

# 从绿色奥运到绿色北京

——“在北京—墨西哥城论坛”上的发言

冯惠生 北京市环境保护局副局长

(2010年5月18日)

尊敬的大会主席、女士们、先生们：

大家上午好！

非常高兴有机会来美丽的墨西哥城参加首届北京—墨西哥城论坛。去年，北京市与墨西哥城结为友好城市，我相信这次论坛将成为我们加深相互了解、建立更加密切合作关系的开端。我来自北京市政府环境保护局，环境问题是世界大城市普遍关心的问题 and 面临的挑战，借此机会向大家简要介绍北京市近年来的环境保护工作情况。

## 一、基本情况

北京是中国的首都，位于华北平原西北端，三面环山，地形呈典型的“簸箕状”特征，属于温带大陆性半湿润季风气候。近年来，经济社会快速发展，地区生产总值年均增长10%以上，2009年人均地区生产总值超过1万美元；人口年均递增40万以上，2009年末达到1755万；机动车总量已超过400万辆，年均递增40万辆以上。

经济的快速发展和城市建设带来了巨大的环境压力。北京市以筹办奥运会为契机，提出了“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”三大理念，把发展经济和保护环境放在同等重要的位置，坚持在发展中解决环境问题，以环境保护促进经济社会的可持续发展。通过加大环境保护投入、创新机制，采取了一系列环

境保护措施，取得了明显的成效，主要表现在四个方面：

**（一）空气质量持续改善。**针对首要的环境问题—空气污染，北京在筹办奥运的7年中，实施了160多项大气污染控制措施，控制燃煤污染、机动车污染、工业和扬尘污染，空气质量持续改善。空气质量优良天数从2001年的187天（50.7%）提高到2008年的274天（74.9%），增加了24.2个百分点。

2008年8月奥运会期间，北京空气质量天天达到优良水平，主要污染物浓度较往年同期下降50%左右，其中二氧化硫、一氧化碳、二氧化氮日浓度平均值达到世界发达城市水平，可吸入颗粒物达到了世界卫生组织环境空气质量指导值第三阶段目标值（0.075毫克/立方米），远优于申奥承诺指标，为奥运会提供了良好的空气质量保障。

2009年，北京市继续深化大气污染治理，空气质量进一步改善，优良天数增加到285天（78.1%）。

**（二）环境基础设施不断完善。**通过加快污水处理、再生水和生活垃圾、危险废物处置等环境基础设施建设，市区和郊区污水处理率分别达到94%和51%，再生水回用率增加到57%；全市生活垃圾无害化处理率达到95.8%；危险废物和放射性废物得到安全处置。

**（三）城市生态环境得到改善。**大力开展山区绿化和植树造林，在山区、平原和城市绿化隔离地区形成了“三道绿色生态屏障”。同时加强城市居住小区、街心公园和建筑屋顶的绿化，营造良好的城市生态环境，城市绿化覆盖率达到44.4%，人均公园绿地面积达到14.5平方米。

**（四）环境监管能力加强。**北京市投资建设了集成环境质量数据、重点污染源排放数据的环境监控中心，实现了对大气、地表水、环境噪声和辐射等环境质量的全面自动监测。对 90% 的 20 蒸吨以上燃煤锅炉、60% 的大型工业窑炉和 23 座污水集中处理厂等重点污染源进行在线监控，对全市 43 个机动车检测场的 200 多条简易工况检测线，实行联网在线监控。

## **二、主要经验做法**

回顾近年来的工作，我们主要有以下四个方面的经验：

### **（一）强化环境污染的全过程治理**

在环境污染治理中，我们突出抓好污染的源头控制。

**调整产业结构。**按照城市功能定位要求，对污染严重企业实施“关、停、并、转”，累计调整搬迁了首钢、北京焦化厂等市区 140 多家污染企业，关停了郊区所有水泥立窑、砂石料场和粘土砖厂。重点发展金融、服务、文化创意产业以及先进制造业、高新技术产业，全市第三产业占经济总量比重已经达到 75% 以上。

**优化能源结构。**大量引进清洁能源，天然气年使用量从 2001 年的 14 亿立方米增长到 2009 年的 64.5 亿立方米。大规模开展燃煤设施清洁能源改造，中心城区 1.6 万台 20 蒸吨以下的燃煤锅炉、全市 4.4 万台燃煤炊事用具改用天然气等清洁能源，并对中心城平房区 16 万余户居民采暖实施了“煤改电”工程。

**严格机动车排放控制。**借鉴欧美经验，不断加严机动车新车排放标准，分别于 1999 年、2002 年、2005 年、2008 年实行

了相当于欧Ⅱ、欧Ⅲ、欧Ⅳ、欧Ⅴ的机动车排放标准。

同时，加强污染防治设施的建设和管理，下大力气控制和减少污染物排放。大型燃煤电厂全部完成了高效脱硫除尘脱硝治理，污染排放控制达到世界先进水平。近年来累计淘汰了 5 万多辆老旧出租车、1 万多辆老旧公交车和 10 万多辆黄标车。全市加油站、储油库和油罐车完成了油气回收治理改造。

