

FORO CELAC-CHINA

Ponencia del Emb. Luis Alfonso de Alba Góngora, Subsecretario para América Latina y el Caribe.

29 de agosto de 2018, Facultad de Economía de la UNAM

[Introducción]

- Es un gusto estar aquí en la Facultad de Economía de la Universidad Nacional Autónoma de México, nuestra Máxima Casa de Estudios, para participar en el Ciclo de Conferencias del Centro de Estudios China-México.
- Quiero expresar mi felicitación a la Facultad de Economía por la realización de este importante evento, que no sólo da cuenta de la importancia de la relación de nuestro país con China, sino también de la asociación existente entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) con este país asiático a través del Foro CELAC-China.
- Es importante subrayar que el intercambio intelectual, cultural y comercial entre nuestra región y China tiene más de 500 años de existencia, lo cual constituye un antecedente considerable de conocimiento y entendimiento mutuo.
- Desde la segunda mitad del siglo XX, China ha tenido un interés particular en establecer un acercamiento con América Latina y el Caribe (ALC), lo cual se tradujo en el establecimiento de relaciones diplomáticas con más de quince países latinoamericanos, incluido el nuestro, durante los años setenta y ochenta.

- No obstante, la política de China hacia ALC y, sobre todo, el incremento de su presencia en la región a través de la ampliación de las relaciones comerciales y los flujos de inversión han visto un crecimiento exponencial en los últimos 15 años.
- Con su ingreso a la Organización Mundial del Comercio (OMC), en 2001, China no solo se convirtió en la segunda economía del mundo, sino que en un periodo de apenas 15 años ha roto todo tipo de marcas con América Latina. Por ejemplo, ha superado a Estados Unidos como destino principal para las exportaciones de Sudamérica y sus entidades de crédito oficial se han convertido en los principales prestamistas públicos para los gobiernos de ALC.
- Entre 2005 y 2013, los principales bancos chinos proporcionaron cerca de 119 mil millones de dólares (mdd) en crédito a la región. Tres cuartas partes de estos recursos fueron para Argentina y para los gobiernos pertenecientes a la Alianza Bolivariana (ALBA).
- Por otro lado, para ese mismo año se considera que la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) de China hacia ALC se situó en 568 mdd, lo que colocaría al país asiático como el cuarto donante de la región.
- Esta iniciativa e interés renovado del país asiático por acercarse a ALC encuentra cabida en una estrategia que busca ampliar su presencia a nivel internacional mediante esquemas alternativos de cooperación internacional para el desarrollo y mediante el establecimiento de mecanismos de diálogo regionales.

[Origen y evolución del Foro CELAC-China]

- Desde su fundación, la CELAC contempló la posibilidad de establecer relaciones, diálogos y marcos de cooperación con otros actores de la comunidad internacional, con el fin de fortalecer la posición de ALC en la escena global y convertir a la **CELAC en el interlocutor representativo de la región por excelencia.**
- Es por ello que China privilegió a la CELAC, el **único foro que congrega a los 33 Estados latinoamericanos y caribeños**, como el actor idóneo para **construir una relación estratégica con la región y un marco de cooperación complementario a las relaciones bilaterales ya existentes.**
- De esta manera, la iniciativa de establecer el Foro fue discutida durante la **II Cumbre de la CELAC en La Habana, Cuba, en enero de 2014.** En dicha Cumbre, los países miembro de la CELAC acordaron la creación de un Foro donde los 33 Estados latinoamericanos y caribeños, en conjunto, pudieran entablar un diálogo constante con la República Popular China.
- Este hecho es de suma relevancia, ya que **el Foro interrelaciona a China con varios países de la región que no poseen relaciones diplomáticas con ella**, lo cual lo vuelve el único espacio en donde dichos países pueden tener algún tipo de contacto político con la República Popular.
- Desde luego, esto también responde a una estrategia de China para **competir con la influencia que Taiwán ha logrado tener en algunos países de la región.** Nueve son los países de nuestro continente que reconocen y tienen relaciones diplomáticas con Taiwán (Belice, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua,

Paraguay, San Cristóbal y las Nieves, Santa Lucía, y San Vicente y las Granadinas) lo cual les imposibilita establecer lazos con China. Sin embargo, es justo a través del Foro cómo el gigante asiático ha tratado de acercarse a dichos Estados con el fin de ampliar su presencia en la región. Un ejemplo claro es El Salvador, país que el pasado 20 de agosto rompió relaciones con Taiwán y estableció relaciones diplomáticas con China con el objetivo de acceder a los múltiples programas de financiamiento chino que se han ofrecido a la región. La estrategia parece estar funcionando.

