

坚持以人为本

加快新农村建设 提高农民生活水平

女士们、先生们：

大家好！

很高兴有机会向诸位介绍北京市农村经济社会发展的情况。首先，我说明一下北京市的基本概况。北京市面积 1.64 万平方公里，其中郊区面积 1.53 万平方公里，占全市面积的 93%；山区面积 1.04 万平方公里，占全市的 62%，截止到 2008 年底耕地面积约 23 万公顷。乡村人口 547.4 万人，其中本市农业户籍劳动力 188 万人。

近年来，针对传统的城乡二元经济社会结构，北京市加大城乡统筹力度，大幅增加对农村的投入，加快新农村建设，加快发展都市型农业，特别是借助筹办和举办 2008 年北京奥运会、残奥会的机遇，农业农村经济实现了快速发展，农村面貌发生了显著变化，农民生活水平大幅提高。2002 到 2009 年，农民人均纯收入翻了一番，达到 1750 美元，农业产值比例维持在 1% 左右。

目前，北京市人均 GDP 已经超过 10000 美元，进入了由中等发达城市向发达城市发展的新阶段。在新的

发展阶段，我们坚持以人为本，推动城乡一体化发展，把转变农民的生产方式、生活方式和思维方式，提高农民素质，作为核心理念和任务，加快发展都市型现代农业，加强农村基础设施和公共服务体系建设，提高农民的生产生活水平。

一、着力转变农民的生产方式：发展都市型现代农业，构建现代农村产业体系

北京作为超过 1700 万人口的特大型城市，在新农村建设过程中，从满足城市居民的农产品需求出发，大力发展都市型现代农业，着力转变农民的生产方式，促进农民增收致富。

我们认识到，随着经济社会的发展，农业功能发生了新变化，需要进行新的定位。我们提出，对于北京这个大都市而言，农业不仅是基础产业，也是特色产业，是生态宜居的重要基础，是城市应急安全的基本保障。在发展农业过程中，实施了“221 行动计划”（即摸清农业资源和市场需求两个条件、打造科技和资金两个支撑、搭建一个农业综合信息平台），大力开发都市型现代农业的生产、生活、生态、示范等多种功能，循环农业、观光农业、休闲农业加快发展，合作经济、区域经济、园区经济等农业新型业态不断涌现，农业的现代化

水平明显提高。开发农业的生产功能，利用科研机构分布密集的优势，加快发展籽种农业，逐步成为全国种业的科技创新和推广中心。加快发展农产品加工企业，本市农产品加工率达到 60%以上，加工增值率达到 90%以上。推进农产品质量安全体系建设，满足高端市场需求，在 2008 年北京奥运会鲜活农产品供应中，鲜切蔬菜、果品、猪肉、鸡肉、鸭肉及鸡蛋等六类农产品“100%”由本市企业供应，供应农产品质量安全“100%”合格。开发农业的生态功能，进一步调整农业内部结构，通过发展设施农业和绿色农业，减少裸露农田和扬尘。加快发展种养连动的生态型生产方式，大力发展循环经济。加强城郊园林和绿地建设，提高农田的生态服务水平。据初步测算，2008 年全市农林水生态服务价值与全市 GDP 大体相当。开发农业的生活功能，充分利用郊区自然风光、自然景观和民风民俗优势，大力发展集农业生产、自然风光、历史文化、休闲旅游于一体的休闲观光农业，取得了显著成效。2009 年全市实际经营的农业观光园接近 1300 个，民俗旅游接待户超过 1.4 万户。开发农业的示范功能，加快新品种、新科技、新方法推广应用，每年新育成各类作物品种 400 个左右，建成了一批大型农业科技园，辐射带动农业科技成果的转化。农

业的科技贡献率达到 60%以上。

当前，适应资源节约、环境友好、生态文明的低碳经济发展趋势，加快推动都市型现代农业与二三产业融合发展，构建现代农村产业体系。实施农业基础设施建设及综合开发 5 年规划，提高农业综合生产能力、农田生态服务能力和农田景观服务能力。实施农产品质量安全三年行动计划，提高农产品质量安全水平。完善农业科研推广、农村金融、农产品流通、农业信息服务、农业生产资料供应、农产品质量监管、动植物疫病防控等服务体系建设，为农业加快发展提供全方位服务。通过扶持农产品加工业做大做强，加快发展农产品加工业，提高农业产业化水平。采取多种模式发展乡村旅游，推出观光采摘农园、休闲农场、市民农园、农业主题公园等多类休闲观光农业，吸引市民到郊区旅游。

