pdf) 查询日期：2018年4月。

华莎特隆，杰佛瑞·恩，2010年，《二十一世纪的中国：每个人都应该知道的》，牛津大学出版社

# 政治领域 墨中关系

欧亨尼奥·安吉亚诺·罗奇

## I. 为什么这两个国家之间的“一体化战略关系”被认为是重要的？

### 中国愿景和墨西哥愿景

当习近平主席于 2013 年 6 月对墨西哥进行国事访问时，他与墨西哥总统恩里克·佩尼亚·涅托共同宣布，两国关系在“战略上是不可分割的”，并将这一形容性定语添加到温家宝与维森特·福克斯于 2003 年达成的声明中。中墨两国领导人的这种言论的真正含义是什么？对于前者，长期以来，中国一直有意将墨西哥、拉丁美洲和加勒比地区作为其地缘政治的瞭望塔，也将其视为一个可以成为重要目的地市场和产品与服务供应方的地区；而对于墨西哥政府而言，上述宣布的战略性双边关系意图仅仅是当下环境背景驱使的言论。

中国政府撰写了两份与墨西哥就经济、政治及文化合作的文件。墨西哥在历史上一直受到美国的影响，甚至被称为美国的“后院”。

第一份文件于 2008 年 11 月发布，西班牙语名称为“中国对拉丁美洲和加勒比地区政策文件”。在这份 14 页的文件中，强调了拉丁美洲和加勒比地区在世界上的地位和作用；中国与该地区的关系，及加深这种关系的政策；加强全方位合作（政治、经济、文化和社会领域，以“和平、安全和正义”为宗旨，以及中国与拉丁美洲和加勒比地区组织的关系）。除了智利政府，即以巴切莱特夫人担任国家总统的政府，拉丁美洲各国政府中，没有一国公开回应这一倡议。而在墨西哥，各个国家部门及其他负责外交事务的政府机构中，根本没有一个部门或机构公开就中国的这本“白皮书”进行最低限度的认真讨论。

2016 年 11 月，发布了第二份中国针对我们地区出台的政治文件。在这 17 页的文件中，就过去 13 年全方位合作的概念进行了阐述，内容中也有一些“修饰”部分（例如，对该地区在全球扮演的角色描述如下：“拉丁美洲：充满活力和希望的美好土地”），并加入了关于双边关系的描述“在整体合作的新阶段”。这第二份中国对拉丁美洲和加勒比海地区的意图及友好意愿指南，写作于一个存在实质变化的环境：第一个变化是，拉丁美洲和加勒比海地区与中国之间的商业关系和金融关系有了增进，甚至，中华人民共和国已经成为某些国家的首要商业和金



融合作伙伴,而对于其他国家而言,包括墨西哥在内,则是第二其商业合作伙伴;另一个变化是,本地区仍与台湾保持外交关系的国家数量减少,2017年降至11个(整个中美洲除了哥斯达黎加和巴拿马,加上其他加勒比海国家),全球仍有20个国家与台湾保持外交关系;中国经济正处于增长放缓和增长动力变化的阶段,会影响目前南美洲多个国家的大宗商品出口到中国的爆炸期,等等。

中国政府想要深化与拉丁美洲和加勒比海地区的关系及合作的意愿不单单停留在上述两个文件上,而且促成了拉丁美洲和加勒比地区国家元首和政府首脑与中国领导人举行会晤的外交布局,2014年7月在巴西利亚举行的首次峰会即布局的一部分。会上,习近平主席提出了一个名为1+3+6的合作框架:针对整个区域的唯一规划;三大增长引擎,即贸易、投资和金融合作,六大特定互动领域合作(能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术)。该合作框架在2015年1月在北京举行的CELAC(拉美加勒比共同体)首届部长级会议上被一致通过,作为2015-2019年这四年中国与CELAC(拉美加勒比共同体)的合作计划。

墨西哥政府被动地接受了上述倡议。由于行程安排,佩尼亚总统没有出席巴西利亚峰会,但他派出当时的总统办公室负责人奥雷利奥·努尼奥,作为特别代表出席会议。尼克拉斯·马杜罗在CELAC(拉美加勒比共同体)和其他玻利瓦尔共和国中扮演的角色,无疑是一个令人沮丧的因素,该因素导致墨西哥政府做出更为坚定回应。但墨西哥政府做出这样的回应还有其他原因,最重要的也许是不相信CELAC(拉美加勒比共同体)能够成为一个合适的论坛担当集体合作项目中中国的对手。当负责担任临时秘书处的国家无法为与中国举行的第二次部长级会议制定CELAC(拉美加勒比共同体)联合体宣言草案时,该论坛的弱点变得尤为突出。智利总理府负责于2018年1月在圣地亚哥举行一次正式会议,尽管一些拉丁美洲和加勒比国家漠不关心、缺乏共识,但仍有可能达成一个有尊严的联合声明。即将结束其第二任期的巴切莱特女士带领的智利政府,要求墨西哥和其他国家共同支持推进第二届中国与CELAC(拉美加勒比共同体)部长级会议。<sup>11</sup>

---

<sup>11</sup> 墨西哥出席首届部长级会议的是时任旅游部长克拉乌蒂娅·鲁伊斯·马修,出席第二届部长级会议的是外交部长路易斯·韦德卡莱。

除了拉丁美洲和加勒比地区-中国广泛而深入合作的项目之外，在中国的推动及 CELAC-鉴于中国政府的愿景，这可能不是我们地区集体立场的最佳论坛-的脱节回应下，事实是，墨西哥需要针对未来与中国的关系制定相关政策，中国不仅是世界第二大经济体，而且是一个有志成为世界强国的发展中国家，中国与墨西哥的关系应该被认真地赋予优先权，并置于战略性地位。下面将讨论这么做的原因。

### 建议

墨西哥的下一届政府必须在拉丁美洲和加勒比地区部署坚实的外交布局，以便我们地区在集体共识立场的背景下认真对待中国坚持的多边合作建议，合作关系的一方是一个国家-中华人民共和国，另一方则由 33 个国家组成。

## II. 墨西哥如何面对唐纳德·特朗普政府的挑衅

特朗普政府与那些认为我国和美国日益相互依存，能够更好地保障墨西哥的经济、金融和政治利益的人，对墨西哥造成的伤害，尚未治愈。很少有公众人物或个人能够面对这个现实：特朗普拒绝墨西哥不是一个个人现象，而是代表了大部分的社会、政治界甚至美国许多公司之间的共识，他们拒绝两国之间有超越自由贸易协定的更深入的融合，并希望当局采取严厉措施阻止墨西哥人和来自其他国家的人通过墨西哥边境进入美国。

当前美国政府表现出的挑衅和蔑视，为墨西哥人民及国家领导人提供了机会重新思考与这个世界上最大权力的国家联合的利弊。而最重要的是，彻底思考墨西哥是否有必要采取保护国家利益的政策，特别是在经济增长、创造收入体面的就业这两方面，这将导致内部市场的发展转变为增长的主要杠杆，而将出口作为补充部分。

墨西哥商品、服务的对外贸易，以及吸引外国投资和促进墨西哥投资出口的政策需要进行整体重新定位，这指向一个稳固的市场和供应商的地域多样化，不会牺牲与北美的交换流量，而是累计进行的：创造一种新的交流方式，而不是偏离现有的方式。

## 建议

墨西哥必须在政府、学术界、各个政党、私营企业部门、非政府组织和其他机构的共同参与下，彻底审查与美国的关系以及我们在于美国交往时采取的政策和手段的利弊，目的是清楚地认识到导致两国成为“遥远的邻国”的原因。

### III. 与外国之间的经济和政治利益的地理多样化

#### 作为墨西哥外交政策的优先事项

墨西哥的下一届政府必须认真面对国际利益多样化的必要性，同时就与美国的关系制定新的战略，除了在现实基础上促进双边经济联系，切实保障我国的利好增长，部署外交布局以保护国家利益免受来自我们北方邻国的破坏稳定或干涉行动的影响。

就多样化而言，很明显，最有希望实现这一目标的是东亚地区，这是世界经济增长最具活力的地区，而中国是全世界的焦点。严格来说，这个地区包括 5 个国家和 3 个特殊地区：5 个国家指的是中国、蒙古、朝鲜、韩国以及日本；3 个地区指的是澳门、香港和台湾。墨西哥在中国（对朝鲜有影响）、日本和韩国设有大使馆，并在上海、广州和香港设有总领事馆，在台北设有办事处。因此，已经存在可以协调外交、经济和政治工作的支柱。更不要忘了，作为政治典范，对墨西哥而言，维护国际和平与稳定至关重要，而在朝鲜半岛，危机可能爆发，并危及和平与稳定：不应像美国唐突不当的外交方式，即墨西哥政府及外交部在 2017 年 9 月宣布北朝鲜驻墨西哥大使为不受欢迎的人，恰当的做法是，承担墨西哥应该承担的角色，而这个角色从过去已经开始扮演了，即为寻求核扩散严重问题的政治解决方案做出国际性的贡献而努力。

毫无疑问，考虑到北京-首尔-东京这三个首都与东南亚国家联盟（ANSEA）之间的现有关系，此三角区域应被视为促进东亚商业、金融、科技和科学关系的战略存在。墨西哥在东南亚国家联盟的十个成员国中的六个国家设有大使馆。这为东亚和东南亚的外交政策奠定了基础，而这一政策是全面、协调且有效的。

## 建议

墨西哥国家必须尽快采取真正地域多样化的外交政策以促进提升与外国的利益。

## IV. 中国作为深化和多样化的外交行动的中心

鉴于中华人民共和国的发展特点、墨西哥政府重申的与该国的战略重要性的声明以及为建立强大而稳固的双边关系所进行的政治投资，即墨西哥最近的八位总统(从与中华人民共和国建立关系至今)已经多次对中国进行了国事访问，因此未来采取的措施将能真正利用这一政治资本，而这一政治资本因中国提出的各项建议而变得更为丰富。有了这一政治资本，能够实现墨西哥与中国之间已有的“全面战略关系”。以下是我们认为在行动措施方面最具相关性的内容。