此外，在企业推行清洁生产，在工业园区发展循环经济，从生产全过程控制污染，努力实现污染物排放最小化。

## **（二）综合运用法制、经济、技术和行政等手段**

根据环境质量改善的要求，制定完善了大气、水和噪声污染防治办法，发布施行了 26 项严于国家的地方环境标准，燃煤设施烟气污染物排放限值等达到国际先进水平。通过制定实施财政补贴、贴息贷款、减排奖励等政策，推动了污染治理减排等措施的实施。加强科学研究，为解决环境污染防治的重点、难点问题提供科学依据和技术支持。制订实施“环境影响评价”、“目标责任制”等管理制度，开展环境保护目标管理和绩效考核评价，进一步加强了环境保护工作。

## **（三）建立有效的工作体制机制**

经过长期的实践和不断完善，北京市建立了由市政府领导、环保部门统一监管、有关部门分工负责、区县政府属地负责的环境保护工作体制。在奥运筹办中，在中央政府的支持下，加强与周边省区市合作，共同制定奥运空气质量保障措施，同步实施严格的污染控制措施，确保了奥运空气质量达标。

## **（四）积极动员公众参与**

近 10 年来，北京市以“绿色奥运”为主题，开展了一系列环境宣传教育活动，公众环境意识显著提高。通过鼓励和推动公众参与如“少开一天车”、垃圾分类、节能节水等活动倡导绿色生活方式和消费方式；在社区和学校开展“绿色社区”、“绿色学校”、“环境优美乡镇”等一系列绿色创建活动，引导公众积极参与资源节约、环境保护和生态建设。

### 三、面临的挑战

虽然近年来在环境保护方面取得了很大成绩，但我们深知北京的环境质量与世界城市相比，还有很大差距，环境保护面临的挑战还很大。

**经济发展和城市建设带来的环境压力。**未来一个时期，北京经济总量仍将保持较快的增长速度，城市建设规模大，机动车保有量、人口规模还将增加，相应的资源能源消耗和污染排放还会不断增大，控制污染“增量”任务艰巨。

**地理和气象等自然条件的制约。**北京“簸箕状”的地形，不利于大气污染物扩散，同时北京降水量偏少，水资源匮乏，增加了环境质量改善的难度。

**周边区域的影响。**北京春季易受外来沙尘影响，夏季在东南风作用下，东南地区污染会对北京造成一定影响。

### 四、绿色北京建设目标和任务

奥运会后，北京市总结筹办和举办奥运会的成功经验，提出了建设“人文北京、科技北京、绿色北京”的新战略。今年，北京市又提出了建设世界城市的新目标。

今年 3 月，北京市政府发布了《“绿色北京”行动计划（2010

—2012年)》，明确提出要发展低碳经济、倡导低碳生活方式、建设低碳城市，积极应对全球气候变化。行动计划提出了远景目标，制订了近期计划：

### **(一) 推动产业优化升级，打造绿色生产体系**

大力发展绿色经济。振兴发展高端产业。加快发展金融服务、信息服务等服务业；着力发展文化艺术、广告会展等文化创意产业；重点培育节能环保技术服务、工程咨询、等服务产业。鼓励开展清洁生产。鼓励企业建立全过程环境管理体系，完成火电、钢铁、电镀印染、医药化工等工业行业 210 家企业清洁生产审核。淘汰退出劣势产业。继续淘汰“高污染、高耗能、高耗水”的落后生产工艺。

### **(二) 继续改善环境质量、增强城市可持续发展能力**

加强大气污染防治。继续实施阶段性控制大气污染措施，突破大气污染防治瓶颈。扩大能源清洁使用范围，推进城市核心区“无煤化”建设，推进郊区供热资源整合，完成 11 个新城集中供热项目建设，进一步降低二氧化硫、二氧化碳等污染物排放。2012 年，机动车主要污染物排放总量控制在 2008 年水平，轨道交通系统总里程达到 420 公里，中心城区公共交通出行比例力争达到 42%；继续鼓励老旧机动车提前淘汰更新；计划对新机动车实施欧Ⅳ排放标准及相应车用燃油标准。改善水环境。继续开展河道水环境综合整治，提升污水集中处理水平，扩大再生水利用量，营造水域绿化带，拓展水面面积。完善绿色空间。继续推进绿化建设，完善绿地生态景观；严格保护森林公园、自然保护区、历史名园等生态敏感区；开展低效林改造，

提高森林碳汇功能。

### **（三）弘扬生态文明理念，创建绿色消费体系**

**打造绿色政务。**政府优先采购可再生、可循环利用的产品，提高办公用品利用效率。**倡导绿色商务。**鼓励绿色营销，加快发展集约型、无污染、低能耗物流。**营造绿色生活。**引导公众自觉节能、节水、回收利用资源、选购环保产品；引导更多的市民选择公共交通、自行车和步行等低碳出行方式。

为推动落实，北京市将“绿色北京”行动计划涉及到的154项工作任务分解落实到市政府29个部门，市财政安排660亿元资金予以支持。

女士们、先生们，北京和墨西哥城都是有着悠久历史和灿烂文化的名城，作为快速发展中的特大城市，共同面临着改善环境与发展经济的双重压力和挑战。我相信我们在环境保护方面有许多可以交流和合作的领域。多年前我的同事就曾经来墨西哥城学习了解机动车污染控制以及空气重污染预警管理等方面的经验，很受启发。

我们希望通过此次论坛和明天的访问，与墨西哥城环保部门的同行加深了解，建立联系，共同探讨适合我们发展阶段和国情的治理污染、改善环境的方法和措施，促进本地环境改善、积极应对全球环境问题。

预祝本次论坛取得圆满成功，并对论坛组委会人员周到热情的接待和详尽的会务安排表示感谢。