- El lanzamiento oficial del Foro CELAC-China ocurrió durante la Cumbre de Líderes de China y de Países de América Latina y Caribe, en julio de 2014 en Brasilia y después fue formalizado en la Reunión Ministerial celebrada en enero de 2015, en la ciudad de Beijing. La delegación de México estuvo encabezada por la entonces secretaria de Turismo, Claudia Ruiz Massieu.
- Dicha Primera Reunión Ministerial dio como resultado la Declaración de Beijing, el Plan de Cooperación CELAC-China 2015-2019 y las Reglas de Operación y Arreglos Institucionales del Foro. Con estos instrumentos, el Foro se consolidó y estableció las áreas de cooperación entre ambas partes, entre las que destacan: **comercio e inversiones, infraestructura, tecnología e innovación, e intercambio cultural.**
- Así, desde su creación, el Foro ha llevado a cabo reuniones sectoriales con el fin de trabajar en dichas áreas de cooperación. Ejemplo de estas actividades son:
 - ❖ Foro de Cooperación de Energía Renovable y No Renovable.
 - ❖ Foro de Innovación Científica y Tecnológica China-CELAC.

- ❖ Foro de Cooperación entre los Gobiernos Locales de China, América Latina y el Caribe.
 - ❖ Foro de Partidos Políticos China-América Latina y el Caribe.
 - ❖ Foro de Cooperación en Infraestructura China-América Latina y el Caribe.
 - ❖ Foro de Intercambio de *Think Tanks* China-América Latina y el Caribe.
- Asimismo, el Foro se ha vinculado con reuniones y actividades entre China y ALC que no necesariamente surgieron en su seno, pero que comparten el espíritu de colaboración y acercamiento mutuos.
 - ❖ Foro de Amistad entre los pueblos China-América Latina y el Caribe.
 - ❖ Foro de Ministros de Agricultura China-América Latina y el Caribe.
 - ❖ Foro de Políticos Jóvenes China-América Latina y el Caribe.
 - ❖ Foro sobre Asuntos Jurídicos China-América Latina y el Caribe.
 - ❖ Cumbre Empresarial China-América Latina y el Caribe.
 - ❖ Foro de Cooperación Sino-Latinoamericana y Emprendedores Juveniles.
 - ❖ Foro Académico de Alto Nivel CELAC-China.
 - ❖ Cumbre Empresarial China-América Latina y el Caribe.
 - ❖ Curso de Capacitación para los países de la CELAC sobre el acceso al financiamiento chino en el marco del FCC.

[La Iniciativa de la Franja y la Ruta]

- En la II Reunión Ministerial del Foro, celebrada en Santiago de Chile en enero de 2018, la prioridad de la parte china fue la de **enmarcar las acciones de cooperación de este espacio en la “Iniciativa de la Franja y Ruta”**. El Canciller Wang Yi promovió la inclusión de ALC en dicha iniciativa al recordar lo señalado por el Presidente Xi Jinping respecto a que la región latinoamericana y caribeña es la **“extensión natural” de dicho proyecto**.
- Asimismo, destacó que la Franja y la Ruta es el conducto para disponer del financiamiento de **250 mil mdd** que China ha reservado para apoyar proyectos en

la región en los próximos años, principalmente en materia de infraestructura, minería y telecomunicaciones.

- Esta nueva estrategia de China para apalancar su presencia en el escenario internacional ha sido promovida en los distintos mecanismos de diálogo y concertación que mantiene tanto a nivel bilateral como regional.
- Es por ello que en el marco de la reunión de Santiago y tomando en cuenta que algunos países latinoamericanos aún están en proceso de análisis de las implicaciones de la Franja y la Ruta, **se acordó aprobar una Declaración Especial** en donde los países de la región reconocen el potencial de dicha iniciativa y su importancia en la promoción del comercio y creación de infraestructura.
- **Asimismo, se adoptó una Declaración Política y un nuevo Plan de Acción 2019-2021.** Estos documentos establecen el compromiso de ambas partes con el fortalecimiento de la relación política; la promoción y fortalecimiento del multilateralismo; el cumplimiento del Acuerdo de París y el combate al cambio climático; la implementación y avance de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible; el fomento al financiamiento chino hacia la región, entre otros temas de interés mutuo.

[Evaluación de México sobre la II Reunión Ministerial CELAC-China]

- Para México, el Foro CELAC-China representa un espacio de diálogo y concertación política de un considerable valor estratégico para ambas partes. El hecho de que ALC y China traten temas globales de manera conjunta como la

lucha contra el cambio climático, el libre comercio y la productividad, **manda una señal de gran relevancia política.**

- Ante un escenario internacional caracterizado por **visiones unilaterales y abiertos cuestionamientos** al entramado normativo e institucional, la existencia misma de foros como este ponen de relieve la importancia del multilateralismo como la herramienta idónea para construir acuerdos y encontrar soluciones conjuntas a problemas complejos.
- Asimismo, es de destacar que el Foro CELAC-China posee un **valor geopolítico** de gran escala a nivel internacional. Los 34 países que conforman el foro (33 países de ALyC más China), representan el 18% de la membresía total de la ONU, el 20% del territorio del planeta, el 27% de la población mundial y general el 21% del PIB global.
- De igual manera, este espacio aprovecha el reciente alejamiento estadounidense de la región latinoamericana y caribeña y compite con el continente europeo en materia de cooperación, inversiones y comercio. Del lado latinoamericano, nuestra región ve a China como una oportunidad de **diversificar nuestros lazos con el mundo** ante la incertidumbre en la relación con los Estados Unidos.
- Asimismo, México considera al Foro CELAC-China como un mecanismo complementario a los excelentes vínculos que existen en la relación bilateral.

