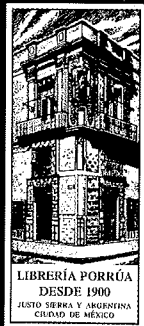


La globalización impulsa a los países a desarrollar formas más efectivas para participar en los cada vez más competidos mercados internacionales. Por esta razón, a lo largo de los últimos años han surgido esquemas de asociación económica, con el objetivo de aprovechar al máximo las ventajas comparativas regionales y explotar los beneficios que en materia de competitividad pueden ofrecer los diferentes modelos de integración.

México ha sido un participante muy activo en lo que a las alianzas económicas regionales se refiere. Al día de hoy, cuenta con 12 tratados de libre comercio con 43 de nuestros principales socios comerciales. Más aún, México goza actualmente de un desarrollo económico estable y sostenido, y cuenta con la presencia internacional necesaria para dar los siguientes pasos en nuestro proceso de integración.

Para perfilar una política pública que responda a estos nuevos retos, IBERGOP-México celebró en junio de 2004, de manera conjunta con el Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM), el seminario titulado "Hacia la Profundización de la Integración Económica de México".

Este libro es una importante compilación de los documentos presentados durante el evento por expertos mexicanos e internacionales en el análisis de los principales aspectos del futuro de la integración económica de nuestro país. Este volumen contiene también material elaborado ex profeso por investigadores del ITAM, que sintetiza, compara y evalúa las ponencias presentadas y, a partir de ese ejercicio, identifica alternativas y propuestas concretas para profundizar la integración.



ISBN 970-07-5691-2



Hacia la Profundización de la Integración Económica de México

MEMORIAS
IBERGOP - México

VOL. IV



Hacia la Profundización de la Integración Económica de México

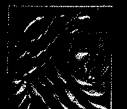
Contribuciones de

Jordi Bacaria, Víctor Blanco, Josefina Cortés, Luis de la Calle, Fernando de Mateo, Enrique Dussel, Arturo Fernández, Rafael Fernández de Castro, Gerónimo Gutiérrez, Gaëtan Lavertu, Jorge Máttar, Jesús Reyes-Heroles, José Roldán, Ricardo Samaniego, Jorge Santibáñez, Stéphan Sberro, Jeffrey Schott, Jaime Serra, Kenneth Smith, Eduardo Sojo, Juan Pablo Soriano, Sydney Weintraub, Duncan Wood, Jaime Zabudovsky
IBERGOP - México

VOL. IV



EDITORIAL
PORRÚA
MÉXICO



HACIA LA PROFUNDIZACIÓN
DE LA INTEGRACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO

MEMORIAS 2004
IBERGOP - MÉXICO

Contribuciones:

*Jordi Bacaria, Víctor Blanco, Josefina Cortés, Luis de la Calle,
Fernando de Mateo, Enrique Dussel, Arturo Fernández,
Rafael Fernández de Castro, Gerónimo Gutiérrez, Gaëtan Lavertu,
Jorge Máttar, Jesús Reyes-Heróles, José Roldán,
Ricardo Samaniego, Jorge Santibáñez, Stéphan Sberro,
Jeffrey Schott, Jaime Serra, Kenneth Smith, Eduardo Sojo,
Juan Pablo Soriano, Sydney Weintraub, Duncan Wood,
Jaime Zabłudovsky*

HACIA LA PROFUNDIZACIÓN DE LA INTEGRACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO

Análisis y recomendaciones en los ámbitos económico,
jurídico-institucional y político

MEMORIAS 2004
IBERGOP-MÉXICO

IBERGOP-MÉXICO

Edición, compilación y coordinación:

ALBERTO ORTEGA VENZOR
MIGUEL BARRIO GONZÁLEZ
MIGUEL FLORES BERNÉS
JOSÉ LUIS PAZ VEGA

INSTITUTO TECNOLÓGICO AUTÓNOMO DE MÉXICO

Coordinación y compilación:

ARTURO MANUEL FERNÁNDEZ PÉREZ
VÍCTOR BLANCO FORNIELES
RAFAEL FERNÁNDEZ DE CASTRO
RICARDO SAMANIEGO BREACH

VOLUMEN IV



IBERGOP-MÉXICO,
A. C.



INSTITUTO TECNOLÓGICO
AUTÓNOMO DE MÉXICO



EDITORIAL
PORRÚA

MÉXICO, 2005

Primera edición, 2005

Copyright © 2005
IBERGOP-México, A. C.