首先，在处理与中国的关系中应从全方位视角出发，包括若干领域和目标：货物和服务交换、公共和私人投资；双边信贷业务、具有国际货币和金融性质的组织和特设小组的合作；文化合作，特别是教育、科学和技术交流；国家、州和省府之间的对话与合作；两国政府就基本国际问题（环境、自然资源保护、维护全球和平与稳定、通过政治谈判解决国际争端以及消除武力的威胁或武力的使用、人权保护）进行长期磋商；相互了解和理解的政治和社会联系。

大致已设立完毕上述全方位分析机制，但尚未开始运行。在墨西哥，所述大部分分析机制运作能力已经丢失：高级别小组；国务秘书与负责处理外交政策各方面的其他机构之间的协调；私营领域的协调，及私营领域与公共部门就与中国开展合作和交流活动的协调；学术界、政府和私营等等领域之间的合作。

另一方面，显而易见的是，在处理国际关系时上述提到的方法和措施几乎不可行，即使对墨西哥而言重要的参与者，例如美国；更不用说中国了，中国在地理位置上离墨西哥很远，但是中国是墨西哥寻求真正多元化海外利益的重要伙伴。但是，我已经有足够的理由、证据以及机制（尽管功能失调），来促使我们努力采取综合政策处理与中国的关系。

## 建议

在寻求多样化的过程中，应该将近期努力的焦点放在中华人民共和国，将其作为市场、技术、文化等领域合作的有前景的核心推动力，如东亚一样。墨西哥政府，特别是外交部，必须清楚地了解中华人民共和国蕴含的意义；了解中国提供的机会和所代表的挑战。在与中国合作时，不可遵循毫无生命力的口号、缺乏实质内容政策和机制。

## V. 在加强中国-墨西哥合作中的反面案例

与中国建立关系刚满 46 年之际，在具有重要意义的双边关系方面，进展较小。中国已经是墨西哥的第二商业伙伴：中国的出口实力强大，几乎出口到全球各重要的目的地，但却很少影响墨西哥的公共政策或我国主要的外贸参与者的政策。甚至未曾深入研究中华人民共和国成为墨西哥第二大供应国的意义；也未曾分析这是否对墨西哥出至到美国市场的成本有所影响。这一现象普遍存在于联邦政府及其相关机构，在此提出意图促进墨西哥思考中国在多领域崛起的意义，正如其旅游产业的发展，近年来数百万中国人开始出国旅游。

但是，较为关键的是墨西哥政府当局对加强与中国在金融领域的关系缺乏兴趣。财政和公共信贷部对吸引中国投资表现出极大的不情愿，尤其是模糊不清地取消克雷塔罗和墨西哥之间的高速铁路建设项目，该铁路建设由中国铁路建设公司为首的财团负责，参与的墨西哥公司有：Prodemex、Constructora y Edificadora Higa、Constructora Toya 和 GHP Infraestructura Mexicana。与白宫事件和其他利益关系相关的丑闻迫使共和国总统下令（之后据说与通信和运输部长达成共同协议）暂停铁路工程。2015 年 10 月，这家中国公司以向墨西哥政府提出申诉，要求 6 亿美元的赔偿金。当时的财政部长也被卷入潜在的利益冲突，但最终和总统培尼亚·涅托一样被宣布无罪。相关的调查工作由国家元首亲自任命的公共事务秘书长，维尔吉利奥·安德拉德完成，调查成果文件达 64,000 页！

有了这一先例，再加上美国政府要求与之交好的国家、同盟国政府不可加入亚洲基础设施投资银行（英文简写 AIIB），该银行由中国推动实施。导致现任外交部长、前任财政部长路易斯·维德加雷，不再考虑相关议题，也不再进行非官



方对话；墨西哥作为多边金融机制的一部分，承担加强国际金融结构的重要作用，而此可能性已从墨西哥现有银行和金融机构的议程中删除。

另一方面，截至 2018 年 3 月 21 日，AIIB（亚洲基础设施投资银行）拥有 64 个成员国，其中 42 个为本区域成员（亚洲和大洋洲）、22 个归属欧洲非本地区区域、1 个美洲国家（加拿大）和 2 个来自非洲的国家（埃及和埃塞俄比亚）。有一份名单，包含了 20 个对加入 AIIB 有意向的国家，其中包括南非（意向创始成员），拉丁美洲的阿根廷、玻利维亚、巴西（意向创始成员）、智利、厄瓜多尔、秘鲁和委内瑞拉。为什么这些国家直到 2018 年 3 月才正式加入 AIIB？可能因上述每个国家须支付或承诺支付较高数额的股份，并且这些国家为非本地区区域成员，其初始业务均集中在欧亚大陆。巴西和南非对成为亚洲基础设施投资银行创始成员国没有迫切的需要，因这两个国家作为金砖五国的成员，已经成为新开发银行的合伙人，该银行于 2012 年经这五个国家公布成立，并于 2016 年 2 月正式开始运营，其最初承诺资本为 10 亿美元，并已支付了其中的一半。俄罗斯、印度和中国已是 AIIB 的本地区区域成员。除日本外，发达国家中所有美国的同盟国和友好国家的都无视美国的要求，均已积极成为 AIIB 的非本地区区域成员。

### 建议

外交部、教育部、财政和公共信贷部、经济部、农业部、畜牧业部、社会发展部、渔业和食品部、墨西哥银行、国家对外贸易银行、国家金融银行和 ProMéxico 在分享与中国有关的商业、金融和科学技术合作、文化知识等方面负有不可推卸的义务，以尽快制定针对中国连贯、有凝聚力且可行的政策。

## VI. 墨西哥在与中国多边合作中的位置

CELAC-中国合作计划 2015-2019 的目标是，将 2025 年双方的货物贸易量提高到每年 5000 亿美元，相互投资存量达到 2500 亿美元，看似不切实际。然而，根据 CEPAL（探索拉丁美洲和加勒比地区与中国之间新的合作途径，2018 年 1 月，第 39 页）给出的数据，2017 年，双边贸易达到 2660 亿美元，就累计直接投

资而言，2017 年中国在拉丁美洲和加勒比地区的投资达到了 1091.27 亿美元（Dussel 2018）。同年拉美和加勒比地区对中国的直接投资没有相关数据，但数额不是很高，较为幸运的是互惠投资的存量最多可达 1200 亿美元左右。除非双方之间贸易量和投资量严重下降，否则在接下来的 8 年里，实现 2015 年设定的目标似乎并非不可能。

墨西哥下一届政府应重视上述框架，对墨西哥与中国之间贸易和投资趋势对应的区域数据进行调整。另一方面，由于 CELAC-中国合作方式可能具有实际操作局限性，并且针对北京多项举措的集体提案可导致会议瘫痪，墨西哥当局有义务全力支持国家推动上述合作达成。这将有助于墨西哥重塑在萨利纳斯·德·戈塔里政府执政期间失去的地区积极形象及领导力，因当时墨西哥作为新兴经济体决定加入富人俱乐部：经济合作与发展组织。

换句话说，墨西哥在不久的将来侧重的多边政策应旨在维持 CELAC（拉美加勒比共同体）与中国之间的短、中、长期合作项目。上述政策指外交部、财政和公共信贷部、经济部、旅游部、墨西哥银行和外贸银行之间真正合作意义的工作，以确保墨西哥在 CELAC（拉美加勒比共同体）中充当收集与中国相关且反映本地区商品、服务、货币和金融的商业话题。墨西哥为 CELAC（拉美加勒比共同体）和中国之间专家会议、部长会议和的首脑会议提供商业和金融政策，上述机构须成为制定相关提案的基本核心。同时在 CELAC（拉美加勒比共同体）-中国议程有所收获时将其他机构加入进来，如政府机构或企业、教育和学术部门。

### 建议

与前段建议内容一致。

## VII. 对于中国-墨西哥政治密切关联的展望

中华人民共和国成立前 22 年，墨西哥未能之建立外交关系。不仅因两国政治体制不兼容，也因我国需与美国政策保持一致，孤立共产主义中国，甚至通过采取除直接军事对抗（两国在朝鲜战争期间的对抗是特殊情况）外的各种方法使

其灭亡；因此中国-墨西哥关系的繁荣发展收到阻碍，对基本商业交流影响更为严重。1949年10月至1971年10月期间，墨西哥与中国台湾保持联系。

墨西哥与中华人民共和国外交关系于1972年2月正式确立后，墨西哥政府和国家统治精英对中国共产主义的担忧消失殆尽。一方面是因为北京宣布，中国与其他国家建立关系将基于国与国之间的利益，正如美国与红色中国已经开始了和平共处时期。两国政治互信、国际合作惠及第三世界是中国大陆和墨西哥首个合作十年的特点。经充分准备并通过外交努力，联合国批准了“国家经济权利和义务宪章”，此为中墨外交联合的第一个项目；随之而来的是长期多边外交过程，与77国集团和不结盟运动成员一起，创造符合两国利益的国际新经济秩序。

当中国进行经济开放时，墨西哥正在实施新自由主义，国家对经济的干预减小，寻求利益合一，不同的是中国走向市场经济，但是国家在内部增长和发展的过程中，仍具有巨大的支配力和控制力。墨西哥在民主选举和其他国民生活领域取得了重要进展；而在中国，共产党保留了权力垄断，维持了相对集中的独裁制度。

迄今为止，政治制度和学说的差异从未成为两国政府之间相互理解的障碍。反而是在商业和文化等其他领域，两国之间的差异甚至对抗突然出现。但是，墨西哥和中国并不认为政治上的系统性分歧会构成两国之间合作和友谊的障碍。在联合国大会及其他类似的论坛上，有关捍卫人权，或甚至中国在2016年7月采取的极端立场（拒绝海牙常设仲裁法院主张东南亚海（中国南海）主权无效的决定）等问题，也没有出现分歧；中国政府单方面宣称，法院没有资格对此事进行裁决。

