
Políticas agrícolas antes y después de la crisis alimentaria de 2008

“Cuarenta años de la relación entre México y China.
Acuerdos, desencuentros y futuro”

13 de febrero de 2012

María Teresa Rodríguez y Rodríguez

Puntos por tratar

- I. Contexto actual en China
- II. Crisis alimentaria global de 2008
- III. Objetivos y políticas para la agricultura en China
- IV. “Ajuste estratégico de la agricultura”
- V. Estrategia para el sector rural en su conjunto
- VI. Medidas coyunturales frente a la crisis
- VII. Conclusiones

Algunos indicadores

Contexto actual en China (I-1)

De rápido crecimiento económico

- Durante la crisis global de 2007/2008, la economía de la República Popular China continuó creciendo, y parece haber salido muy rápidamente de la relativa deflación que sufrió en 2009*
- El desarrollo económico se ha traducido en reducción de la pobreza. Según la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en China los pobres representaban 33% de la población rural (ó 250 millones de personas) en 1978; 11% en 1984; 8% en 1994 y 2.5% en 2007 (ó 20 millones de personas)**

* Entre 1978-2010, el PIB a precios constantes de 1978 creció 9.9% promedio anual, y entre 1990-2010 a 10.5%; el PIB per cápita creció 8.8 y 9.6% respectivamente en los mismos periodos (NBS, *China Statistical Yearbook 2011*, p. 48).

** El Banco Mundial presenta indicadores menos optimistas; aún así ha habido rápida reducción de la pobreza en China.

Contexto actual en China (I-2)

Con el crecimiento económico y la apertura ha habido

- Deterioro en la distribución del ingreso entre urbano y rural y entre regiones
- Cambios en los hábitos de consumo de la población (más profundos en zonas urbanas).
- Diversificación del comercio de productos agropecuarios, caracterizado ahora por exportaciones de vegetales y de frutas, y por importaciones de algunos granos (tubérculos) y de oleaginosas (principalmente frijol de soya)
- Persisten deficiencias en el sistema de distribución de las importaciones de alimentos, por fallas todavía no resueltas en la infraestructura de transportes

Contexto actual en China (I-3)

Objetivos de política de mediano y largo plazo

- Modificar la naturaleza del crecimiento, hacia uno basado en mayor productividad del conjunto de factores productivos
- Crear una sociedad armoniosa.
- Revertir el deterioro en la distribución del ingreso, y sobre todo reducir la disparidad de niveles de vida entre campo y ciudad.
- Reducir el consumo relativo de energía, y las emisiones de CO², respectivamente en 16% y 17% por unidad de PIB generado, entre 2011 y 2015*

*Wen Jiabao, Report on the Work of the Government, 5 de marzo de 2011, p. 11

Crisis alimentaria global de 2008 (II-1)

Alza de precios y cambios en la relación oferta-demanda de alimentos

- Después de dos décadas de precios bajos de los alimentos, éstos comenzaron a subir en 2006 y continuaron al alza en 2007 y 2008.*
- Hubo cambios significativos en la ecuación oferta-demanda de alimentos, con reducción de la producción per cápita de los mismos.
- Por el lado de la oferta hubo negligencia de países productores y consumidores, los primeros poco estimulados a producir más, y los segundos, al importar en vez de producir en condiciones menos competitivas que las de sus proveedores.

* Durante la crisis varios cereales , el frijol de soya y el azúcar experimentaron alzas de entre 20 y 45% en 2008 respecto a 2007.

Crisis alimentaria global de 2008 (II-2)

- Por el lado de la demanda se señala a India y a China como los principales demandantes, simplemente por el tamaño de sus poblaciones pero también por el mejoramiento de sus respectivos niveles de vida.
- Se olvida que en los países desarrollados se consumen más alimentos per cápita.
- También por el lado de la demanda, a los incrementos en el consumo humano y animal se añade la desviación de cereales y oleaginosas para la producción de combustibles, y aquí el causante principal aunque no el único sería Estados Unidos.

