

El Empleo en México: Condiciones y Desafíos (1982-1992)

Enrique Dussel Peters*

A igual que en muchas otras naciones, la generación de empleo presenta un desafío crucial para la sociedad y economía mexicana. Sin embargo, dado que actualmente en México no existen seguros de desempleo ni mecanismos institucionales que apoyen a la población desempleada, la generación de empleo presenta un reto mucho más amplio que en otras naciones.

I. CONDICIONES GENERALES DEL EMPLEO

Las ocupaciones remuneradas en México, de 23.2 millones en 1992, han presentado cambios significativos durante 1982-1992. El cuadro 1 destaca que en este período el sector servicios (particularmente la construcción), se ha caracterizado por crear empleos, con una participación de un 88 por ciento. Asimismo, el sector agrícola y minero han generado ocupaciones remuneradas, mientras que el sector manufacturero ha expulsado fuerza de trabajo, con un monto de 58 mil 148 ocupaciones remuneradas.

Resalta para el periodo 1987-1992 que los sectores agrícola y minero han revertido su dinámica anterior, mientras que el sector servicios continúa con su liderazgo en cuanto a la creación de ocupaciones remuneradas, recalando la terciarización de la economía mexicana. Este proceso también se manifiesta al observar la creciente participación del sector servicios en las ocupaciones remuneradas durante 1982-1992 (de 60.8 por ciento), en la relativa estabilidad del sector manufacturero (11.0), y la caída de los sectores agrícola y minero (28.13 por ciento). Por último, desde 1991 se observa una desaceleración generalizada en cuanto a la generación de empleos por parte de la economía en su conjunto.

millones de personas ingresaron anualmente a la PEA en los últimos años. Este monto representa alrededor de cinco por ciento de las ocupaciones remuneradas, es decir, la economía mexicana debería aumentar las ocupaciones remuneradas en al menos un cinco por ciento anual para satisfacer las necesidades de empleo mínimas de la sociedad mexicana. Desde esta perspectiva, la evolución del empleo en México presenta agudos problemas durante 1982-1992 y subraya los problemas futuros que enfrenta la sociedad mexicana.

De tal manera, se estima que la PEA aumentó en 1990-1992 anualmente en 1.2 millones, mientras que la economía formal genera anualmente 339 mil 974 ocupaciones remuneradas, es decir, sólo entre 28 y el 34 por ciento de la población que se integra a la PEA es absorbida por el mercado formal de trabajo durante 1990-1992.

Tomando el cinco por ciento de las ocupaciones remuneradas como valla crucial para la generación neta de empleo, en el periodo 1987-1992 sólo tres ramas de las 73 que constituyen la economía mexicana según el sistema de Cuentas Nacionales de INEGI generaron empleo en términos netos. Estas tres ramas (automóviles, otras industrias manufactureras y construcción) se caracterizan por una alta tasa de crecimiento de las ocupaciones remuneradas, superior a cinco por ciento, pero con una reducida participación en el empleo total, de 10.5 durante 1987-1992. Sólo estas tres ramas crearon el 57.8 de los empleos durante 1987-1992.

Destacan, además, 29 ramas que generan ocupaciones remuneradas sobre el promedio de la economía mexicana durante

Cuadro 1

Creación de Empleo

(En Número de Ocupaciones Remuneradas, Promedio Anual por División y Gran División)

	1982-1986	1987-1992	1982-1992
Agropecuário, silvíc. y pesca	309.585	-170.372	229.133
Minería	20.189	-3.083	29.609
Industria manufacturera	-101.214	17.354	-58.148
Alimentos, bebidas y tabaco	23.400	27.803	49.200
Textiles, vestido y cuero	-32.617	-43.732	-82.327
Madera y sus productos	-20.250	-8.217	-22.143
Imprenta y editoriales	-2.175	1.874	-141
Quím., der. petr., caucho y plást.	9.373	-4.902	15.015
Miner. no met., excap. der. petr.	1.631	-3.932	-9.071
Industrias metálicas básicas	-10.941	-18.952	-35.500
Prod. metálicos, maq. y equipo	-74.278	41.376	-26.531
Otras Industrias manufactureras	4.643	26.036	35.208
Construcción	-301.200	732.158	437.370
Electricidad, gas y agua	11.690	6.548	21.071
Comercio, restaurantes y hoteles	-49.830	732.030	366.307
Transporte, almc. y comunicaciones	-1.771	72.291	95.314
Financieros, seguros e inmuebles	44.586	28.157	80.583
Serv. comunales, soc. y personales	225.223	293.853	532.233
Agríc. y min.	329.774	-173.455	258.742
Manufacturas	-101.214	17.354	-58.148
Servicios	-71.302	1,505.037	1,532.878
Total	157.258	1,348.936	1,733.472