中华人民共和国的转变发生在2017年11月，中国共产党第19届中央委员会未能选出属于第六代领导人的政治局常委新成员，并将国家总书记习近平的思想及其位置提高至毛泽东的高度；随后，2018年3月第13届全国人民代表大会，批准了宪法修正案，其中包括由党中央委员会发起的修正案，撤销对共和国国家主席和国务院其他官员的执政期的限制，证实了中国政治后退的预兆：习近平因其掌控权力及人格崇拜，可能在2022年和2023年之后延长他在党内和国家的任期，事实上，中国政权在从专制的集体领导体制转变到个人独裁统治。

下一届墨西哥政府必须仔细分析上述情况，采用CECHIMEX（中国-墨西哥



研究中心)等学术中心专家的建议及机制,提前预见未来可能与中国发生的政治摩擦,在习近平的光环下,出现了很多不祥的外交政策宣言,例如:“21世纪中国的马克思主义无疑将更强大、更有说服力吗?;我们提高军队的质量和效率.....从而保证2020年实现机械化?;中国决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己,但也不会放弃自己的权利和合法利益,所以任何人都不应该幻想中国会吞下破坏自身利益的苦果,”等等。

中国的雄心是成为一个世界大国,并使得世界各国开始如此待她。这样的雄心,要求墨西哥在外交上对中国展示一种前所未有的知识和独创性。几十年前中华人民共和国是当时国际上的非修正主义崛起大国,但是这种地位开始动摇了,因为中国明确表态不完全同意全球制度体系,体现在她没有就其地位做出相应贡献,特别是在诸如人权和解决各国之间的分歧等问题上,例如中国南海案例,这些问题均应该通过政治谈判来解决,且不应设置先决条件。墨西哥未来政府与中国之间部署的政治对话将比过去46年更加复杂,并以国际法原则为基础:这种对话的目的是为中国作为一个世界大国做出努力,而不是让其成为具有公开霸权野心的大国。

## 建议

下一届墨西哥政府必须了解-包括7月份将要获得选举结果的政府-六年前Agendacia(译注:Agendasia是一个促进墨西哥与亚洲战略反思的独立智库)撰写的文件,以及该机构最近增添的内容。上述政府机构的作用是协调有关对中国的认识及中国与墨西哥的关系和差异、促进双边关系的实现,在过程中应利用中墨研究中心(CECHIMEX)等组织已经得出的知识和研究成果。

## 参考文献

安归阿诺·罗奇，欧亨尼奥，2013年，《中国共产党第十八届全国代表大会》。  
CECHIMEX 工作手册。

安归阿诺·罗奇，欧亨尼奥，2015年，《习近平时代：回归个人专制主义？》。  
CECHIMEX 工作手册。

安归阿诺·罗奇，欧亨尼奥，2017年，《中墨关系的三个关键时刻》。论文在第三届中墨研究学术讨论会上发表：45年的外交和文化关系（在出版过程中）。

安归阿诺·罗奇，欧亨尼奥，2018年，《中国共产党第十九届全国代表大会》。（审核过程中，审核通过后将发布于 CECHIMEX 工作手册）

拉丁美洲和加勒比国家共同体（CELAC），2018年。《探索拉丁美洲与加勒比地区和中国之间合作的新空间》。为第二届 CELAC-中国部长级会议准备的文件，会议地点位于智利圣地亚哥

拉丁美洲和加勒比国家共同体（CELAC），2015年。《拉丁美洲与加勒比国家和中国的合作计划（2015-2019）》。中国 CELAC 论坛 - 哥斯达黎加政府。

中国外交部附属拉丁美洲与加勒比海地区署，2016年。《中国 CELAC 论坛的详细内容》。网址：<[www.itamaraty.gov.br/](http://www.itamaraty.gov.br/)> 查询日期：2018年4月。

杜塞尔·皮特，恩里克（主编人），2012年。《墨西哥与中国40年来的关系、协议、分歧和未来》，CECHIMEX-经济学院-墨西哥国立自治大学，共和国参议院，LXI 立法机构，CICIR

杜塞尔·皮特，恩里克，2018年。《监测拉丁美洲和加勒比地区的中国对外直接投资》。网址：<[http://www.redalc-china.org/monitor/images/pdfs/menuprincipal/DusselPeters\\_MonitorOFDI\\_2018\\_Esp.pdf](http://www.redalc-china.org/monitor/images/pdfs/menuprincipal/DusselPeters_MonitorOFDI_2018_Esp.pdf)> 查询日期：2018年4月。

中华人民共和国外交部，2014年，《习近平出席中国-拉美和加勒比地区领导人会议》。网址：<<http://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/t1176900.shtml>> 查询日期：2018年4月。

中华人民共和国外交部，2016年，《中国对拉美和加勒比地区政策的文件》。网址：<<http://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/t1176900.shtml>> 查询日期：2018年4月。

R·艾万·埃利斯，2018年，《迈向战略伙伴关系：中国在拉丁美洲的投资》。WPS-REDCAEM

# 墨中经济关系： 走向短、中、长期议程

恩里克·杜塞尔·皮特

中华人民共和国-以下简称中国-在与墨西哥的双边关系的每一个可想象的领域都有显著增长；经济领域也不例外。从这个角度出发，本文件简要介绍了双边经济关系（重点分析贸易和外国直接投资（IED）），为墨西哥-中国短、中、长期经济议程出谋划策。

本文件分为三个部分解读上述目标。第一部分介绍负责双边关系的机构，第二部分介绍双边贸易的主要方面；第三部分分析了中国在墨西哥的对外直接投资。每个部分都有一组具体的建议。

## I. 双边经济关系中的近期举措、战略和机构

近期，中国继续深化和拓宽国内改革进程。秉持“新常态”这一主题，中央政府一直寻求在二十一世纪第二个十年中从本质上重新调整并改变二十世纪八十年代末以来的经济增长模式。五年多来，中央政府一直强调提高人民生活水平和消费水平，同时也提高了投资的经济、社会和环境效益。积累模式质变目标为：提高国内市场、服务业的重要性；进入工业扩展程序，将全球价值链的各个环节与高科技结合并加强创新。同样，快速的城市化进程也为社会、环境和教育等领域方面的经济和挑战创造了新的增长因素。<sup>1</sup>

中国在联合国安理会的活动和责任有所增加；2016年人民币作为特别提款权（SDR）一揽子货币的组成部分，加入国际金融系统；中国在20国集团中的领导力日益增强均反映了这一日益增长的全球化（以自1970-1979年代后期以来进行深刻的社会、经济和政治改革作为背景）；从国际视角出发，2013年中国推出新海上丝绸之路和一带一路（英文缩写：OBOR）的战略非常重要。这两项战略的主要目标是通过政策、道路和公路、贸易、汇率以及城镇-民众等五个环节，加强中国与亚洲、非洲和欧洲六十多个国家的合作。与金砖国家（巴西、俄罗斯、印度、中国和南非）以及亚洲基础设施投资银行（英文缩写：AIIB）建立新开发银行是这一新的全球战略的有力工具。

---

<sup>1</sup> 例如，国务院组织的中国发展论坛每年分析短期、中期和长期的各种战略、政策和工具。

作为全球战略的一部分，中国参与了越来越多的贸易协定，除去与香港、澳门已达成协议，以及与巴基斯坦和以色列等其他国家正在进行谈判之外，至今已签订了十个自由贸易协定（包括与澳大利亚、韩国、哥斯达黎加、智利和秘鲁签署的协议）。从区域角度看，中国在亚太经济合作组织（亚太经合组织）论坛的 21 个成员国和东盟（东南亚国家联盟）的 10 个成员国的框架内领导相关事宜。<sup>12</sup> 尽管如此，在过去五年中，中国优先支持区域经济一体化协会（英文缩写：RCEP），该协会由十六个国家组成，包括菲律宾、日本、韩国、澳大利亚、印度和越南。目前没有拉美国家参与该协会。

中国在分别在 2008 年和 2016 年向 ALC(拉丁美洲及加勒比地区)提交了两份“白皮书”（GPRC 2011,2016）。在“整体合作的新阶段”（GPRC 2016: 3）中至少有四项突出的规划。首先，该提案基于双方感兴趣的多个领域（从文化和政治到贸易，外国直接投资和学术交流）“坚持相互交流和学习”（GPRC 2016: 5），强调重要性对话和磋商机制。其次，在经济商业领域（GPRC 2016: 7-11），13 个优先方面脱颖而出，包括促进“高附加值和高技术含量产品”的贸易（GPRC 2016: 7），“工业投资和生产能力”（GPRC 2016: 7），在“制造业”（GPRC 2016: 9）的“基础设施合作”（GPRC 2016: 8），和“贸易促进商会和机构之间的合作与投资”（GPRC 2016: 10）。第三，与本文特别相关的是，重视高附加值和技术含量的产品的商业推广，以及拉丁美洲和加勒比地区的中国公司应该“促进高质量生产能力、中国优势设备与拉丁美洲和加勒比国家的需求之间的耦合，帮助他们提高自主发展能力”（GPRCS, 2016: 7），并在基础设施项目的背景下，促进“在运输、商业物流、储存设施、信息和通信技术、能源和电力、水利工程、城市规划和住房等领域”（GPRC, 2016: 8）的公私合作伙伴关系。第四，中国对拉丁美洲和加勒比国家提出的提案明确强调在制造业上的合作，以“建立建筑材料、有色金属、机械、车辆、通讯和电力设备等生产线和维修点”（GPCR, 2016: 9）。

在 2014 年 7 月于巴西举行的 ALC-中国论坛的背景下，习近平主席提出了双方合作的框架，他称之为“1+3+6”；也就是说，一项计划（CELAC 地区的 2015-2019 合作计划），三个增长引擎：贸易、投资和金融合作，以及六个主要合作领域，其中包括：能源和资源、基础设施工程、制造业和科技创新。2016 年该合