Crisis alimentaria global de 2008 (II-3)

Políticas económicas frente a la crisis

- Políticas comerciales: reducción de tarifas de importación; prohibición para exportar o imposición de cuotas a la exportación de cereales.
- Efectos no planeados del control de las exportaciones de alimentos son la reducción de la oferta comercializable total, y la mayor volatilidad de los precios internacionales de los alimentos.
- Políticas de apoyo a los consumidores, como apoyos directos a los grupos más vulnerables, sea en especie o en dinero.
- Políticas de apoyo a los productores: predominan los subsidios a los insumos y todo tipo de apoyos a la producción.

Objetivos y políticas para la agricultura en China (III-1)

Que rebasan el ámbito de la producción agropecuaria

- Crear más infraestructura agrícola, de transporte y comunicaciones.
- Apoyar la comercialización de la producción agrícola.
- Incrementar la productividad agrícola como forma de absorber precios crecientes de los insumos materiales y, en su momento, de la mano de obra rural.

Objetivos y políticas para la agricultura en China (III-2)

Apoyo a los agricultores de tiempo completo

- Apoyo a la creación de organizaciones cooperativas de campesinos, que actúen como receptoras de los servicios de extensión agrícola
- Aceptación del proceso ya iniciado, de constitución de empresas productoras con área de tierra agrícola a su disposición por encima del promedio nacional (que es de entre 0.40 y 0.50 de hectárea por trabajador agrícola)

(Las medidas anteriores representan estímulos para los agricultores de tiempo completo, pero resultarán solamente a partir de incrementos sustanciales de inversión en la agricultura)

Objetivos y políticas para la agricultura en China (III-3)

Reducción de cargas a la agricultura y a los agricultores

- Unificación de las cargas tributarias al campesinado (con tope de 5% de su ingreso)
- Desaparición del impuesto agrícola (que se basaba en el número de miembros por familia, y en el área cultivada)
- Medidas para la transferencia expedita de los derechos al uso de la tierra agrícola
- Replanteamiento de los apoyos gubernamentales al campo, al máximo permitido por la OMC

“Ajuste estratégico de la agricultura” (IV-1)

Para el mejoramiento de la calidad de la producción agropecuaria y la eficiencia productiva

- 1) Establecimiento de proyectos de mejoramiento de semillas para optimizar las variedades de cultivo.
- 2) Desarrollo de actividades de procesamiento agroindustrial.
- 3) Ajuste de los patrones regionales de cultivos en función de las ventajas comparativas regionales.
- 4) impulso a la transferencia intersectorial de mano de obra agrícola por todos los medios posibles.

“Ajuste estratégico de la agricultura” (IV-2)

Modificación del patrón regional de cultivos en función de las ventajas comparativas

- Identificación de las ventajas comparativas
- Extensión gradual del cultivo del arroz al norte y noreste del país (además de en el sur)
- Concentración de la producción de otros cereales en la región central
- Y de la producción de frutas, legumbres y productos acuáticos en la región costera
- Aceptación de importación creciente de trigo y frijol de soya, con la posibilidad de exportar más arroz
- China tiene una política proactiva de adquisición de tierras en territorios de otros países (por compra, renta y a concesión), ello para garantizar el abastecimiento de los alimentos que ahí se produzcan

Estrategia para el sector rural en su conjunto (V)

Enfoque integral, o desarrollo armonioso de los tres 'nong:

Nongye, (农业); nongcun (农村), y nongmin (农民).*

- Estímulo renovado a la industrialización rural, sin consideración del tipo de propiedad de las empresas
- Urbanización de pequeñas poblaciones rurales
- Aceptación y apoyo a la migración del campo a las ciudades medianas y grandes
- Hasta ahora no se han consolidado las reformas al sistema de financiamiento rural (indispensables para que responda a la diversidad de condiciones de los prestatarios)

* Nongye (agricultura); nongcun (campo) y nongmin (campesinado)

Medidas coyunturales frente a la crisis (VI)

- En 2008, el presupuesto del gobierno central para la agricultura, los campesinos y las áreas rurales (los llamados tres 'nong') se incrementó en 30% en comparación con 2007
- A principios de 2008, China elevó los precios mínimos de acopio de trigo y arroz e incrementó los apoyos financieros a los agricultores
- China introdujo transferencias en efectivo y en especie para los grupos más vulnerables
- Se designó a compañías comercializadoras estatales para que distribuyeran alimentos básicos a precios subsidiados; se restringieron las exportaciones y se redujeron los aranceles a las importaciones de alimentos.