Esta edición y sus características son propiedad de la
EDITORIAL PORRÚA, SA de CV 6
Av. República Argentina 15 altos, col. Centro, 06020, México, DF

Queda hecho el depósito que marca la ley

Derechos reservados

ISBN 970-07-5691-2

Las ponencias y documentos compilados son responsabilidad exclusiva de los autores
y por tanto, no refleja la opinión de IBERGOP-México, A. C.

IMPRESO EN MÉXICO
PRINTED IN MEXICO

**CONSEJO ACADÉMICO 2004
IBERGOP-MÉXICO, A.C.**

Eduardo Sojo Garza-Aldape
Presidente del Consejo Académico

Alberto Ortega Venzor
Secretario Técnico

Miguel Barrio González
Secretario Académico

Ramón Muñoz Gutiérrez
Consejero Académico

Jesús Mesta Delgado
Consejero Académico

Andrés Lira González
Consejero Académico
El Colegio de México

Alejandro Carrillo Castro
Consejero Académico
Instituto Nacional
de Administración Pública

Arturo Fernández Pérez
Consejero Académico
Instituto Tecnológico
Autónomo de México

José Luis Paz Vega
Consejero Financiero

Miguel Hakim Simón
Consejero Académico

Enrique Cabrero Mendoza
Consejero Académico
Centro de Investigación
y Docencia Económica

Giovanna Valenti Nigrini
Consejero Académico
Facultad Latinoamericana de Ciencias
Sociales - Sede Académica de México

Sergio Raimond-Kedilhac Navarro
Consejero Académico
Instituto Panamericano de Alta
Dirección de Empresa / Universidad
Panamericana

Miguel Flores Bernés
Consejero Jurídico

ASESORES DEL CONSEJO ACADÉMICO

José Luis Paz Vega

José Manuel Sieiro Negreira

Eduardo Gracida Campos

Juan Carlos Díaz Arredondo

Patricia Sánchez Reyes

Claudio Saucedo Pagola

Ramón Lecuona Torras

ÍNDICE

	<i>Pág.</i>
PRÓLOGO	XIII
INTRODUCCIÓN	XVII

PRIMERA PARTE ASPECTOS ECONÓMICOS

Presentación de la Primera Parte: Aspectos económicos del futuro de la integración de México Ricardo Samaniego Breach	3
Hacia la profundización de la integración económica de México en el Continente Americano Jaime Serra Puche	27
Comentarios y reflexiones en torno a la ponencia del Dr. Jaime Serra Puche. Arturo Fernández	45
Integración en América del Norte en un mundo sin preferencias Luis de la Calle	49
El futuro del TLCAN y la integración en la región de Norteamérica Kenneth Smith	57
¿Integración y/o polarización económica? México a 10 años del TLCAN Enrique Dussel	69
¿Qué sigue para el TLCAN?. Sydney Weintraub	73
Los beneficios de profundizar la integración económica en América del Norte Eduardo Sojo Garza-Aldape	85
Escenarios de la integración hemisférica: implicaciones para México. Jaime Zabłudovsky	99

¿Qué depara el futuro al Área de Libre Comercio de las Américas? . . . 111
Jeffrey J. Schott

Perspectivas de la integración económica en el hemisferio americano . . . 117
Fernando de Mateo

Perspectivas de integración económica en el hemisferio americano . . . 123
Jorge Máttar

SEGUNDA PARTE

ASPECTOS JURÍDICO-INSTITUCIONALES

Presentación de la Segunda Parte: Aspectos jurídico-institucionales de la profundización de la integración de México 129
Víctor Blanco Fornieles

El reto de armonizar los sistemas jurídicos 143
Víctor Blanco Fornieles

Integración económica y realidad normativa: el caso de México 217
Josefina Cortés Campos

Integración económica y mercados regulatorios 245
José Roldán

Lecciones para México de la experiencia europea: los aspectos políticos e institucionales 251
Stéphan Sberro

Integración europea en seguridad y defensa: lecciones para México 261
Juan Pablo Soriano

Bases económicas de la integración europea 271
Jordi Bacarria Colom

TERCERA PARTE

ASPECTOS POLÍTICOS

Presentación de la Tercera Parte: Aspectos políticos del futuro de la integración de México 289
Rafael Fernández de Castro

El futuro de América del Norte: Canadá también puede soñar. 299
Gaëtan Lavertu

El futuro de México en América del Norte: ¿cómo aprovechar nuestra vecindad? 307
Rafael Fernández de Castro