---

<sup>12</sup> 有关中国目前贸易协定的说明，请参阅：Mofcom（2017 年）。

作框架持续有效，在与拉丁美洲和加勒比地区及墨西哥的未来双边关系中也持续有效（GPRC 2016: 4-5）。在 CELAC-中国论坛，自 2015 年 1 月举行的 CELAC-中国第一次部长会议以来，建立了拉丁美洲和加勒比国家-中国（2015-2019）合作计划，在政治、文化、教育和经济领域以及其他领域制定了广泛的具体措施。对于本文件所涉及的内容，双变应重点推进微型、中小型企业、金融机构；基础设施和运输；工业、科学和技术，以及航空航天工业，信息和通信工业等特定行业，等等。该文件明确提到“中国与 CELAC 成员国之间的工业园区、科技、经济特区和高科技园区的联合建设，特别是在研发活动的合作，以提高工业投资、促进工业价值链的形成”（CELAC, 2015: 4）。除了建立专门论坛，如中国-拉丁美洲和加勒比地区工业发展与合作论坛，以及根据具体目标确定的一组特定基金：中国-拉美和加勒比合作基金，中国-拉美和加勒比基础设施特别信用组织之外，计划获取“支持中国与 CELAC 成员国之间优先合作项目的其他财政资源”（CELAC, 2015: 2）。在教育领域，该文件建议中国提供六千个政府奖学金和六千个培训机会，此外建议设立四百个硕士学位奖学金。<sup>13</sup>

2018 年 1 月 CELAC-中国论坛第二次部长会议提出 2019-2021 年新联合行动计划（CELAC, 2018 年），共 9 项提案，包括政策与安全、基础设施与交通、环境、农业与工业、科学与技术等领域。提案 III-贸易、投资和金融- 是主要的提案之一，细分为 10 个方面。从双边和墨西哥的角度来看，“行动计划”非常重要，因为它明确提到了国际形势（支持多边主义和反对保护主义），并且对双方所有领域的经济活动有益（特别是商业、投资和金融）。2015-2019 年的行动计划提到贸易、投资以及特定领域的其他基金和融资的具体目标，但最新提出的行动计划与之不同，自 2019 年以后，行动计划重视发展中的小岛屿国家和低沿海地区的发展中国家以及中美洲地峡区。根据一带一路倡议，“行动计划”强调了基础设施和运输问题，既包括传统基础设施：铁路、公路、邮政、信息和通信技术，并实施新的城市议程；同时提出在适当的时候，举行工业发展论坛、中国-CELAC 合作论坛；与 2015-2019 行动计划不同，中国不再提供硕士奖学金、技术转让、工业园区或经济特区的建造等特定项目（尽管中国和 CELAC 国家在“未来桥梁”计划框架下的中国-CELAC 思维中心交流论坛设有 6000 个政府奖学金

<sup>13</sup> 自 2002 年以来，每年在拉丁美洲和加勒比地区和中国举办的拉丁美洲和加勒比与中国商业峰会。



和 1000 名年轻领导人的培训机会)。

在 2017 年 10 月中国共产党第十九次代表大会和 2018 年 3 月第十三届全国人民代表大会的框架内，中国根据“一带一路”的倡议提出了一个新的国际合作架构，并在习近平行政管理下进行了深入的体制改革。

在双边层面上，也有同样的一组相关机构：墨西哥-中国双边委员会，自 2005 年以来，每年召开一次高级别小组 (HLG) 会议。从那时起，双方在旅游、采矿和海事等方面签署了数十项重要的双边协议<sup>14</sup>。2013 年双方除建立了一个高级别经济小组 (GANE) 和一个高级别投资小组 (GANI) 之外，还将两国关系定义为“全面战略伙伴关系”-2003 曾定义为“战略伙伴关系”。习近平和培尼亚·涅托的新政府之间，高级别会议不断加强：2013 - 2017 年间，两国除进行了至少二十一次部长级互访之外 (本图拉·瓦莱罗和梅伦德斯·阿尔马达 2016)，双方领导人也进行了七次会晤，并成立了“墨西哥和中国的人民共和国推动全面战略伙伴关系 (SRE 2014) 行动计划”。墨中基金反映了两国寻求通过融资来深化双边贸易的诉求。该基金具备 12 亿美元的资本，由世界银行的国际金融公司 (IFC 英文缩写) 进行管理。墨西哥政府、中国国家开发银行 (CDB) 和中国投资公司 (CIC) 为该基金注入资金。此外，中国工商银行 (ICBC) 等银行已在墨西哥被授权作为多元银行机构运营 (SRE 2014, 萨莫拉·托雷斯, 2016)。

最后，值得注意的是，通过双边努力，墨中 2014 - 2018 年最后一次行动计划 (SRE 2014) 达成通过 GAN、GANE 和 GANI 加强政治合作的共识，尤其是经济领域的政治合作。具体而言，上述共识旨在增加中国在墨西哥的投资，尤其利用中小企业的推动力，增加各个市场的投资，并优先考虑旅游合作。同样，数名中国驻墨西哥大使也明确寻求增加中国在墨西哥的投资和旅游业，并寻求发掘自由贸易协议的潜力 (丘, 2014)。

### 提案 1.

---

<sup>14</sup> 在 2008 - 2016 年期间，墨西哥与中国签署了数十项协议，其中以下突出：商业救济措施协议 (2008 年)，APPRI 相互促进和保护投资协定 (2008 年)，引渡条约 (2012 年)，经济部与中国标准化管理委员会 (2014 年) 之间的技术合作协议，扎扎莫拉出口植物检疫要求议定书 (2014 年)，墨西哥石油与中国发展银行公司之间的协议 (2014 年)，以及关于农业，畜牧业，农村发展和渔业以及采矿业其他方面的各种协议 (2016 年)。

根据中国自身经济发展的突出优势，并考虑到中国过去十年所提出的举措和战略，墨西哥必须确定与中国关系方面的短、中、长期经济议程。两国都未充分利用“全面战略伙伴关系”和现有的制度框架。除了确定具体方面的优先级别之外，墨西哥应考虑到经济领域现有的丰富体制框架并集中精力实施、监测和评估该议程。虽然有几十个非常具体的相关提案（agendasia 2012; 杜塞尔·彼得斯 2011 年，2016 年），且可能任何一个拉丁美洲及加勒比地区的国家都达不到如此的广度和深度，到目前为墨西哥公共行政部门还未对上述提案着手研究。从经济议程的宏观角度而言，墨西哥必须考虑中国政策的“新常态”、其国内市场日益增长的重要性以及城市化进程等内容

### **提案 2.**

在墨中议程框架内，使用多边、区域和严格的双边倡议和指导是完全可行的；也就是说，在许多情况下，墨西哥可以加入中国向拉美及加勒比国家共同体提出的提案以及 2016 向拉丁美洲和加勒比国家发出的“白皮书”，书中提出了数十项关于贸易、外商直接投资、基础设施项目和融资的提案；正如所介绍的那样，这些指导措施提高了双边贸易的附加值和技术含量，促进增加设立工业园区和经济特区，并提升了用于各自领域的融资基金。墨西哥没有必要复制实施上述指导意见，除非可从中获取实际的利益。

### **提案 3.**

在中国提议的多个合作领域内，墨西哥公共部门应该通过多边、区域和双边机构制定具体的方案。对已存在问题精准诊断的基础上处理经济议题。经济领域中，中国提案除却可提供对拉丁美洲（和墨西哥）出口培训及技术升级之外，还提供了融资、旅游、中小企业、技术、科技园区和经济特区等方面的合作。

### **提案 4.**

墨西哥公共部门优先成立由私营和学术部门参与的墨中工作组，其明确目标是实施、评估和协调中国在经济领域和其他领域的多项多边性、区域性及双变性提议。此墨中工作组应贯穿式对提案进行诊断、监测和筹划，即允许进行多领域和多国家部委之间的对话。

### **提案 5.**

墨西哥与中国短、中、长期经济议程需紧急推动，且该关系独立存在于墨西



哥与北美自贸协定（NAFTA）、欧盟或拉丁美洲和加勒比地区的关系。

## II. 双边贸易

及时确定了双边贸易关系的一组相关方面。

第一. 重要的是要认识到墨西哥官方消息来源（墨西哥银行和经济部）与中国同行（商务部）之间存在非常显著的统计差异。据观察，一般来说，墨西哥从中国进口的产品的价值显著高于中国向墨西哥注册的出口价值：例如，2005 年的差异为 320%，并且一直持续到 2016 年；另一方面，墨西哥对中国的出口登记量通常远低于中国从墨西哥登记的进口量：2016 年，引用一例，该系数为 52.53%。

第二. 从中国的角度来看，拉丁美洲和加勒比海地区的贸易总量显著增加：尽管拉丁美洲和加勒比地区在中国贸易中的份额在 2012 年达到顶峰，占中国贸易额的 6.71%，但拉丁美洲和加勒比地区仍然是中国 2016 年的第四个贸易伙伴，仅次于美国，日本和韩国。拉丁美洲与加勒比海地区的墨西哥是仅次于巴西的中国第二大贸易伙伴，并在 2016 年与中国贸易的参加量为 1.17%（和远远高于直到 2000 年都低于 0.5%的在中国的贸易水平）。因此，墨西哥在中国贸易中的地位显著提高：2016 年，墨西哥成为中国第 24 大贸易伙伴（继 1995 年成为 52 后）；在 2016 年来自中国的进口占第二十九位和 2016 年中国的出口占第十七位。而墨西哥的情况，越来越多的定位已经更加显著：自 2003 年以来，中国是第二大贸易伙伴，目前参与墨西哥的贸易略少于 10%。