Conclusiones (VII)

- Las crisis de alimentos son un fenómeno recurrente sobre el que hay que tomar conciencia, a fin de preservar los recursos indispensables para la producción de los alimentos para la subsistencia de las poblaciones.
- En China, desde principios de los años sesenta se optó por una estrategia consistente de seguridad alimentaria, que en momentos de incertidumbre política ha sido de autosuficiencia alimentaria al nivel de aldea rural.
- Desde una perspectiva global China no presenta un problema de seguridad alimentaria; y para un país de gran tamaño y recursos naturales limitados importa un monto modesto de productos agrícolas. Creo que debe ser vista como un factor de estabilidad para el mercado internacional de alimentos.

Índices de precios reales internacionales* de alimentos 2007-2010 y su proyección a 2015

Concepto	2007	2008	2009	2010	2015
Maíz	100	122	129	124	110
Trigo	100	134	132	129	100
Arroz	100	145	153	160	145
Frijol de soya	100	124	122	118	105
Azúcar	100	120	130	130	136

Fuente: World Bank Development Prospects Group, abril 2008

* Precios reales son los precios de las materias primas estratégicas (commodities) en dólares de EE.UU., en este caso alimentos, deflacionados por un índice en \$EE.UU., de los valores unitarios de las exportaciones de manufacturas

Tendencia de la producción mundial per cápita de cereales, 1961-2007 (Kg.)

Periodo	Trigo	Arroz	Maíz	Cereales
1961-1965	67	50	77	271
1966-1970	74	54	87	295
1971-1975	90	56	81	308
1976-1980	98	58	90	324
1981-1985	104	63	93	334
1986-1990	104	64	90	327
1991-1995	100	64	94	317
1996-2000	100	66	101	319
2001-2005	95	63	104	310
2003-2007	94	65	108	314

Fuente: FAOSTAT y FAO Outlook, varios numeros, cuadro de Chand, Ramesh, p. 115

Consumo per cápita de algunos alimentos en China, India, Estados Unidos y en el mundo, 2004 a 2006 inclusive (Kg.)

Conceptos	China	India	Estados Unidos	Mundo (promedio)
Cereales	287.9	175.1	953.0	316.0
Carne	56.8	5.3	126.6	40.2
Leche	22.7	84.5	n.d.	97.8
Huevo	21.6	1.8	15.2	9.7

Fuente: FAOSTAT link to OECD, en <http://stats.oecd.org/wbos/viewhtml.aspx>, tomado de Chand, Ramesh, p. 118

China. Balance alimentario 2007

Concepto	Producto	Importaciones	Variación inventario	Exportaciones	Oferta interna	Para alimentos	Alimentos per cápita
Cereales	395,286	8,958	-6,154	11,701	386,690	203,774	152.50
Tubérculos	146,658	18,849	491	1,265	164,733	82,720	61.90
Oleaginosas	52,805	35,042	452	1,375	86,923	8,487	6.30
Frijol soya	12,721	33,198	-91	533	45,299	5,298	4.0
Aceites veg.	16,436	10,199	40	333	26,342	12,618	9.40
Vegetales	447,701	1,380	23	11,083	438,022	374,089	279.90
Frutas	102,430	3,437	3	6,443	99,426	86,094	64.40
Carne	70,428	2,537	65	1,541	71,490	71,436	53.40
Huevo	25,654	100	0	135	25,620	23,264	17.40
Leche	39,824	2,266	2	1,009	41,033	38,354	28.70
Pescado	46,841	9,407	-1	8,173	48,075	35,364	26.50

Fuente: FAOSTAT, FAO, en <http://faostat.fao.org/site/368/DesktopDefault.aspx?PageID=368>

Nota: Población 1,336.55 millones de personas. Cifras en columnas 2 a 7 en miles de toneladas. Alimentos per cápita en Kg.