La dimensión política de la integración económica de América del Norte. 313
Gerónimo Gutiérrez Fernández

Profundización de la integración económica de México: la dimensión política 319
Jesús F. Reyes-Heróles

La dimensión política de la integración en América del Norte: Canadá y el futuro de la región. 331
Duncan Wood

La migración México-Estados Unidos: una visión general y algunos escenarios futuros* 345
Jorge Santibáñez Romellón

Seguridad de América del Norte y política exterior: ¿existe una comunidad trilateral? 373
Athanasios Hristoulas

Extranjeras Directas estadounidenses en países en desarrollo. Este es el tipo de esquemas prácticos que van más allá de los buenos propósitos y que ofrecen posibilidades muy interesantes para el desarrollo en materia de infraestructura y para que llegue capital a las regiones más necesitadas de nuestro país.

Por otra parte, cuando hablamos del desarrollo que se requiere para el sureste del país, tenemos la vertiente de nuestros tratados con Centroamérica, pero tenemos también la posibilidad real de fortalecer la infraestructura, de hacer fluir el capital hacia esa región para poder tener —¿por qué no?— carreteras y desarrollo portuario que permitan que productos de Oaxaca, Chiapas, Tabasco y el resto de la región lleguen a la costa de Florida y de ahí ingresen a toda la banda del Este de los Estados Unidos.

UN COMENTARIO FINAL

Ese enfoque de integración hacia América del Norte es el que debemos seguir persiguiendo y trabajar en esa dirección.

Por último, una consideración muy importante es la de la seguridad con Estados Unidos y con el resto del mundo. Cuando se habla de los tiempos políticos para la integración, no se trata únicamente de los tiempos electorales al interior de Estados Unidos, Canadá o México, sino de consideraciones reales en materia de relaciones internacionales. El riesgo del terrorismo es real y en este momento tenemos un ejemplo interesante del trabajo de cooperación que se lleva a cabo al interior de América del Norte para enfrentarlo. Me refiero específicamente a la cooperación en materia de la implementación de la *Ley contra el bio-terrorismo*. En México se creó un grupo intersecretarial de trabajo para asegurar que nuestro país cumpla con la normatividad tanto del TLCAN como de la OMC, para evitar que las medidas de seguridad se conviertan en barreras técnicas al comercio. Esta tarea no es de ahora, no es una cuestión pasajera, sino es algo que vamos a tener que enfrentar permanentemente como región. Pero, en la medida que cooperemos por los canales institucionales y al interior de los mecanismos que existen en el interior del TLC, vamos a lograr fortalecer la región de América del Norte en el contexto del comercio mundial.

¿INTEGRACIÓN Y/O POLARIZACIÓN ECONÓMICA? MÉXICO A 10 AÑOS DEL TLCAN

Enrique Dussel

INTRODUCCIÓN

A diferencia de los ponentes anteriores mi intención y objetivo es fomentar el debate en torno al tema de la integración —y/o polarización— económica. En términos generales no hay que tomarse este asunto tan a la ligera: “Aún hay que poner algunos parches para atacar la desventaja ocasionada por China”. Estos puntos de vista están fundamentados pues, como consultor para Canacina, he constatado que los grandes empresarios mexicanos han insistido en que la situación actual es preocupante. Ante esto, “podemos hacer oídos sordos”, pero entonces no habría seriedad en la discusión del tema. El asunto central de preocupación es la “globalización”, que para algunos inició hace 500 años, pero para otros hace 20, lo que diferencia el análisis de los distintos países.

Con ello en mente, hay que estudiar desde otra perspectiva el proceso de globalización, que significa producción flexible y encadenamientos mercantiles (ver esquema de la página siguiente). En este contexto, la estabilidad macroeconómica es insuficiente: se requieren, además, condiciones territoriales de integración al mercado mundial en segmentos de cadenas de valor global. También son necesarias la eficiencia colectiva territorial y la competencia entre redes de empresas. Para ello se necesitan nuevas formas de organización “glocales” (globales y locales simultáneamente) en “tiempo real” que signifiquen competitividad sistémica: micro, meso y macroeconómica. Es decir, la disyuntiva es alcanzar condiciones de endogeneidad y competitividad territoriales o perpetuar la polarización socioeconómica y territorial.