二、着力转变农民的生活方式：加强基础设施建设，推进新农村建设

在加快产业发展的同时，加大投入力度，强化农村基础设施建设，改善生产生活条件，转变农民生活方式。

我们认识到，城乡差距不仅反映在收入水平上，在基础设施上也有很大差距。为了解决农村基础设施缺乏的状况，我们的做法是，坚持规划引导，加大政策倾斜

力度，通过多种途径争取资金支持，加快农村基础设施建设，优化农村发展环境。村庄规划编制全面展开，编制了全市村庄体系规划。同时，每个村庄都要编制一个建设规划，到 2010 年实现全市村庄建设规划全覆盖。

农村基础设施建设全面推进，在全市所有农村，实施了“街坊路硬化、安全饮水、污水处理、垃圾处理、户厕改造”等五项基础设施建设任务，截止 2009 年底已有三分之二以上的村庄完成了建设任务，今年将实现全覆盖。农村新能源开发利用稳步推进，实施了“农村亮起来、农民暖起来、农业资源循环起来”三项工程，受到了农民的欢迎。“亮起来”方面，包括在村庄安装太阳能路灯和节能灯。“暖起来”方面，包括安装节能保温吊炕（农户冬季室内温度提高 2—3℃）、建设节能民居等。“循环起来”方面，包括大中型生物质气化和沼气工程、农村太阳能公共浴室建设等。农村生态环境有很大改善，利用举办奥运会、迎接新中国成立 60 周年等大型活动，开展了大规模的村庄环境整治活动，实现了农村环境干净整洁的标准。同时，采取公共财政发工资的办法，指定农村专门人员予以维护农村环境。建成“城市绿化隔离地区、平原、山区”三道绿色生态屏障，2009 年全市林木绿化率达到了 52.6%，比 2005 年提高 2.1

个百分点。

当前，在扎实推进新农村建设的同时，积极推进农村城镇化进程。编制北京城乡一体化发展规划，通过实施城乡结合部地区农村城市化工程，加强新城建设，加快发展小城镇等多种途径，增强对农村经济的带动能力，为农村创造更多的就业机会，有计划地引导农民到城镇就业、定居。同时，继续推动新农村建设，在开展各项基础设施建设的同时，引导村庄向有条件的中心村庄合并，形成有一定规模的新社区，享受更好的社区服务，政府在新民居建设方面给予扶持。

三、着力转变农民的思维方式：提高农民素质，促进人的全面发展

农民素质是影响农村发展的最重要因素之一。发展现代农业、推进新农村建设，最根本的是加强教育培训，提高农民的素质。同时，还要创造平等的机会，让农民参与市场竞争，提高农民的市场观念和民主法制意识，切实转变思维方式，实现人的全面发展。

我们的做法是，在整个经济社会快速发展、转型加快的背景下，一方面在经济上发展农民的物质利益，一方面要在政治上保障农民的民主权利。近年来，通过改善农村公共服务供给、推进农村改革等措施，农民的利益

益得到了维护和发展，福利水平大幅提高，农民成为新农村建设的支持者、参与者和受益者。农村公共服务加快发展，高度重视农村教育发展，实现了农村义务教育免费制度。建立了城乡统一的居民养老保障制度。城乡居民低保标准也基本实现了一致。推出了新型农村合作医疗制度，96%的农民参加。建立了城乡统一的劳动就业政策，对农民就业创业给予帮助，目前农村劳动力就业率接近90%、非农就业率达到70%。农村信息网络实现了全覆盖。农村改革加快推进，坚持最严格的耕地保护制度，切实保护好基本农田。坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，引导农户土地承包经营权规范流转，稳步提高土地经营规模水平。加快推进农村土地所有权、集体建设用地使用权确权登记发证工作，提高农村集体建设用地使用效率。对乡村集体资产进行改革，农民正在成为拥有集体资产的股东。加快发展农民专业合作社，为农民提供农业生产资料供给、农产品销售、加工、运输、贮藏以及农业科技推广等方面的服务，目前农民专业合作社覆盖一产农户总数的66%。建立了农业投资、农业贷款、农业担保、农业保险等构成的农村金融服务体系，解决农业发展资金短缺的问题。农村民主法制建设不断加强，全面推进农村民

主选举、民主决策、民主管理、民主监督，加强农村法制教育，提高农民的法律意识。

总的来看，经过不断的改革发展，农村产业发展、基础设施建设、农民生活水平等各方面都取得了显著进步。但是，从城乡对比看，城乡二元结构还没有完全消除，城乡居民收入差距仍然存在，农村社会事业、基础设施建设需要继续提高，农村改革需要继续推进。我们正按照既有思路，在充分吸收国内外宝贵经验的基础上，在保护好农民利益的前提下，稳步解决这些问题，最终实现城乡之间的均衡发展、协调发展。

介绍到此结束，欢迎诸位提出宝贵意见，也欢迎大家到美丽的北京乡村考察，谢谢大家。