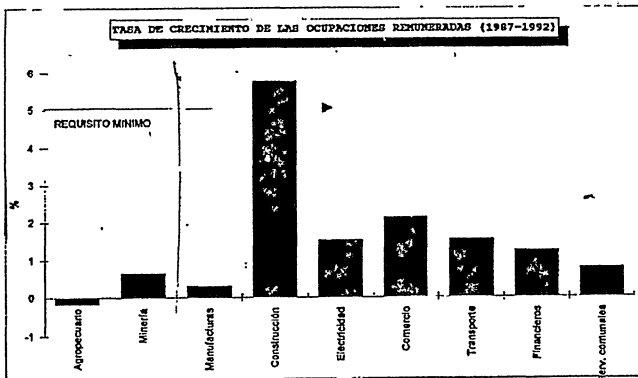
Fuente: Estimaciones propias, con datos de INEGI.

promedio de la economía, con una tasa de crecimiento promedio anual de -0.4 durante 1987-1992. Asimismo, este grupo de ramas participa en un 50.4 en el total de personal ocupado, destacando las ramas agricultura, otros servicios y administración pública y defensa, con una participación de 22.52, 10.76 y 4.69, respectivamente. Durante el mismo periodo, estas ramas expulsaron 354 mil 25 ocupaciones remuneradas.

III. ALGUNAS CONCLUSIONES

- Uno de los retos cruciales actuales y futuros de la sociedad mexicana consiste en generar empleos para la población que se incorpora a la PEA. La dimensión de esta problemática durante 1990-1992 sólo entre 28 y 34 por ciento del incremento en la PEA fue absorbida por el mercado formal de trabajo -se ha agudizado recientemente ante la estructura de la población y tiende a incrementarse ante el estimado masivo desplazamiento de fuerza de trabajo del sector rural, al igual que la creciente participación femenina. La creciente brecha entre el crecimiento de la PEA y la generación de empleos explica parcialmente la necesidad de una gran parte de la población de buscar empleo en el sector informal.
- Durante el periodo 1982-1992 destaca una creciente terciarización de la economía mexicana, mientras que los sectores manufactureros y agrícola y minero han perdido dinamismo en la generación de empleo.
- Durante 1987-1992 sólo tres ramas han creado empleo en términos netos, mientras que el resto de la economía, con una participación de 89.5 en el empleo total, generan empleo por debajo de los requerimientos de la sociedad mexicana.
- Es particularmente preocupante la evolución de las 41 ramas que generan ocupaciones remuneradas por debajo del promedio de la economía, con una participación de 50.4 por ciento en las ocupaciones remuneradas y una tasa de crecimiento del empleo negativa en su mayoría para 1987-1992.
- El periodo 1982-1992, particularmente 1987-1992, se caracteriza por la creciente segmentación y heterogeneización de la economía mexicana en cuanto a la generación de empleo. En este sentido, la modernización que se ha gestado en México desde 1987 es de carácter excluyente, es decir, no ha sido capaz de incluir a la fuerza de trabajo que intenta incorporarse al mercado de trabajo formal.
- La evolución del empleo en México durante 1982-1992 y su generalizada desaceleración durante 1993-1994, invitan a una profunda discusión sobre la forma de modernización implantada y, al menos, a la necesidad de promover una política de empleo que enfrente este crucial reto.

* Profesor de la división de estudios de posgrado, Facultad de Economía-UNAM.



II. EL RETO DE EMPLEO EN MÉXICO

En México la tasa de crecimiento anual de ocupaciones remuneradas es significativamente menor a la tasa de crecimiento de la población económicamente activa (PEA) durante 1970-1990, con una diferencia anual de 385 mil ocupaciones remuneradas. Esta brecha ha aumentado recientemente.

Dada la estructura de la joven población en México, se estima que alrededor de 1.2

1987-1992. Estas ramas presentaron una tasa de crecimiento anual para el mismo periodo de 2.0 y participaron en un 39.2 en el total de las ocupaciones remuneradas. Las ramas de comercio, servicios de educación y transporte destacan por su alta participación, de 12.4, 9.6 y 4.3 por ciento, respectivamente.

Por último, un grupo de 41 ramas se caracterizan por una tasa de crecimiento de las ocupaciones remuneradas menor al del