Indicadores relativos a la agricultura

Conceptos	1990	1995	2000	2005	2008
VAA/PIB	28.4	19.9	15.1	12.2	11.3
Trabajo agrícola/FTT	60.2	52.2	50.0	44.7	39.6
Venta bienes de consumo zonas rurales /ventas totales mismos	48.5	43.2	38.2	32.8	32.0
Gasto gubernamental en agricultura/GGT	10.0	8.4	7.8	7.2	7.2
Crédito a agricultura/total crédito	6.8	3.1	4.9	5.9	5.8
Importaciones agrícolas/total importaciones	16.1	9.3	5.0	4.3	5.1
Exportaciones agrícolas/total exportaciones	17.2	9.4	6.3	3.6	2.8
Inversión en agricultura/total inversión	-----	-----	1.6	1.1	1.5

Fuente: Ministry of Agriculture of the PRC, 2009 China Agricultural Development Report (CADR), pp. 164 y 176, y 2007CADR, p. 170. VAA= valor agregado agropecuario; FTT= fuerza de trabajo total; GGT= gasto gubernamental total

Fuerza de trabajo en áreas rurales

Años/regiones	Población total	Pob. pueblos y aldeas, abs. y (%)	Fuerza trabajo pueblos y aldeas	FT no agríc. en pya./total FT en pya (%)
1990	1,143.3	895.9 (78.4)	420.1	(20.6)
1995	1,211.2	916.8 (75.7)	450.4	(28.2)
2000	1,265.8	928.2 (73.3)	479.6	(31.6)
2005	1,307.6	949.1 (72.6)	503.9	(40.5)
Este (2004)	541.4	384.4 (71.0)	198.8	92.9 (46.7)
Central (2004)	454.1	328.9 (72.4)	173.7	59.4 (34.2)
Occidental (2004)	298.5	229.2 (76.8)	124.5	38.8 (31.1)

Fuente: Ministry of Agriculture of the PRC, 2007CADR, p. 171 y 2005CADR, p. 155
 Absolutos en millones de personas, proporciones en porcentos (%).

Producción por tipos de cultivos

Años/regiones	Granos	Fruta	Lácteos	Productos acuáticos
1990	446.24	18.74	4.75	12.37
1995	466.62	42.15	6.73	25.17
2000	462.18	62.25	9.19	42.79
2005	484.02	161.20	28.65	44.20
2008	528.71	192.20	37.81	48.96
t. m. a. c. %	0.95	13.81	12.22	7.94
Este (2008)	135.87 (25.70)	79.07 (41.14)	10.42 (27.56)	13.93 (28.73)
Central (2008)	164.07 (31.03)	50.26 (26.15)	4.46 (11.79)	15.21 (31.37)
Occidental (2008)	139.52 (26.39)	50.54 (26.30)	16.33 (43.19)	15.41 (31.79)
Noreste (2008)	89.25 (16.88)	12.33 (6.41)	6.60 (17.48)	3.93 (8.11)

Fuente: Ministry of Agriculture of the PRC, 2009CADR, pp. 173 y 174, y 2008CADR, pp. 168 y 169
Producción en millones de toneladas, proporciones en porcentos (%)