第三. 目前，墨西哥的出口继续高度集中在美国：尽管在 1990 - 1999 年期间，它们占墨西哥出口的 88% 以上，但 2017 年它们的出口率为 79.85%；作为对口方，中国将参与墨西哥出口的比例从 2009 年的不到 1% 增加到 2017 年的 1.64%，成为第三个出口市场。此外，值得注意的是，自 2013 年以来，墨西哥对中国的出口绝对值停滞不前，最高达到 64.68 亿美元。2016 年，他们仅占 2013 年的 83.57%；然而在 2017 年，他们提出的 23.6% 的增长，超过了第一次的金额 2013 年值得注意的是，墨西哥的出口具有资本货物和中间产品的相当高的占有率，有 73% 在 2015 年的总出口；运往美国的为 73.69%，中国为 77.64%。墨西哥对中国出口的一个显著差异-与总数和美国不同-是资本货物比例相对较低，2015 年仅为 9.74%，对美国为 31.20%。另一方面，墨西哥出口也反映了高

度集中性：就中国而言，墨西哥出口的 62.14%主要集中在汽车，电子和矿物，矿渣和灰烬链。在一个更加细分的水平，子目或六位数的协调制度，墨西哥对中国的出口显示，三十大小名目涉及到制造链，汽车零部件，而其他七个涉及铜和石油。此外，十大主要名目集中了墨西哥对华出口的 61.13%；也就是说，它们的集中指数远远高于墨西哥的总出口量。

第四. 关于墨西哥从中国进口的产品，自二十世纪九十年代以来，墨西哥的贸易和进口有效多样化，特别是从亚洲和中国及时进口。直到 2000 年，超过 70% 的墨西哥进口来自美国，1996 年它达到了 75.67%—从那时起它们已经崩溃，直到 2007 年达到 50% 以下；2017 年仅为 46.28%。相比之下，墨西哥从中国的进口实质性提高，中国在墨西哥的进口参与从 1995 年不到 1% 增加到 2005 年的 7.98%，和 2017 年的 17.64%。从墨西哥的角度这是墨西哥对外贸易中最快，最深刻的结构变化。如果在 1990-1999 年初，消费者进口占比超过 40%，那么它们在 2015 年连续下降至 13.81%。来自中国的中间产品进口已经自九十年代的 40%，增加至 2009 年的 50% 和 2015 年的 53.19%。最为显著的是，墨西哥从中国资本货物进口的增长的出现：从在九十年代小于 20%，自 2004 年以来多于 30% 和到 2015 年的 33%。目前，在某些轻工业制成品中如太阳伞，玩具，中国头带编织和制造业占总进口量的三分之二以上，并且在所有情况下都大大取代了美国。雨伞的案例（章节 66）具有象征意义：中国对墨西哥的进口从 1993 年的 12.95% 增加到 2016 年的 84.85%，美国的份额从 72.79% 急剧下降到 10.73%。此外，二十一世纪初中国便迅速定位具体部门的有关进口总量，根据墨西哥进口总量：墨西哥战略价值链，如汽车，汽车和电子反映中国在墨西哥进口方面的深度定位。例如，在电子产品（第 85 章）中，中国已经取代美国成为 2016 年墨西哥的主要进口国，预计汽车市场（第 87 章）将出现激烈竞争，尤其是汽车零部件（第 84 章）。中国在墨西哥进口方面的快速和深入定位不仅集中在轻工制品的进口上，而且越来越多地包括更复杂的商品，下述段落将做说明。从更加分散的角度来看，到世界海关协调制度的六位数字系统，来自中国的墨西哥进口产品也反映出特殊的特征。一方面，除了两个例外，所有副项都与汽车零件（章节 84）或电子产品（第 85 章）相关联。其次，墨西哥从中国进口的相对较高的集中度是惊人的：自 2009 年以来，十大最重要的子项目占中国进口的 40% 以上，尽管

2016 年降至 34.18%；即使只有前三个占中国进口的 15%以上。

第五. 上述方面与墨西哥 2015 年从中国进口的关税税率有关。另外，强调了从中国进口的墨西哥支付相对较低的关税税率费，上面只是 1.77%进口关税税率。而由于北美自由贸易协定的关税互惠的结果，美国 0.11%。如果中国的关税在 2015 年适用于中国进口的电子产品（第 85 章），其 2015 年的关税税率为 0.45%，并且通过北美自由贸易协定的处理，它将减少到 0.13%和关税节省 9300 万美元。中国进口产品获得北美自贸协定处理的事实将首先影响纺织品、服装、鞋类和家具连锁店的轻型制品。鞋类链是典型（第 64 章）：如果中国进口产品获得美国进口产品的关税待遇，其关税税率将从 22.53%降至 4.06%。

第六. 由于以往的贸易趋势，以及上述贸易分析登记注册的差异，过去二十年来双边紧张局势一直是中国的主题：中国是墨西哥在过去十年中获得最大商业赤字国家。2017 年的进出口比率是 11/1。此外，自 1990 - 1999 年末，墨西哥对中高技术水平的出口接近 40%，而从中国进口的中高技术水平超过 70%。最后，值得注意的是墨西哥与中国和美国的产业内贸易（CII）。估计数据清楚地表明，从 1993 年到 2016 年，墨西哥与美国的贸易经历了几个阶段，CII 达到 1998 年的最高水平 0.468。从那时起，CII 在 2016 年稳步下降至 0.399。尽管墨西哥 CII 与美国之前的趋势，墨西哥与中国的贸易 CII 反映出两者之间的贸易与墨西哥的任何重要贸易伙伴的贸易仍然存在质的差异。墨西哥与中国的 CII 很少达到 0.1%，2016 年只有 0.060%。上述情况表明，目前大多数双边贸易是跨行业的；也就是说，各生产系统之间的集成不大。

最后需要注意的是，双边贸易紧张局势严重，特别是面对中国对墨西哥的大量进口；这些象征性的案例一般都是制造业，并且是铁，钢，纺织品和其他轻工业品的进口产品，这些产品已被墨西哥的生产商多次指出。

#### **提案 6.**

墨中工作组必须成立一个明确的贸易问题委员会，以便利用多个多边，区域和双边机构，解决具体方面，包括贸易统计登记，墨西哥在过去五年中对中国的出口缺乏活力，高度集中和大规模参与汽车零部件和电子产品等特定价值链，以及高额和不断增长的贸易逆差等。现有机构，双边委员会，高级别小组，高级别经济小组和高级别投资小组之间的协调，特别是在确定各机构的连贯和兼容的议

程方面, 至关重要。

#### **提案 7.**

作为墨中工作组的一部分, 建议向中国制定出口计划, 每年融资约 5000 万美元, 旨在改善诊断并为墨西哥到中国出口的多样化和增长制定具体手段方式。

#### **提案 8.**

贸易和外国直接投资中的互惠问题一直是墨西哥企业家在与中国关系中所强调的一个主题 (Agendasia 2012) - 在寻找涵盖广泛议程的各类贸易协定时也应予以考虑。双边经济关税, 特别是对中国进口的墨西哥关税, 目前非常小, 并且预计进一步削减不会对这些贸易流量产生重大影响。

#### **提案 9.**

中期贸易议程的一个基本方面应该是寻求增加墨西哥对中国出口的附加值和技术含量, 并缩小与中国进口的差距。多边, 区域和双边机构明确地预见到在具体文书中执行该主题的主题。

### **III. 中国在墨西哥的外商直接投资**

与前节一样, 仅指出有关中国在墨西哥的外国直接投资的简要相关方面。

第一. 根据消息来源, 存在巨大的统计差异, 甚至大于贸易情况。如果 2016 年经济部录得 5690 万美元, 商务部的收入为 2.12 亿美元, 中国对外直接投资监测为 8100 万美元; 在 2017 年, 直接对外投资监测为 24.98 亿美元和经济部统计为 2.28 亿美元。在大多数情况下, 差异在于由墨西哥学术界分析的注册方法上的不同。

第二. 除了这些差异之外, 根据经济部(或墨西哥外国直接投资的 0.17%), 墨西哥在 1999 - 2017 年累计的中国对外直接投资为 8.99 亿美元, 而根据在 ALC 中国对外直接投资监测。在 2000 - 2017 年期间, 中国的外国直接投资一直不稳定, 没有明显的趋势。

第三. 根据 ALC 2018 年中国对外直接监测报告的信息, 中国在墨西哥的外国直接投资在私人所有权(中国公司)中的份额要高得多, 主要是在制造业和寻求国内市场, 不同于拉丁美洲和加勒比地区原材料的大规模外国直接投资。2017 年, 墨西哥成为中国对外直接投资的重要目的地, 增长了 30 多倍, 而下降幅度

为-26.9%。

第四，可能是中国在墨西哥的外国直接投资的主要特征之一，基于案例研究（杜塞尔·彼得斯 2014），它们需要一个漫长而昂贵的学习期。换句话说，鉴于中国企业自身缺乏准备以及墨西哥公共部门缺乏配合，中国企业由于缺乏相关方面的知识，历史上需要 5 到 7 年才能开始生产线，法律，劳工，客户和供应商相关工作，以及公司在中国缺乏产业组织，面对这些期望的几家中国公司取消了他们的投资。

#### **提案 10.**

除 2017 年外，总体而言，与其他拉美国家和墨西哥 - 中国贸易相比，中国的外国直接投资远低于其潜力。负责的各种公共机构，特别是经济部，墨西哥财政和公共信贷部，应在墨中工作组的活动框架内实施一项特定方案，以吸引中国的外国直接投资。据建议，这项活动每年融资约 2500 万美元，用于资助墨西哥在中国的战略活动。