Asimismo, en contra de los argumentos de los ponentes anteriores, es necesario analizar las exportaciones como un todo; el volumen no es lo importante, sino cómo éstas afectan la situación microeconómica. No porque aumenten las exportaciones el país va a ser más competitivo. Es decir, se tienen que estudiar tanto los efectos macroeconómicos como los microeconómicos; las relaciones al interior de las empresas y no los “simplismos”.

TLCAN: MODELOS Y EXPECTATIVAS

En 1991 se hicieron estudios económicos de equilibrio general donde se modelaban los posibles impactos del TLCAN en los distintos sectores. Sin embargo, no se usaron. Por lo tanto, aquellos legisladores que votaron por el TLCAN no tenían el documento completo y no sabían en verdad que era lo que estaban aprobando.

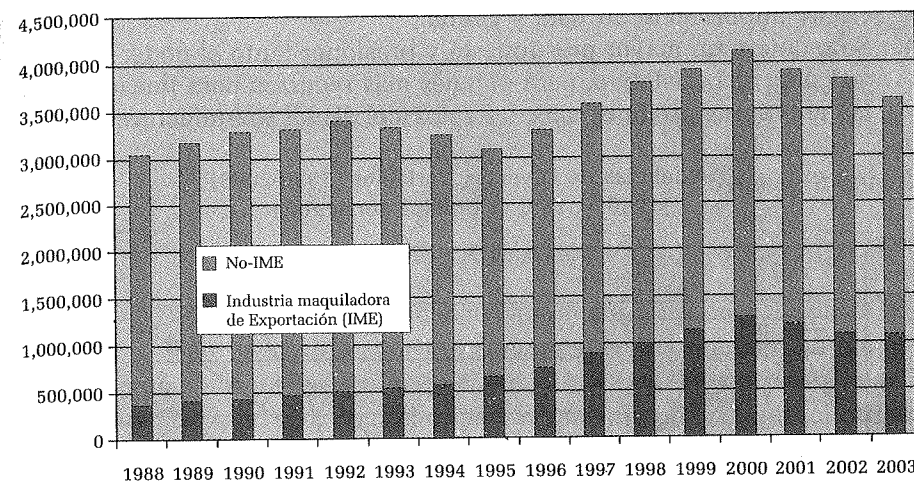
I. Breves aspectos conceptuales



Para evaluar los efectos del TLCAN es necesario revisar la cuestión de las condiciones de empleo y, en ese contexto, que la brecha salarial no se ha cerrado, sino al contrario, aumentó. También debe considerarse que el incentivo para importar —en el marco del TLCAN— es que se evada pagar el ISR y el IVA, además de que en ocasiones se evaden los aranceles respectivos. Asimismo, es importante destacar la importancia de que la compra de importaciones no integra procesos con el aparato productivo (ver gráfica en pág. 71).

ALGUNAS CONCLUSIONES

Algunos aspectos sobresalientes de los últimos diez años son: 1) Si bien en las estadísticas del INEGI aumentó la productividad en México, los salarios siguen sin alinearse; 2) el TLCAN no resuelve todos los problemas del país: no hay dinamismo del PIB ni del empleo; 3) en una encuesta realizada a 120 maquiladoras de Honduras se obtiene que México también perdió competitividad con este país, y no sólo con China y Asia; 4) sobre los impactos en el mediano y largo plazo del dinamismo y competitividad de China no hay estudios por lo que no se sabe su magnitud

Empleo en el sector manufacturero
(1988-2003)

Fuente: Elaboración propia con base en Dussel Peters (2004).

real; 5) pocos hogares se han beneficiado con el Tratado; y 6) no hay acuerdos sectoriales ni políticas regionales —por ejemplo, no se ha explotado el modelo de las PYMES—.