Importaciones netas*

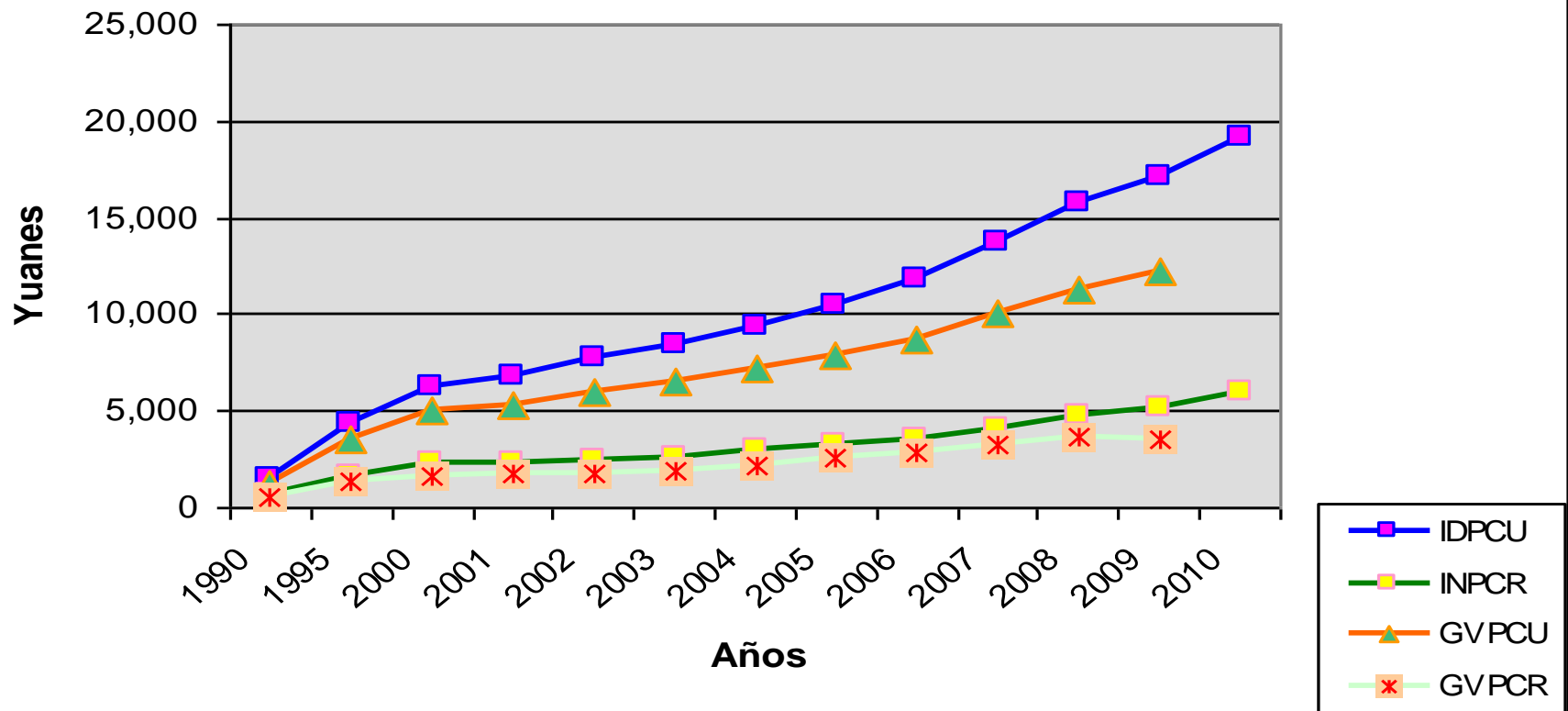
Años	Granos**	Maíz	Frijol de soya	Aceites comestibles
1990	7,890	-3,035	-939	980
1995	19,748	5,149	-78	3,110
2000	-10,644	-10,476	10,204	1,759
2002	-11,980	-11,667	11,010	3,114
2004	4,959	-2,322	19,881	6,698
2006	-2,485	-3,034	27,875	6,315
2008	-322	-223	36,952	7,922

Fuente: Ministry of Agriculture of the PRC, 2009CADR, pp. 178-180, y 2007CADR, pp. 185-187

* Miles de toneladas (la cifras negativas representan exportaciones netas)

* Granos excluyen frijol de soya

Ingresos y gastos per cápita urbanos y rurales, 1990-2010



Componentes de la dieta urbana y rural 2008