#### **提案 11.**

基础设施项目和经济特区（EEZ），虽然中国在上世界上已经建立了 1500 多个基础设施项目，在拉丁美洲和加勒比地区已经有 100 多个基础设施项目，但目前在墨西哥只有三个：坎昆的龙城项目（自 2007 年开始，2015 年取消），列车墨西哥城—克雷塔罗（招标于 2014 年 8 月发布，该项目于 2015 年 1 月取消）和奇科森水电站大坝 II，其招标由 2015 年 1 月哥斯达黎加赢得，自 2016 年 7 月起暂停。取消前两个项目，特别是快速列车项目，对双边关系产生了重大影响。然而，尽管该领域存在双重失败，但对于中国在财政和公共信贷部（SCHCP）及联邦政府下属经济特区（EEZ）和经济特区的发展（AFDZEE）（DOF 2016a，萨莫拉·托雷斯 2016）可能发挥的潜力存在重要预期。拉萨罗卡德纳斯港，被定义为迄今为止建立的三个专属经济区之一，并且已经拥有香港哈钦森港控股公司，这是世界上最大的港口运营商，自 2004 年起成为黄埔哈钦森有公司的一部分。它似乎具有实现工业园区和特定价值链领域双边项目的巨大潜力。如前所述，在墨中关系的“新复杂性”中，从一个角度来看，这些基础设施项目特别具有重要战略意义。

## **IV. 其它方面**

墨西哥 - 中国经济议程中，至少还有三个突出的方面。

**提案 12.**

随着 2001 年中国加入世界贸易组织，提出了一个十五年的过渡时期，这个国家被认为是“市场经济”。尽管中国和墨西哥就此问题提出了各种要求和明确的会议，但尚未达成协议。建议墨中工作组在这方面采取明确立场。

**提案 13.**

亚洲基础设施投资银行（AIIB 英语缩写）于 2016 年 1 月成立，目前有七十名成员，中国对墨西哥将参与其中有很大兴趣和期望，以便可以利用融资及其资源。为此墨西哥迫切需要在拟议的墨中工作组框架内就这方面采取明确立场。

**提案 14.**

墨西哥与中国在短期，中期和长期的经济议程应确定优先事项和活动时间表。在短期内，例如，他们应该解决的问题，如基础设施项目奇科森水电站大坝 II 的暂时中断，以及一个拉萨罗卡德纳斯港经济特区。其中中国对外直接投资可以发挥重要作用的发展。另一方面，从中期来看，应解决特定价值链的紧张局势，贸易登记和外国直接投资，以及确定减少墨西哥对华贸易逆差的战略。从长远来看，墨中工作组应该改善和扩大双边机构的职能和动力，实现有效的“全面战略伙伴关系”。墨西哥参与亚投行和区域全面经济伙伴关系组织可以发出长期有效战略利益的信号，甚至可以实现中国 2016 年底在该地区最后一份“白皮书”中提出的各种战略和途径。



### 参考文献:

Agendasia. 2012. 《墨西哥 - 中国战略计划》。当选总统恩里克·佩尼亚·涅托指导。墨西哥: Agendasia。

拉丁美洲和加勒比国家共同体 (CELAC), 2015 年。《拉丁美洲和加勒比国家中国合作计划 (2015-2019)》, CELAC。

(CELAC) 2018. CELAC-中国 (2019-2021) 优先领域合作联合行动计划。CELAC。

杜塞尔·彼得斯, 恩里克 (整理) 2014. 《中国对拉美的外国直接投资: 10 个案例研究》。墨西哥, ALC-中国, UDUAL 和 UNAM-Cechimex 网络。

杜塞尔·彼得斯, 恩里克 (整理) 2016. 墨中关系。《2016 - 2018 年的业绩和建议》。墨西哥: UNAM-Cechimex 和 MexCham。

中华人民共和国政府 (GPPC), 2011. 《中国对拉丁美洲和加勒比地区的政策》, Cehimex 工作备忘录 3. 墨西哥: UNAM-Cechimex, 01. 11 页。

中华人民共和国政府 (GPPC), 2017. 《中国对拉丁美洲和加勒比地区的政治文件》, Cehimex 工作备忘录, No. 1. 1-12 页。

商务部 (Mofcom), 2017. 中国自贸区网络。中国: 商务部。  
<<http://fta.mofcom.gov.cn/topic/enpacific.shtml>>。2017 年 4 月咨询。

邱小琪, 2014 年, 《中国, 改革深化统一与墨西哥的关系》, Cehimex 工作备忘录 No. 3. 墨西哥: UNAM-Cechimex, 1-12 页。

外交部 (SRE) 《墨西哥合众国与中华人民共和国促进全面战略伙伴关系的行动纲领》。墨西哥: SRE, 11 月 12 日。

文图拉·瓦列罗, 朱莉安和罗德里格·梅伦德斯·阿尔马达。2016 年《墨西哥-中国经济关系: 机会议程》, 墨西哥外部政策杂志, 第一卷。108. pp. 27-49。

萨莫拉·托雷斯, 亚伯拉罕。2016 年《墨西哥的投资机会: 基础设施和专属经济区》, 杜塞尔·彼得斯, 恩里克 (整理), 《墨中关系 2016 - 2018 年的业绩和建议》。墨西哥: UNAM-Cechimex, MexiCham, 49-55 页。



# 二十一世纪 中国的文化政策

莉娅娜·亚索夫斯佳

新世纪，中国以其眩目的经济发展使自己和陌生人感到惊讶，其特点是三十多年来 GDP 增长率约为 10%。被许多人称为“世界工厂”的地方用第一需要产品淹没了这个星球，很快中国将成为世界经济的一个重要因素。

虽然邓小平自 1978 年以来推行的改革开放政策的重点被纳入经济，但中国共产党，马克思列宁主义和毛泽东思想所滋养的中国共产党始终意识到需要同时发展基础设施（经济）和上层建筑（政治、文化、科学等）。

在巩固了以出口为主导的国际危机时期的出口行业之后，自九十年代以来，中国开始划分政策，投入大量经济资源用于文化发展。自 1992 年以来，文化产业的发展成为中华民族的官方政策，当时“经济文化”的口号取代了毛泽东时代的传统立场，“为政治服务的文化”（胡 2010）。

从那时起到现在，文化产业经历了前所未有的发展。它的主要功能是通过和谐，平衡的物质和精神文明的形象，改变中国作为世界工厂的形象。

### 历史及其哲学传承 - 现代性建设的基础

中国是一个拥有连续三千年书面历史的文明，经数个世纪发展，已经形成了大量有价值的信息并具备了丰富的经验。

粗略来讲中国的周期性视角和欧洲历史事件的线性视角之间的差异，除了其他方面之外，还有历史在现在和未来建构中的有用性。中国的周期性愿景始于重复自然和人类社会的循环。因此，现在的问题可以而且应该在过去寻求解决方案。另一方面，线性版本在考虑人类的进步演变时，比以往更多地寻求解决方案。

在中国，历史及其文化遗产的依附在所有时代都存在，共产主义时代也不例外。毛泽东主席对中国祖先文化，孙子兵法，诗歌和中国古典绘画的欣赏是众所周知的。在中国古典思想中追溯邓小平的许多有远见的思想元素也相对容易。习近平的讲话，充满了对中国流行文化的借鉴，也是在构建现在和未来的务实目标中对过去的依附。

中国古典思想，涌入三大最著名的学派；儒家思想，其经典著作“论语”，“大学”，“中庸”和“孟子”，道教及其经典“道德经”和“庄子”，以军事学派为代表的孙子和其著作“孙子兵法”，他们在历史上塑造了帝国中国和共和国中国。

在冲突时期和和平时期，“孙子兵法”的 13 章中的军事战略一直被使用。最重要的策略是避免冲突，只有在不可避免的情况下，才能以狡猾和勇气面对冲突。

儒家思想的一部分，塑造了几个世纪的中国家庭模式，是社会支柱和国家建设的引领人。儒家思想规范了人际关系，工作文化，社会等级和集体生活。

另一方面，道教渴望从严格的儒家规范和压倒性的集体主义中拯救个人，促进了艺术，诗歌，文学和其他中国文化个人主义表达的繁荣。

通过明显的道德和务实的切入，三种中国思想流派以某种方式在物质和精神方面塑造和塑造了中国传统社会。

物质与精神之间的平衡也来自传统的阴阳思想，两种相反的，互补的，相对的和辩证的极端。

因此，在建设强大而有竞争力的经济的同时，21 世纪的中国开始承担着为经济服务发展文化的艰巨任务，将其作为增长的引擎，并在国际层面产生积极的世界形象。

### 文化政策和体制机制

20 世纪 90 年代初期发生了重大转变，1992 年共产党十四大提出了建立社会主义市场经济的新模式。

在经济改革和建设社会主义市场经济的背景下，中国的文化思想、用途和功能发生了深刻而复杂的变化，“文化产业”的概念开始形成 (Shan 2009)。

1992 年首次提到“文化产业”的概念，文化部特成立了分部专门负责这一产业。

“十五”规划正式引入“文化产业”概念，中共十六大首次对文化服务（由国家支持机构提供）和文化产业进行了区分。该提案包括“发展文化服务和文化产业，以建立先进完整的文化，并始终把社会效益放在首位”（胡，2010）。截至 2012 年底，共有 36 个与文化产业相关的官方文件，包括中共中央制定的战略，国务院发布的文化产业宏观发展政策等各类部门及部委签发的产业文书（胡，2010）。文化改革遵守了两个关键优先事项。首先，政府决定将商业文化从国家控制的文化服务中脱离。其次，将商业文化领域运作的公共文化机构私有化。

第一项任务始于 20 世纪 90 年代，文化行政部门的角色开始转变，国家文化机构与文化产业分离。由于文化产业和国家文化机构的分离存在重大的管理困难，2005 年 12 月，中共中央对深化文化体制改革正式发表了若干意见。中心观点是在国家文化机构和文化产业之间划清界限，为文化产业的发展留出空间，明确政

府的作用。也就是说，政府需要脱离公司的日常运作，允许他们在市场经济中发展而不失去领导和意识形态控制。换句话说，文化公司可以为市场生产任何文化产品，只要它们不违反政府政策。

上述转变要求政府放松对文化生产的权威管理，并赋予地方政府更多的自主权。由于政府退出文化管理，公共文化机构不得不转变为私营公司，成为市场上的积极参与者。自 20 世纪 80 年代后期以来，许多过去由政府补贴的艺术机构被迫寻找在市场中生存的方式。在中央和地方当局的指导下，他们中的许多人设法找到了允许他们存在的利基，而其他人则在途中消失。