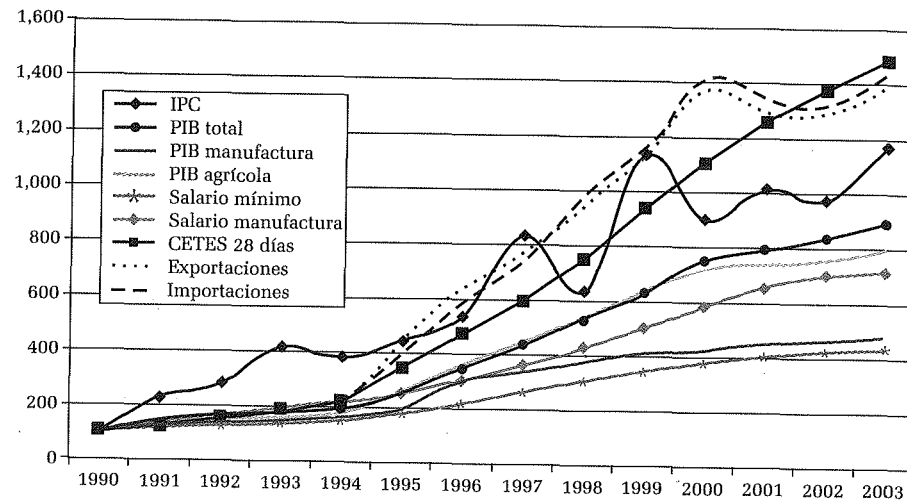
En suma, hoy el principal reto es nacional e interno; más que integración hacia fuera, hay que integrar el aparato industrial exportador. Desafortunadamente los actuales debates sobre integración no dicen algo sobre cómo hacer al sector exportador más competitivo.

PROPUESTAS

1. Ante la generalizada polarización socioeconómica y territorial, las instituciones, recursos y personal especializado (Comisiones, Nad-bank) han sido insuficientes. Por lo tanto se requieren procesos de preparación y ajuste ante la profundización de la integración (en materia de agricultura, manufactura, PYMES, empleo con calidad) y apoyo a instituciones que incidan sobre el nivel "meso" de la competitividad (ver gráfica en pág. 72).
2. Se deben diseñar políticas e instrumentos regionales-sectoriales bajo el principio de subsidiariedad y continuo seguimiento, especialmente para las PYMES en sectores específicos (limones, piñas, electrónica, petroquímica) que les permitan contar con recursos y personal especializado, capacidad de desarrollar agrupamientos (*clusters*) de empresas para desarrollar segmentos de cadenas de valor agregado globales e impulsar la agroindustria.

3. Se deben impulsar políticas paralelas y de largo plazo para generar condiciones de competitividad para el sector productivo ante la creciente importancia de Asia y China.
4. Se requiere un mayor presupuesto y presionar tanto al poder Ejecutivo como al Legislativo, para obtener más recursos para llevar a cabo las anteriores acciones ante los retos del sector manufacturero.

Tendencias de Diversas Variables (1990-2003)
(1990 = 100) (a precios corrientes)



Fuente: elaboración propia con base en CEPAL (2003) y PEF (2003).

¿QUÉ SIGUE PARA EL TLCAN?

Sydney Weintraub

INTRODUCCIÓN

Existe una vieja teoría "de la bicicleta" referente a las negociaciones comerciales, según la cual la apertura comercial se debe seguir ampliando y mejorando constantemente (o, en el símil, hay que "seguir pedaleando") o de modo contrario será reemplazada nuevamente por el proteccionismo (es decir, "la persona en cuestión se caería de la bicicleta"). Un corolario a esta teoría consiste en que los acuerdos comerciales y de integración económica deberían ahondarse más con el tiempo, en lugar de estancarse.

Indudablemente, la Unión Europea (UE) representa la integración comercial más exitosa de nuestro tiempo. De hecho representa un ejemplo de movimiento intermitente hacia adelante en sus cerca de 50 años de historia. En tanto, el hemisferio occidental está repleto de ejemplos de acuerdos de integración económica inconclusos: el Mercado Común de Centro América (CACM); la Comunidad del Caribe (CARICOM); la Comunidad Andina y, en su mayor parte, el MERCOSUR (el Mercado Común Sudamericano).

Por su parte, el Tratado de Libre Comercio de Norteamérica (TLCAN) no está estancado, pero después de 10 años carece de vitalidad. México ha propuesto adherir a la agenda el tema migratorio, ya sea negociarlo al interior o paralelamente al acuerdo; sin embargo dicha propuesta hasta ahora no ha prosperado. Los especialistas canadienses, por su parte, especulan acerca de transformar el área de libre comercio en una unión aduanera con un arancel externo común, pero esto no se ha realizado a lo largo de la etapa de propuestas. El mayor movimiento de personas, productos y recursos financieros en Norte América se ha retrasado, propiamente, por la adición de los temas de seguridad en las fronteras, producto de los eventos del 11 de septiembre de 2001, mismos que influyeron en un menor flujo de bienes, servicios y capital humano entre los países.

Este artículo examina dos temas. El primero relacionado con la intención de los tres gobiernos que integran el TLCAN y su respectiva población de profundizar en la integración. El otro tema consiste en examinar qué forma podría tomar una integración más profunda y, en caso contra-