- México y la República Popular China han avanzado en la profundización de su Asociación Estratégica Integral.
 - ❖ 4 visitas del PEUM a China.
 - ❖ 7 encuentros entre EPN y Xi Jinping.
 - ❖ El PEUM ha recibido a 4 funcionarios chinos de alto nivel.
 - ❖ Desde el establecimiento de la Asociación Estratégica (2013), el comercio aumentó de 67 mil MDD en 2013, a 75 mil MDD en 2016.
 - ❖ Durante este gobierno, China ha destinado más de 237 mdd de inversiones a nuestro país.
 - ❖ Hay mayor acceso de productos mexicanos al mercado chino (carne de cerdo, carne de res, tequila, *berries*, maíz blanco, productos lácteos y tabaco en hoja).
 - ❖ China es nuestro 2° socio comercial a nivel mundial, 2ª fuente de importaciones y 3° destino de nuestras exportaciones.
 - ❖ Además, es el 32° inversionista en México y el 6° entre los países de Asia-Pacífico.
 - ❖ Se consolidó el Fondo China-México (1.2 MIL MDD) y empresas chinas participan en la Red Compartida y exploración de hidrocarburos.
 - ❖ Inició operaciones en MX el Banco de Industria y Comercio de China (ICBC) y el Banco de China.
 - ❖ Aumento en conectividad aérea: vuelo Shanghai-Tijuana-México de Aeroméxico (único vuelo directo de América Latina a China)

- Si bien México posee otros espacios de diálogo y acercamiento con China, valora de manera especial al Foro. Nuestro país siempre ha dado y continuará dando la bienvenida a todas aquellas iniciativas orientadas a la apertura y la construcción de puentes entre países y regiones, así como a proyectos encaminados a complementar los esfuerzos nacionales, regionales y multilaterales en materia de cooperación y desarrollo.

[Retos del FCC]

- A pesar de los avances alcanzados, es necesario reconocer que el Foro aún no ha alcanzado su máximo potencial y que queda mucho por hacer para que esta asociación sea una de las más dinámicas e importantes del mundo.
- En particular, el seguimiento de los temas en la agenda y de las distintas reuniones que se han celebrado ha sido insuficiente y representa un reto para los años venideros. Es necesario mejorar dicho seguimiento de los acuerdos en las áreas de cooperación establecidas, y eso se puede lograr identificando cuáles son los espacios y reuniones propias del Foro CELAC-China que han causado un impacto considerable en el desarrollo y progreso de ambas partes; es decir, identificar aquellas iniciativas conjuntas que han dado resultados concretos con el fin de darles continuidad.
- Las dos partes han dejado abierta la posibilidad de celebrar una Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno cuando las condiciones lo permitan, con lo cual el Foro se equipararía al relacionamiento extrarregional más importante con el que cuenta el mecanismo, el que mantiene con la Unión Europea. Esto representaría un avance sustantivo de gran importancia para la asociación debido a que elevaría el nivel de interlocución y compromiso con los acuerdos establecidos y consolidaría la relevancia del Foro a nivel internacional.

[Conclusiones]

- **El Foro CELAC-China es el principal mecanismo diplomático mediante el cual China busca llevar adelante su acercamiento a la región latinoamericana y**

caribeña. Dicho acercamiento aprovecha la coyuntura de debilitamiento en las relaciones de ALC con Estados Unidos; y compite con la Unión Europea en materia de oportunidades de cooperación, comercio e inversión.

- **China ha deseado insertar dicho marco de cooperación birregional en la Iniciativa de la Franja y la Ruta.** Cualquier análisis futuro del acercamiento de China con la región de ALC deberá necesariamente de considerar el impacto y desarrollo de dicha iniciativa y la capacidad que tanto los países de la región como el gigante asiático tengan para llevar a la práctica los compromisos mutuos asumidos en el marco del Foro.
- **México valora el Foro CELAC-China como un mecanismo complementario a su relación bilateral, que fomenta el entendimiento y cooperación entre regiones.** El Foro brinda estabilidad y predictibilidad a nuestros países y nos apuntala como región para hacerle frente de manera conjunta a los retos que enfrentamos a nivel internacional con una visión estratégica, además de que constituye el espacio idóneo para profundizar nuestros vínculos de cooperación, lo que se traducirá en un mayor acercamiento, más desarrollo para nuestros países y mejor calidad de vida para nuestras poblaciones.

Muchas gracias