在此期间出现的文化部的若干政策加速了这些组织的改革，并为文化市场的发展提供了政治基础。

文化产业的发展不仅仅是与文化相关的政府机构的具体任务。这项任务涉及多个政府部门，特别是金融机构。

与此相关较为重要的方针当属 2010 年 3 月用于文化产业发展金融资金的大规模规划，集中由中共中央宣传部和其他九个机构发放，包括中国人民银行、财政部、文化部、国家广播电视总局、新闻出版总署、中国银行业监督管理委员会和中国证券监督管理委员会（胡，2010）。

各高层机构就某一特定主题联合发布一份文件在中国是史无前例的事件。可从两方面对其进行解读，首先，表明政府对发展文化产业的高度关注；第二，政府应继续推动和积极控制文化产业的关键部门。作为该文件的成果，省市级政府为文化产业的发展设立了专项资金。

2009 年 7 月，国务院常务会议批准了“文化产业振兴规划”。另有同样重要的一份文件阐述了中共中央关于深化文化体制改革的重大问题的决定，该决定致力于社会主义文化的发展和繁荣，并于 2011 年 10 月，在第十七届中央委员会第六次全体会议上批准。（朱 2012）。

2012 年 11 月党的十八大报告建议促进文化与技术的融合，发展新的文化产业，扩大文化产业的规模，提高其效率和质量，以建立强大而且充满活力的社会主义文化。

所有国家政策规定及其补充文件都反映在建立四类特定文化集群中。

第一类指旧建筑的更新和翻新。第一批没有政府干预的中国集群倾向于集中

在北京和上海等主要城市的旧工厂、废弃工厂和仓库。(基恩 2011)。这类涉及艺术和文化创作，以及旅游展览和推广的例子包括北京大山子区的 798 艺术区，上海的田子坊和广州的 TIT。这些项目动员政府和文化部门致力于旧工厂和仓库，街道和传统住宅的翻新，从而保护历史建筑，促进文化旅游。

第二类是指隶属于高等教育机构和高科技产业开发区的集群。这就是北京中关村科技园的情况，它曾经是一个依赖北京大学和清华大学需求的电子产品市场。1988 年 5 月，国务院正式将其改建为北京试点高新技术开发区。随后的集群基本上以中关村为例，旨在通过孵化和管理流程扩大和有效地加强当地文化产业。

第十二个五年计划于 2012 年 9 月 12 日公布，文化和文化部科技的发展战略进行了详细的规划，促进文化和技术整合在各种领域，包括技术现代化传统文化产业，新文化产业发展，文化技术战略，人才培养和基础设施建设。从那时起，专注于技术创新并依赖于高等教育机构智力资源的高科技领域倾向于将文化和技术不同程度地整合在一起，同时又作为产业文化。例如，人民大学文化科学园与中关村有关；同济大学赞助上海杨浦区的赤峰公园；上海浦东新区张江高科技园区诞生了张江的创意文化和科学产业等。

第三类集群由传统艺术和手工艺的社区和城镇组成，位于具有文化重要性和丰富历史的地区。四川德阳三星堆文化产业园和北京高碑店大众文化园就是这种情况。艺术村最初是由艺术家自己建立的，他们被主要城市的城乡地带的低生活成本所吸引，例如北京的曹桥和宋庄以及深圳的大芬。在政府的干预和支持下，这些集群被赋予了文化产业区的地位。

第四类由娱乐集群和休闲区组成，重点是文化消费。成功的例子是上海的新天地和北京的长安街，这里有表演艺术，还有各种主题公园。

文化集群得到各级政府的支持。以文化部为例，省市政府制定了各自的政策，引起了中国各地文化产业的崛起，涉及广泛的行业，包括动漫，电子游戏，创意设计，数字内容，出版，工艺品和美术。

在过去的三十年里，中国各地建立的文化群体完全符合官方口号“为经济服务的文化”。反过来，中国形成了其他机制，以促进其千年文明的全球形象，这种形象主导物质和精神发展之间的平衡。在这方面，中华人民共和国教育部在其发展，教育和国际扩张计划中，确立了促进汉语 - 普通话的主要目标之一。为

此，学习中国语言和文化的课程已经通过该部门所属实体 - 国际汉语委员会办公室（国家汉办），该学院的标识和品牌的所有者为全球孔子学院。

从 2004 年开始，国家汉办开始在全球范围内建立孔子学院。今天，世界上的大学里建立了共计五百多所孔子学院和近一千所孔子课堂，由位于北京的孔子学院中央办公室管理和指导。

毫无疑问，孔子学院在社会上产生了巨大的影响。官方消息称，截至 2010 年 1 月，中国境外学习汉语普通话的人数已增至 4000 万。

一般来说，世界各地的孔子学院都提供汉语-普通话课程，提供教学和学习语言的资源，通过 HSK 考试证明语言知识，并支持希望学习的外国学生以便中国开展各种文化推广活动。

另一方面，中国出版业自 1949 年中华人民共和国成立以来，非常重视将各种古典和现代作品翻译成许多外语（英语、西班牙语、阿拉伯语、俄语、法语、葡萄牙语等），作为推动中国在世界上的工具。

除了意识形态文本的版本外，中国政府聘请的由中国学生和教授进行并由国际专家修改和编辑的中国古典小说的翻译也很丰富。尽管在该项目上投入了巨大的努力和资金，但在短期和中期内取得的影响并不完全令人满意。

由于渴望将中国文学作为中国通向世界的窗口，在中国新文化政策的框架内，许多政府和出版机构（包括公共和私人）再次拨出大笔资金来支持这一过程。将艺术作品和中国文学翻译和编辑为外语，只是现在他们以不同的方式进行。在过去令人不满意的经验基础上，中国实体目前正在寻找外国翻译和出版商以取得更大的影响。由于这种管理近年来在拉美出版市场出现了更多当代中国文学作品，由西班牙语人士翻译和编辑。这项努力，以及在全球范围内扩大中国形象的所有其他努力，无疑将加强中国在拉美国家中的认知度，其中许多国家是中国的重要经济伙伴。

## 中墨文化关系

自 1972 年建交以来，中国一直非常重视与墨西哥的经济、政治和文化关系，认为墨西哥领导拉美。

较为突出的是墨西哥学院 1973 年至 1984 年期间中国学生培训计划。在此期间，墨西哥学院中有 200 多名中国学生接受了有关西班牙语、拉丁美洲文化和拉



丁美洲社会的培训。至今上述学生都是中国公共部门的外交官、学者和重要人物，他们在中国与拉美关系中发挥了非常重要的作用。不幸的是，在墨西哥接受培训的上述专家即将退休。尽管过去几十年中有许多政治风雨，墨西哥收获了在该国接受培训的官员的感情、同情和尊重。

2016 年底至 2017 年，中国政府通过中国大使馆和中国文化中心组织了多次文化活动，以纪念墨中建交四十五周年。

庆祝活动上，突出展示了各种艺术形式：流行手工艺品、古典音乐会、传统音乐、丰富多彩的杂技表演、汉族和少数民族的歌曲和舞蹈、座谈会、研讨会和学术活动等。

举例说明：

**展览：**

1. “记忆之手”。国家文化博物馆，2017 年 1 月和 2 月：贵州遗产的辉煌和丰富多彩。

2. 2017 年 1 月和 2 月在圣伊尔德丰索老学院举办的“中国国家艺术博物馆的杰作”。

3. 摄影展“中国农历新年快乐”，狮龙舞蹈和手工艺品博览会。展出时间：2017 年 2 月

4. 图片展“中国节拍”，狮子舞龙和手工艺品的展览 - 2017 年 2 月。

5. “福建省拉康艺术展”-蒂华纳，2017 年 2 月和 3 月。

6. 农民画展，纪念广东省和墨西哥州成为兄弟城市 15 周年，展出地点：墨西哥州现代博物馆，展出时间：2017 年 7 月至 8 月。

7. 艺术品展-中国墨水的新款式，展出时间：2017 年 8 月至 2018 年 6 月，展出路线：圣·路易斯·波多西-阿瓜斯·卡连特斯-墨西哥城。

**音乐会：**

1. 中国民族传统乐团音乐会，2016 年 12 月 3 日，举办地点：墨西哥城艺术宫。

2. 艺术家王玉佳钢琴音乐会，2017 年 10 月 6 日，举办地点：墨西哥城艺术宫。

**艺术巡演：**



1. 墨西哥巡演“少林勇士”，(戏剧表演音乐和舞蹈)，巡演路线：华雷斯-奇瓦瓦-托雷翁-蒙特雷-萨尔蒂约-克雷塔罗阿瓜斯卡连特斯-瓜达拉哈拉-墨西哥城，巡演时间：2017年4月-5月。

2. 墨西哥巡演“我的梦”，(由残疾人艺术团体展示的节目)，巡演路线：墨西哥城-普埃布拉-托卢卡-克雷塔罗-瓜达拉哈拉，巡演时间：2017年6月。

3. 广东现代舞团巡演，金佛音乐团和中国电子之夜(国际节塞万提斯节的框架内)，巡演路线：瓜纳华托-Teopanzolco-杜兰戈-墨西哥城，巡演时间：2017年10月。

4. 墨西哥城胡桃夹子芭蕾舞巡演(杂技版)，巡演路线：瓜达拉哈拉-普埃布拉-墨西哥城，举办时间：2017年11月、12月和2018年1月。

### **展览会：**

1. 2017年尤卡坦国际阅读博览会，中国作为嘉宾，举办讲座和历史座谈会，展示中国文学、翻译、艺术、中国传统音乐和舞蹈、泥塑工艺、麦秆画、剪纸，书法和传统绘画、电影，举办时间：2017年3月。

2. 波多希纳全国博览会，中国作为荣誉嘉宾，组织了艺术展示、品尝粤菜等活动，举办时间：2017年8月。

3. 2017年11月，中国出版社出席了瓜达拉哈拉国际书展(FIL)。

### **中国文化周：**

1. 2017年1月，梅里达“中国周”，组织了成都和贵州艺术表演和文化活动。

2. 坎佩切“中国文化周”，中国电影作品、美食和手工艺博览会，2017年1月。

3. “中国文化周”，第9届友好文化交流会，多样文化活动包括艺术表演、座谈会和研讨会，举办地点墨西哥城和塔勒内潘特拉·德·巴斯，举办时间：2017年5月和6月。

同样作为庆祝中国新年的一部分，也组织了大量活动、比赛和游行。周年纪念活动的结束曲目为舞蹈“昭君公主”，举办地点为国家礼堂，时间2017年11月28日。

### **结束语**

虽然目前中国在世界范围内被视为经济大国，但国家对文化发展的投入，是经济增长以及搭建国际文明形象平台的引擎，中国坚持走物质文明和精神文明平衡的道路，并已经取得成果。

尽管中国在国际舞台上的重要性日益增加，但在墨西哥，人们对这位亚洲巨人缺乏兴趣和了解，甚至存在偏见。

墨西哥通过具体、清晰、协同的方针与中国建立联系，可为其带来短期、中期和长期的多重利益。

我们必须了解我们的第二大商业伙伴，为此有必要建立相应的国家机制和方针。

墨西哥国立自治大学中墨研究中心发起的拉丁美洲和加勒比地区学术网络（ALC-中国网络）为此而做出了突出的贡献，该网络自 2012 年以来提供了有关中国所有知识领域的信息。

### **建议**

1. 墨西哥学院和墨西哥国立自治大学等机构可以为中国公职人员组织与墨西哥和拉丁美洲相关的课程，提升新一批中国知识分子对墨西哥的敏感度。

2. 上述机构应向公职人员和私营部门人员开设针对当代中国的课程和专题研讨会。

3. 有必要通过资金支持墨西哥出版业，提升促进其对出版中国资讯的兴趣。

4. 系统培训为公共及私人倡议提供服务的人力资源，主要通过专业课程、在校课程、硕士和博士研究生课程培养中文及中国社会知识方面的专业人才。

**参考文献:**

- 阿多诺 T 和霍克海默 M., 1979 年,《启蒙辩证法》, 伦敦。
- 冯 Y. Q., 2008,《全球文化产业: 比较视角》, 胡, H, L. (编),“中国文化产业批判”, 上海人民出版社 8 卷, 上海
- 胡, HL. (编), 2010,《1999 - 2009 年中国文化产业政策文献综述》, 上海人民出版社, 上海
- 胡, H. L., (编), 2009,《中国文化产业批判》, 9 卷, 上海人民出版社, 上海
- 基恩 N, 2011 年,《中国的新创意集群: 治理, 人力资本和投资, 亚洲的文化媒体和社会变革》劳特利奇, 伦敦
- 基恩, M., 2013,《中国创意产业: 艺术, 设计和媒体》威利 (政治出版社), 伦敦
- 奥康纳 J 和顾 X., 2006,《一个新的现代性? “创意产业” 在中国的到来》国际文化研究期刊, 9 (3), 271-283 页
- 欧阳 J., (2011)《文化产业政策与发展研究》, 中国经济出版社, 北京
- 谢 W., 2008, 文化体制改革问题, H. L. 胡 (编),《中国文化产业批判》, 第 8 卷, 上海人民出版社, 上海
- 张, X. M., (编), 2010,《2010 年中国文化产业发展报告》, 社会科学文献出版社, 北京
- 朱春艳, 2012,《中国文化产业》, 第二卷, 复旦大学编辑, 上海

# 关于作者

### 欧亨尼奥·安吉亚诺·罗奇

欧亨尼奥·安吉亚诺·罗奇持有墨西哥国立自治大学经济学学士学位、英国利兹和苏塞克斯硕士学位。哈佛大学国际研究中心研究员。从1961年到1994年，任职于墨西哥财政和公共信贷部、墨西哥外交部。曾担任墨西哥驻哥斯达黎加、中国（两次）、阿根廷、奥地利和巴西大使。墨西哥常驻联合国-维也纳代表；国际原子能组织理事的候补代表；墨西哥驻联合国安理会代表。从1994年到2008年，在墨西哥学院担任教授和研究员工作；亚洲和非洲研究中心主任，APEC 研究项目协调员。自2009年1月起，他一直担任经济研究和教学中心副教授。众多书籍的共同作者，最新作品有：《国际金融市场》（经济学系，墨西哥国立自治大学，2012），《夏朝至共和国的中国（公元前2017至1949年）》，与乌戈·皮皮托奈合著（CIDE，2012）。

### 莉娅娜·亚索夫斯佳

莉娅娜·亚索夫斯佳是墨西哥学院亚非研究中心研究员和教授。教学和研究领域：语言、语言学、中西翻译。第一本《实用汉语语法》的作者。《中国文学短篇小说选集》、《生命 I》和《生命 II》的编辑和译者。《孙子兵法》、《我不是潘金莲》、《一句顶一万句》、《我叫刘跃进》（作者，刘振云）、《至尊花》（作者，贾平凹）、《暮光之城》（作者方芳）等作品的译者。

### 恩里克·杜塞尔·彼得斯

恩里克·杜塞尔·彼得斯是圣母大学（1996年）的经济学博士。自1993年以来，他在墨西哥国立自治大学经济学院（DEP-FE）的研究生部担任全职教授。是国家研究人员系统（SNI）3级成员，国家和国际众多机构的顾问，包括PEMEX、拉加经委会、美洲开发银行、德国技术合作公司、经合组织、国际劳工组织、联合国贸发会议等其他机构。自从加入DEP-FE担任教授以来，他积极参与了学士、硕士和博士课程的教学。自1993年以来，国内和国际出版了他重要的学术成果。他的研究、教学和咨询工作侧重于产业组织、政治经济学、发展理论、商业和区域性研究；墨西哥和拉丁美洲及加勒比地区的外国投资；对墨西哥和拉丁美洲生产结构的分析；部门研究（电子、汽车零部件和汽车、农业综合企业和药物化学

等)和领土研究(墨西哥和中美洲)。自2003年以来,他越来越关注中国经济及其与拉丁美洲和墨西哥的联系。他是墨西哥国立自治大学经济学研究生,政治经济学领域协调员。

(2004-2008)自2006年5月起担任墨西哥国立自治大学中墨研究中心(CECHIMEX)协调员;自2012年5月起,拉丁美洲和加勒比地区学术网络协调员(ALC-中国网络)。通过墨西哥和国外的文章和访谈日常参与大众媒体,如CNN、CNN西语频道,CGTV、新华社、人民日报、改革日报,纽约时报和今日中国等。

<http://www.dusselpeters.com>

### **豪尔赫·爱德华多·纳瓦雷特**

豪尔赫·爱德华多·纳瓦雷特(墨西哥,1940年)是经济学家兼外交官,墨西哥大学发展计划(UNAM)外交服务研究员杰出代表。他的最新著作名为《国际石油市场的复苏与冲突》(由墨西哥国立自治大学出版)。

### **西蒙·莱维·达巴**

西蒙·莱维·达巴是墨西哥国立自治大学法学院私人-公共协会的法学博士。印第安纳大学法学院和中国人民大学法学院的中国法律专家。ITAM国际领导管理硕士学位。在海牙国际法学院、马德里商学院、耶鲁大学,“李光耀”公共政策学院和哈佛大学约翰肯尼迪政府学院完成了研究生课程。是第一位在中国获得法律服务许可的墨西哥律师。他被世界经济论坛评为全球青年领袖、全球企业家论坛的先锋和世界城市论坛的全球领袖、墨中讲坛的创始人、Ideasia基金主席、LatinAsia董事会主席、中国控股投资集团副主席和新华拉丁理事会副主席。目前在ITESM国际贸易学院和墨西哥国立自治大学国际商业法学院担任宪法学教授。是《没有债务成长,一言开始,中国,新世界工厂和微全球化时代》一书的作者。是国内外外贸出版物的合作者。

### **路易斯·鲁比奥**

路易斯·鲁比奥自2017年起担任墨西哥国际事务委员会(COMEXI)主席。CIDAC(发展研究中心)主席。1985年,获APRA最佳书籍奖,1993年获达格·哈马舍

尔德奖，并于 1998 年以背景文章获国家新闻奖。鲁比奥是国际事务和经济与政治评论员，“改革报”每周专栏作者，是“华盛顿邮报”、“华尔街日报”和“洛杉矶时报”的常驻编辑。他是对冲基金和阿佛·巴纳美克斯家族的董事会成员。他是联邦区人权委员会的成员，三边委员会的成员，也是 COMEXI 的创始人。是四十七本书作者和编辑，其中包括《自由贸易协定二十年，其政治和战略层面》、《墨西哥事务：墨西哥的变化及其对美国的影响》、《战胜平庸，让我们专注于成长》，《中产阶级和合法性的谜团，墨西哥 2025 年：今天成就未来》、《竞争力，当代墨西哥的经济政策，三篇论文》。《保障储蓄银行基金，私有化和自由贸易协定》；《墨西哥的两难困境：经济危机的政治根源》；《墨西哥政治体制改革：现代性的必要组成部分》；《自由贸易协定将如何影响墨西哥？》和《在法律的门口，墨西哥的法治》。他在加入发展研究中心之前，七十年代曾担任花旗银行的策划总监，并担任财政部长的顾问。伊比利亚美洲大学政治学和公共管理学士，布兰迪斯大学金融管理专业 MMBA，政治学硕士和博士。

### 技术支持

安德烈斯·克拉克·埃斯特拉达



### **免责声明**

本文由几位独立作者编写而成，因此仅代表直接参与撰写人员的立场。

本文档的内容绝不代表墨西哥国际事务委员会 (COMEXI)，中墨研究中心 (CECHIMEX) 和 AGENDASIA 的机构观点，其立场是中立且独立的。